



ด่วนที่สุด

ธนาคารแห่งประเทศไทย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ15525

รับที่ : ๘775/59 นพ.

วันที่ : 18 ม.ค. 59 เวลา : 8:50

15 มกราคม 2559

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ ธปท.ผศง.(04) 42 /2559 เรื่อง ความเห็นของธนาคารแห่งประเทศไทยต่อ
ร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ.

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือด่วนที่สุดที่ นร 0503/ว(ล) 965 ลงวันที่
11 มกราคม 2559 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ.
ขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทย พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

การมีหน่วยงานเพื่อสนับสนุนฝ่ายนิติบัญญัติในการเสนอความเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับการ
การดำเนินนโยบายการคลังของฝ่ายบริหารจะทำให้การตรวจสอบ กลั่นกรอง และการควบคุมการใช้จ่ายเงิน
ของรัฐบาลโดยรัฐสภามีประสิทธิภาพและสามารถถ่วงดุลกับฝ่ายบริหารได้ดียิ่งขึ้น ทั้งนี้ หน่วยงานตาม
ข้อเสนอในร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ.ฯ) จะสามารถ
ดำเนินการตามภารกิจข้างต้นให้สัมฤทธิ์ผลได้นั้นต้องอาศัยปัจจัยสำคัญ คือ มีความเป็นกลางและเป็นอิสระ
ในด้านบุคลากรและงบประมาณของหน่วยงาน การจัดตั้งหน่วยงานใหม่ที่มีกฎหมายรับรองกำหนดภารกิจ
ขอบเขต และการดำเนินงานเฉพาะที่ชัดเจน จะช่วยเสริมสร้างความเป็นอิสระในการสรรหาบุคลากร
ที่มีความรู้ความสามารถร่วมงาน ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวควรมีขนาดเล็กและมีสมรรถนะสูง ส่วนการจัดให้มี
กองทุนเป็นรูปแบบหนึ่งที่จะช่วยให้หน่วยงานมีความเป็นอิสระด้านงบประมาณ อย่างไรก็ตาม การพิจารณา
แนวทางปรับหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิมให้มีบทบาทใหม่ตามร่าง พ.ร.บ.ฯ นี้เพื่อให้เกิดความคุ้มค่า
ของงบประมาณในทางปฏิบัติ นั้น เป็นสิ่งที่ต้องพิจารณาความเหมาะสมต่อไป

การจัดตั้งหน่วยงานตามข้อเสนอในร่าง พ.ร.บ.ฯ จะมีส่วนช่วยสร้างความสมดุลของ
ฝ่ายบริหารและรัฐสภาต่อธรรมาภิบาลการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน สอดคล้องกับเจตนารมณ์ตามมาตรา 35 (8)
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. 2557 ที่สนับสนุนให้มีกลไกที่จะช่วยให้
การใช้จ่ายเงินของรัฐเป็นไปอย่างคุ้มค่าต่อส่วนรวม รวมถึงการตรวจสอบและเปิดเผยอย่างโปร่งใส
อันจะก่อให้เกิดความยั่งยืนทางการคลัง และนำมาซึ่งเสถียรภาพทางเศรษฐกิจการเงินของประเทศ

ทั้งนี้ ร่าง พ.ร.บ.ฯ ตามที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอ สอดคล้องกับข้อเสนอปฏิรูปทางการคลัง
ของธนาคารแห่งประเทศไทย ใน “รายงานการศึกษาแนวทางการปฏิรูปทางการคลัง เพื่อการเติบโตทาง
เศรษฐกิจอย่างยั่งยืน” (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) ซึ่งได้เรียนเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และ

คณะกรรมการพิจารณากรอบการจัดทำรัฐธรรมนูญ คณะที่ 4 คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ทราบแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 และ 3)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิโรท สันติประภาพร)

ผู้ว่าการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. รายงานการศึกษาแนวทางการปฏิรูปทางการเมืองการคลังเพื่อการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน
 2. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทยที่ ธปท.ผดง.(04) 979/2557 ลงวันที่ 29 สิงหาคม 2557 เรื่อง ขอนำส่งรายงานของธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง แนวทางการปฏิรูปทางการเมืองการคลังเพื่อการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน
 3. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทยที่ ธปท.ผดง.(04) 135/2558 ลงวันที่ 29 มกราคม 2558 เรื่อง ขอนำส่งรายงานการศึกษาปัญหาและแนวทางการปฏิรูปทางการเมืองการคลัง

สายนโยบายการเงิน

โทรศัพท์ 0 2283 5627

โทรสาร 0 2282 5082