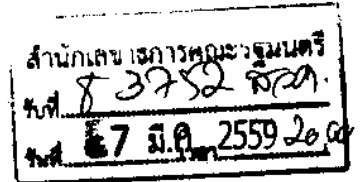


ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๖๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สวค. 42.1

วันที่ 7 ธ.ค. ๖๕

เวลา ๒๐.๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒

มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การประชุมคณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาลในการพัฒนามาตรการทางกฎหมายระหว่าง
ประเทศด้านการจัดการปรอท สมัยที่ ๗

จัดเข้าวาระ F8 ส.ค. 25๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๖๑๒
ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีการประชุมคณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาลในการพัฒนามาตรการทางกฎหมายระหว่างประเทศ
ด้านการจัดการปรอท สมัยที่ ๗ ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ ความละเอียด
ทราบแล้ว นั้น

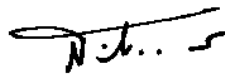
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว
เห็นว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอทำที่ของไทยในการเข้าร่วมประชุม
คณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาลในการพัฒนามาตรการทางกฎหมายระหว่างประเทศ (Intergovernmental
Negotiating Committee (INC) to prepare a global legally binding instrument on mercury)
สมัยที่ ๗ ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ ราชอาณาจักรฮังการี เพื่อกำหนดแนวทาง
การจัดการปรอทและการเตรียมความพร้อมด้านกลไกทางการเงินในการรองรับการมีผลใช้บังคับของ
อนุสัญญามินามาเตว่าด้วยปรอท สำหรับทำที่และจุดยืนของประเทศไทยจะเป็นการสนับสนุน
การเตรียมการเพื่อรองรับการมีผลใช้บังคับของอนุสัญญามินามาเตฯ หากประเทศไทยจะภาคยานุวัติ
เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าว โดยคำนึงถึงความยืดหยุ่นและความสอดคล้องกับศักยภาพ
และขีดความสามารถของประเทศ รวมทั้งไม่ขัดกับนโยบายของรัฐบาลและแผนพัฒนาเศรษฐกิจ

และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ซึ่งมีใช้การเสนอความตกลงลายลักษณ์อักษรกับประเทศต่าง ๆ และมีใช้การเสนอขอความเห็นชอบการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญามานาตะฯ กรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ส่วนทำที่ในประเด็นต่าง ๆ ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอมาเป็นเรื่องในทางนโยบายซึ่งเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

อนึ่ง หากในการประชุมคณะกรรมการคณะกรรมการเจรจา จะมีการจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลของประเทศต่าง ๆ ก็จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนการทำความตกลงนั้น ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และหากความตกลงดังกล่าวมีเนื้อหาที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศก็จะเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ โดยหากการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญานั้นต้องมีการออกพระราชบัญญัติ หรือหนังสือสัญญานั้นมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ก็จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th