

ด่วนที่สุด  
ที่ นร ๑๒๐๐/๐๐๐๐๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส15525  
วันที่ : ๒803/59  
วันที่ : 18 ม.ค. 59 เวลา : 13:52

สำนักงาน ก.พ.ร.  
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๙๖๕ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ. .... เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการของการสร้างความโปร่งใสและความรับผิดชอบในการจัดทำงบประมาณแผ่นดิน ให้มีความสอดคล้องกับความต้องการของสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปโดยนำความเห็นเชิงวิชาการเกี่ยวกับผลกระทบที่มีต่อฐานะการคลัง ระบบการเงินการคลัง ระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ อันเนื่องมาจากนโยบายของฝ่ายบริหารมาใช้ในการตรวจสอบความเหมาะสมและความคุ้มค่าในการดำเนินนโยบายของฝ่ายบริหาร และพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการเงินด้วย

๒. กรณีการจัดตั้งสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภาเป็นหน่วยงานอิสระในกำกับของรัฐสภาควรพิจารณาเทียบเคียงกับการกำหนดหน่วยงานที่เป็นอิสระ โดยจำเป็นต้องพิจารณาถึงวัตถุประสงค์การจัดตั้งว่ามีความเชื่อมโยง สัมพันธ์กับนโยบายอย่างไร มีความซ้ำซ้อนของบทบาท ภารกิจ และระบบวิธีการทำงานของหน่วยงานที่มีอยู่ในปัจจุบันทั้งในฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหารหรือไม่ ประกอบกับควรพิจารณาถึงเหตุผลความจำเป็นที่ฝ่ายนิติบัญญัติจะต้องมีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ให้ความเห็นเชิงวิชาการเกี่ยวกับผลกระทบการเงิน การคลังที่เกี่ยวข้องกับระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เนื่องจากการกิจดังกล่าวเป็นภารกิจที่มีหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานอิสระและภาคเอกชนดำเนินการอยู่แล้ว จึงสามารถใช้ข้อมูลที่มีอยู่เพื่อให้ความเห็นเชิงวิชาการเกี่ยวกับผลกระทบของนโยบายที่มีต่อฐานะการเงิน การคลังของประเทศได้ ซึ่งหากพิจารณาแล้ว เห็นว่ายังมีความจำเป็นที่จะต้องจัดตั้งสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภาขึ้น ก็ควรคำนึงถึงขอบเขตการดำเนินการ ความชัดเจนและความคุ้มค่าในการจัดตั้งด้วย โดยอาจพิจารณาปรับภารกิจหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม ได้แก่ สถาบันพระปกเกล้า และสำนักงบประมาณของรัฐสภา ให้สามารถดำเนินการกิจนั้นได้ เพื่อเป็นการลดภาระด้านงบประมาณและทรัพยากรทางการบริหารของประเทศที่ต้องเพิ่มขึ้น

๓. สำหรับ

๓. สำหรับกรณีการจัดตั้ง “กองทุนเพื่อการพัฒนากระบวนการวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา” นั้น เห็นว่า ยังขาดความชัดเจนว่าจะดำเนินการในเรื่องใดและจะมีรายได้จากการดำเนินการ หรือรายได้จากแหล่งอื่นๆ ที่นอกเหนือจากการได้รับการสนับสนุนจากเงินงบประมาณแผ่นดินแต่อย่างใด จึงอาจพิจารณาความจำเป็นในการจัดตั้งกองทุนอย่างรอบคอบ อย่างไรก็ดีหากมีความจำเป็นในการจะจัดตั้งกองทุนก็ควรพิจารณาเทียบเคียงให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาคและ  
ความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๓๕  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