

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๓/๑๐๒๙



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

วคค 3159
25-พพ 59
๑๐๓. 15.45

วคค. 409
25-พพ 59
16.00 น.

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามแผนปฏิบัติการร่วมด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับศรีลังกา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กก ๑๔๐๓/๒๑๙ ลงวันที่ ๒๖
มกราคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. ร่างแผนปฏิบัติการร่วมด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับศรีลังกา พร้อมคำแปลอย่างเป็นทางการ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่องขออนุมัติการจัดทำและลงนามแผนปฏิบัติการร่วมด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับศรีลังกา (JOINT ACTION PROGRAM for the period 2016-2018 for the implementation of the Memorandum of Understanding on Cooperation in the Field of Tourism between the Ministry of Tourism and Sports of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Tourism Development and Christian Religious Affairs of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) มีกำหนดการเยือนศรีลังกาอย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ ๙-๑๒ มีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อสำรวจศักยภาพทางเศรษฐกิจ และส่งเสริมความร่วมมือด้านการค้า การลงทุนกับศรีลังกา ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าน่าจะมีการลงนามแผนปฏิบัติการฯ ในระหว่างการเยือนดังกล่าว ทั้งนี้ ฝ่ายไทยได้ยกร่างแผนปฏิบัติการร่วมด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับศรีลังกา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

-

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีความเห็นว่า ร่างแผนปฏิบัติการร่วมด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับศรีลังกา เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยตามมาตรา ๕ (๗) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในโอกาสการเยือนศรีลังกาอย่างเป็นทางการของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ระหว่างวันที่ ๙-๑๒ มีนาคม ๒๕๕๙ ดังนั้น หากมีการลงนามในแผนปฏิบัติการฯ ระหว่างรัฐบาลทั้งสองฝ่าย นอกจากจะเป็นการขยายความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวเพื่อเพิ่มปริมาณนักท่องเที่ยวระหว่างกัน ยังเป็นการกระชับความสัมพันธ์ของทั้งสองประเทศให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างแผนปฏิบัติการร่วมด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับศรีลังกา มีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑ คู่ภาคีจะช่วยเพิ่มจำนวนการไหลเวียนของนักท่องเที่ยวระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา

๔.๒ คู่ภาคีจะช่วยเหลือในการจัด FAM Trip สำหรับผู้เชี่ยวชาญและสื่อหนังสือพิมพ์ซึ่งเชี่ยวชาญในสาขาการท่องเที่ยว

๔.๓ คู่ภาคีจะแลกเปลี่ยนสถิติและข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว รวมถึงข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยว

๔.๔ คู่ภาคีจะแลกเปลี่ยนข้อมูลและผู้เชี่ยวชาญระหว่างหน่วยงานด้านการท่องเที่ยวของทั้งสองประเทศให้มากขึ้น เพื่อให้ความรู้และยกระดับทักษะวิชาชีพของบุคลากรในอุตสาหกรรมด้านการท่องเที่ยว

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

-

๖. ผลกระทบ

การจัดทำแผนปฏิบัติการร่วมด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับศรีลังกาจะเป็นการขยายความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างกัน ซึ่งเป็นผลประโยชน์ต่อทั้ง ๒ ฝ่าย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศมีข้อคิดเห็น ดังนี้

๑) ประเด็นสาระและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องในสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างแผนปฏิบัติการฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณสำหรับการนี้ไว้แล้ว

/๒) ประเด็น...

๒) ประเด็นด้านข้อกฎหมาย

ร่างแผนปฏิบัติการฯ เป็นแผนการดำเนินงานระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๑๘ เพื่อปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือในด้านการท่องเที่ยวระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาไทยและกระทรวงพัฒนาเศรษฐกิจศรีลังกา โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับมีข้อหาที่ระบุว่า แผนปฏิบัติการฉบับนี้ ไม่เป็นสนธิสัญญา ระหว่างประเทศ และไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างแผนปฏิบัติการฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. ร่างแผนปฏิบัติการฯ นี้จัดทำขึ้นระดับรัฐบาลกับรัฐบาล เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งจะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ร่างแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าวเป็นการกำหนดกรอบความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างกัน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญ

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๒ (๘) ดำเนินการเกี่ยวกับงานความช่วยเหลือและความร่วมมือกับต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศด้านการท่องเที่ยว กีฬา และนันทนาการ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่า เพื่อเป็นการพัฒนาความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวในระดับทวิภาคีระหว่างไทยและสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑๐.๑ ขออนุมัติการจัดทำและลงนามแผนปฏิบัติการร่วมด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับศรีลังกา ทั้งนี้ หากก่อนลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแผนปฏิบัติการฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

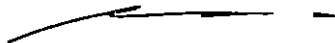
๑๐.๒ ขออนุมัติให้ผู้แทนระดับสูงกระทรวงการต่างประเทศที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่างแผนปฏิบัติการร่วมด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับศรีลังกา ในระหว่างการเยือนศรีลังกาอย่างเป็นทางการของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ระหว่างวันที่ ๙-๑๒ มีนาคม ๒๕๕๙

/๑๐.๓ ขออนุมัติ...

๑๐.๓ ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามที่อ้างถึงข้างต้นในการลงนามแผนปฏิบัติการฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๘๔
โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๗๘