

ด่วนที่สุด

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๙๓



กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๕ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน (กรณีมาตรา ๘๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓) กระทบสิทธิมนุษยชน ไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๓๒๑๔ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานสรุปการประชุมหารือแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๘๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างอิง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๘๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอ และมอบหมายกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้ดำเนินการจัดประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ร่วมกับหน่วยงาน อาทิ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เพื่อพิจารณาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๘๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติใน ๔ ประเด็น ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจด้านโทรคมนาคมทั้งสองแห่งจะเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ (ตลท.) เพื่อระดมทุนไปใช้หมุนเวียนในการดำเนินงาน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีข้อเสนอให้ควรพิจารณาแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับวิธีการนำส่งรายได้จากสัญญาสัมปทานคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการโทรคมนาคม ให้เป็นรายได้ของรัฐ โดยมีให้กระทบกระเทือนต่อสิทธิประโยชน์ของรัฐ และขณะเดียวกันต้องรักษาสิทธิของเอกชน

/ผู้ลงทุนด้วย...

ผู้ลงทุนด้วย ขณะนี้รัฐวิสาหกิจทั้งสองแห่งยังเป็นหน่วยงานที่กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นร้อยละ ๑๐๐ และเป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐบาลที่ต้องให้รัฐวิสาหกิจทั้งสองแห่งสามารถบริหารได้อย่างคล่องตัว มีโอกาสแข่งขันกับเอกชนเต็มที่ แต่ในขณะนี้รัฐบาลยังไม่มีแผนที่จะนำรัฐวิสาหกิจทั้งสองแห่งเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งหากในอนาคตรัฐบาลมีนโยบายที่จะกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ ก็เห็นควรต้องพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องอีกครั้ง เนื่องจากหากบัญญัติให้นักลงทุนนำเงินที่ได้จากสัมปทานมาแบ่งให้รัฐตามมาตรา ๘๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ย่อมมีลักษณะเป็นการละเมิดสิทธิของเอกชนผู้ลงทุน และขัดต่อข้อตกลงการค้าระหว่างประเทศของ WTO เกี่ยวกับนักลงทุน ทั้งนี้ เห็นควรให้เป็นไปในแนวทางเดียวกับกรณีของ องค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย (อสมท.) ที่ได้เสนอขายหลักทรัพย์ต่อประชาชนแล้ว ซึ่งประเด็นนี้เป็นปัญหาในช่วงของการเปลี่ยนผ่าน เมื่อสิ้นสุดสัมปทานก็จะสามารถแก้ไขปัญหาค่าได้ชัดเจนขึ้น โดยปัจจุบัน สัญญาสัมปทานระหว่างบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) กับบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด ได้สิ้นสุดแล้ว และสัญญาสัมปทานระหว่างบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กับบริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑

๒) เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงวิธีการนำส่งรายได้ ตามมาตรา ๘๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ อาจส่งผลกระทบต่อสถานะและสภาพคล่องทางการเงินของรัฐวิสาหกิจด้านโทรคมนาคมทั้งสองแห่ง ซึ่งยังไม่เข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ อีกทั้งต้องบริหารกิจการ และปฏิบัติตามพระราชบัญญัติบริษัท มหาชนจำกัด โดยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีข้อเสนอแนะให้คณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรหาแนวทางในการปรับโครงสร้างธุรกิจ การหารายได้ และพิจารณางบประมาณด้านการลงทุนในอนาคต ของรัฐวิสาหกิจทั้งสองแห่งเพื่อรองรับการดำเนินงานภายหลังสัญญาสัมปทานสิ้นสุดลง และกรณีขาดรายได้ จากการสัมปทาน รวมทั้งควรมีมาตรการรองรับสิทธิประโยชน์ เงินเดือนและความมั่นคงในการประกอบอาชีพ ของพนักงานรัฐวิสาหกิจในกรณีรายได้จากการประกอบกิจการของรัฐวิสาหกิจไม่เพียงพอ

๓) การพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ค่าใช้จ่ายที่รัฐวิสาหกิจทั้งสองแห่งสามารถหักได้ก่อน นำส่งรายได้ให้แก่ กสทช. เพื่อให้ กสทช. นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ตามมาตรา ๘๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีข้อเสนอแนะให้กระทรวงการคลังควรพิจารณาให้ครอบคลุม ถึงค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากสัญญาอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงิน ของรัฐวิสาหกิจด้านโทรคมนาคมทั้งสองแห่ง

