

๑๗/

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๔๐๓/๖๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๓๘๗
- ป. ๒๕๕๙
วันที่.....เวลา ๑๕.๕๕

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

จัดเข้าวาระ... - 8 ส.ค. 2559

๗ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามแผนปฏิบัติการร่วมด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับศรีลังกา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๕๕๕ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่องที่ ๑

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขออนุมัติการจัดทำและลงนามแผนปฏิบัติการร่วมด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับศรีลังกา เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และพิจารณาว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ วรรคสอง หรือไม่ เพราะเหตุใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็นในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. ประเด็นด้านสาระและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องในสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างแผนปฏิบัติการฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้แล้ว อย่างไรก็ดี เห็นควรให้ปรับแก้ระยะเวลาของแผนปฏิบัติการฯ จากเดิมปี ค.ศ. ๒๐๑๕-๒๐๑๗ เป็นปี ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๑๘ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๒. ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

ร่างแผนปฏิบัติการฯ เป็นแผนการดำเนินงานเพื่อปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในด้านการท่องเที่ยวระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาไทยกับกระทรวงการพัฒนาการท่องเที่ยวและกิจการคริสตศาสนาศรีลังกา โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับมีเยอหน้าที่ระบุว่า แผนปฏิบัติการฉบับนี้ ไม่เป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศ และไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างแผนปฏิบัติการฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

๓. ประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers)

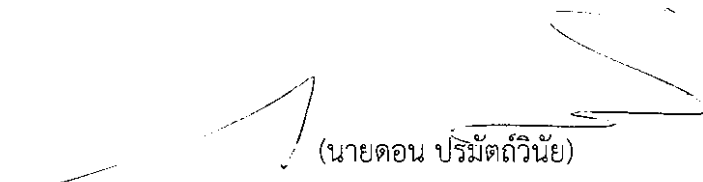
ในข้อ ๑๐.๓ ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ในการลงนามแผนปฏิบัติการฯ กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนว่า โดยที่ร่างแผนปฏิบัติการฯ ไม่เป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศ จึงไม่มีความจำเป็นต้องจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม

/ ๔. โดยที่รองนายกรัฐมนตรี

๔. โดยที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) มีกำหนดการเดินทางเยือนศรีลังกา ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๙ อย่างเป็นทางการ โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อสำรวจศักยภาพทางเศรษฐกิจ และส่งเสริมความร่วมมือด้านการค้าการลงทุนกับศรีลังกา กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงประสงค์ที่จะให้มีการลงนามแผนปฏิบัติการฯ ในระหว่างการเยือนดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองเอเชียใต้และเอเชียกลาง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๙๙

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๔๕