ทั้งสองประเด็นดังกล่าวข้างต้น กระทรวงการคลังในฐานะผู้ถือหุ้น รวมทั้งมีหน้าที่ในการ กำกับดูแลการดำเนินงาน และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดที่มี หน้าที่กำกับดูแลและกำหนดนโยบายให้กับรัฐวิสาหกิจทั้งสองแห่งเห็นว่า การหักค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๘๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลังที่มีหน้าที่ปฏิบัติตามกฎหมาย ที่กำหนดไว้ ซึ่งการพิจารณาหลักเกณฑ์ได้มีการขอข้อมูลจากรัฐวิสาหกิจเพื่อพิจารณา ซึ่งตามมาตรา ๘๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ระบุว่าค่าใช้จ่ายอะไรบ้างที่สามารถหักค่าใช้จ่ายก่อน นำส่งรัฐได้ ถ้าเป็นค่าใช้จ่ายนอกเหนือจากการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาจะหักไม่ได้ นอกจากนี้ประเด็น การแก้ไขเรื่องความคล่องตัว และการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจที่อยู่ระหว่างดำเนินการ กระทรวงการคลังก็ได้กำกับ ติดตามรัฐวิสาหกิจทั้งสองแห่งให้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ซึ่งมีนโยบาย

ให้รัฐวิสาหกิจทั้งสองแห่งดำเนินธุรกิจโดยแบ่งเป็น ๖ กลุ่มธุรกิจ และการลดค่าใช้จ่ายการดำเนินงานลงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ รวมทั้งเรื่องข้อพิพาทต่างๆ ซึ่งได้แจ้งให้รัฐวิสาหกิจทั้งสองแห่งเร่งดำเนินการเพื่อใช้สิทธิตามกฎหมายก่อนถึงกำหนดสิ้นสุดสัญญาแล้ว และ คนร. มีมติการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหามูลค่าของธุรกิจวิสาหกิจทั้ง ๒ แห่ง สำหรับแนวทางการกำหนดโครงสร้างแนวทางการประกอบธุรกิจของรัฐวิสาหกิจทั้ง ๒ แห่ง เห็นควรให้รอความชัดเจนเรื่องนโยบาย Digital Economy และผลการศึกษาเรื่องรูปแบบโครงสร้างอุตสาหกรรมและการจัดตั้ง National Infrastructure Company โดยขณะนี้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในประเด็นแนวทางการพัฒนา Digital Economy ของประเทศไทย เพื่อกำหนดเป็นวิสัยทัศน์ เป้าหมายการพัฒนา และจะได้จัดทำเป็นแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมต่อไป

๔) คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีข้อเสนอแนะให้สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลใช้อำนาจกำกับดูแลอย่างเต็มที่ โดยควรคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนมิให้ถูกเอารัดเอาเปรียบจากผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม คุ้มครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพของบุคคลในการสื่อสารถึงกันทางโทรคมนาคม และส่งเสริมสิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของประชาชนในการเข้าถึงและการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม โดยเฉพาะสิทธิของผู้ใช้บริการที่ได้รับการรับรองโดยพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ อาทิ อัตราค่าธรรมเนียมและค่าบริการที่จะต้องมีการคำนวณที่ชัดเจน เป็นอัตราที่ยุติธรรมแก่ผู้รับใบอนุญาตและผู้ให้บริการ และควบคุมไม่ให้ผู้รับใบอนุญาตเรียกเก็บค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการใดที่นอกเหนือหรือเกินอัตราขั้นสูงตามที่หน่วยงานกำกับดูแลกำหนด หรือกำกับดูแลมิให้ผู้รับใบอนุญาตกระทำการฝ่าฝืนกฎหมาย เงื่อนไขการอนุญาต สัญญาการให้บริการ หรือไม่เป็นไปตามมาตรฐานการให้บริการที่ดี ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแล ได้กำกับดูแลในเรื่องอัตราค่าธรรมเนียมและการกำกับดูแลผู้รับใบอนุญาตได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติ/ประกาศ กสทช. ที่กำหนดไว้อยู่แล้ว และจะนำข้อคิดเห็นของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการเพื่อคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนต่อไป

ทั้งนี้ รายงานการประชุมปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุดม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักการสื่อสาร

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๗๐๒๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๔๒