



ที่ กต ๑๔๐๔/๓๘

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

สอศ. รับที่ 110

รับที่ 19 ก.พ. 2559

เวลา 16:00

เรื่อง การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงกัมปาลา สาธารณรัฐยูกันดา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐยูกันดาที่ ADM/๓๑๖/๓๘๘/๐๒
ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๑๕
๓. ชีวประวัติย่อของนางบาร์บารา โซโลม มุลวานา (Barbara Solome Mulwana)
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ลับ ที่ นร ๐๘๐๓/๗๑๓
ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘
๕. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ลับ ที่ นร ๐๖๐๒/๑๖๕๒
ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๘
๖. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ลับ ที่ ตช ๐๐๒๘.๕๖/๙๗
ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศ ขอเสนอเรื่อง การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงกัมปาลา สาธารณรัฐยูกันดา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี กำกับบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลและข้อพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐยูกันดา เพื่อให้ยูกันดาพิจารณาข้อเสนอของไทยในการแต่งตั้งนางบาร์บารา โซโลม มุลวานา (Barbara Solome Mulwana) เพื่อดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงกัมปาลา ซึ่งต่อมา กระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐยูกันดาได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ แจ้งเห็นชอบต่อข้อเสนอดังกล่าวของไทย ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์และการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำต่างประเทศ เป็นเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งการดำเนินการใด ๆ หลังจากที่ได้มีการแต่งตั้งจะมีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้นส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจึงมีหน้าที่เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่กำหนดใน

/พระราชกฤษฎีกา...

ลับ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐยูกันดา และเพื่อให้กงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงกัมปาลา สามารถปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็วอันเป็นประโยชน์แก่ไทย จึงมีความประสงค์จะขอความอนุเคราะห์สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีบรรจุเรื่องดังกล่าวในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ความสัมพันธ์ไทย-สาธารณรัฐยูกันดา

ไทยและยูกันดาได้สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกันเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๘ ฝ่ายไทยมอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงไนโรบี มีเขตอาณาครอบคลุมประเทศยูกันดา ขณะที่ยูกันดาได้มอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูตยูกันดาประจำประเทศไทย มีเขตอาณาครอบคลุมประเทศไทย และได้แต่งตั้งให้นายโอฬาร วีรวรรณ เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ยูกันดาประจำประเทศไทย

ไทยมีความสัมพันธ์ที่เป็นมิตรกับยูกันดา มีความร่วมมือทวิภาคีในระดับต่าง ๆ โดยไทยใช้ความร่วมมือเพื่อการพัฒนาเป็นกลไกหลักในการดำเนินความสัมพันธ์กับยูกันดา มีการแลกเปลี่ยนการเยือนระดับสูงอย่างเป็นทางการและการพบหารือระหว่างกันอย่างสม่ำเสมอ สำหรับความร่วมมือในกรอบพหุภาคี ไทยและยูกันดามีความร่วมมือที่ดีและสนับสนุนซึ่งกันและกันในเวทีระหว่างประเทศต่าง ๆ

ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจไทย-ยูกันดาดำเนินไปด้วยดี แม้ว่ามูลค่าการค้าระหว่างกันยังมีไม่มากนัก แต่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ โดยไทยเป็นฝ่ายได้เปรียบดุลการค้ามาโดยตลอด สำหรับด้านการลงทุน ทั้งสองฝ่ายยังไม่มีการลงทุนระหว่างกัน ไทยได้จัดคณะไปสำรวจโอกาสการค้าการลงทุนในยูกันดาอย่างต่อเนื่องและเห็นว่า ยูกันดามีศักยภาพด้านการค้าและการลงทุนในสาขาต่าง ๆ อาทิ ภาคการเกษตรและการแปรรูปสินค้าเกษตร ภาคการท่องเที่ยว ภาคพลังงาน และภาคเหมืองแร่

๔.๒ ข้อมูลเกี่ยวข้องกับนางบาร์บารา โซโลม มุลวานา

นางบาร์บารา โซโลม มุลวานา ปัจจุบันอายุ ๕๑ ปี (๒๕๕๙) สำเร็จการศึกษาด้านวิศวกรรมไฟฟ้าและคอมพิวเตอร์ จาก Northwestern University สหรัฐอเมริกา และหลักสูตรพัฒนาผู้บริหารระดับสูง (Executive Development Program – EDP) จาก Kellogg Graduate School of Management หลังจบการศึกษาเคยทำงานที่บริษัท Good Year Tire and Rubber Company สหรัฐอเมริกา และเดินทางกลับยูกันดาเพื่อประกอบธุรกิจ โดยตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ ถึงปัจจุบัน ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารของบริษัท Nice House of Plastics บริษัท Jesa Farm Dairy และบริษัท Uganda Batteries ซึ่งเป็นธุรกิจของครอบครัว นอกจากนี้ นางบาร์บาราฯ เป็นสมาชิก Private Sector Foundation Uganda (PSFU) ซึ่งเป็นกลุ่มผู้ประกอบการรุ่นใหม่ของยูกันดา รวมทั้งเป็นสมาชิกคณะกรรมการขับเคลื่อนภาคเอกชน (Steering Committee) ของการประชุมสภาธุรกิจ (Business Forum) ภายใต้การประชุมผู้นำกลุ่มเครือจักรภพ (Commonwealth Heads of Government Meeting - CHOGM)

ทั้งนี้ นางบาร์บารา โซโลม มุลวานา เป็นบุตรของนายเจมส์ มุลวานา (James Mulwana) อดีตกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงกัมปาลา ซึ่งเสียชีวิตเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖ โดยระหว่างที่นายเจมส์ มุลวานา เป็นกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ นั้น นางบาร์บาราฯ ได้รับการแต่งตั้งเป็นรองกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ

/กรุงกัมปาลา...

กรุงกัมปาลา ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ และได้ช่วยเหลืองานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์มาโดยตลอด จึงเป็นผู้มีความสามารถ มีประสบการณ์ด้านกงสุล การคุ้มครองคนไทย และเดินทางมาประเทศไทยเพื่อการท่องเที่ยว ธุรกิจและในงาน ของสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงกัมปาลาหลายครั้ง จึงมีความเข้าใจวัฒนธรรมของไทย มีทัศนคติที่ดีต่อ ประเทศไทยและคนไทย และสนับสนุนและส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับยูกันดาอย่างมาก

ในช่วงที่ผ่านมา นางบาร์บารา โซโลม มุลวานา ได้ให้การสนับสนุนและอำนวยความสะดวกให้แก่คณะผู้แทนไทยที่เดินทางไปยูกันดาโดยตลอด รวมทั้งการเดินทางไปเยือนยูกันดาอย่างเป็นทางการของอดีตนายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) เมื่อปี ๒๕๕๖ อีกทั้งยังมีความใกล้ชิดกับนายโยเวรี คาคุทา มูเซเวนี (H.E. Mr. Yoweri Kaguta Museveni) ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐยูกันดา ซึ่งดำรง ตำแหน่งประธานาธิบดีมาตั้งแต่ปี ๒๕๒๙ นอกจากนี้ นางบาร์บารา โซโลม มุลวานา มีเครือข่ายติดต่อกับ เจ้าหน้าที่ระดับสูงทั้งภาครัฐและเอกชนของยูกันดา ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการส่งเสริมความสัมพันธ์ ระหว่างไทยกับยูกันดา

ชีวประวัติย่อของนางบาร์บารา โซโลม มุลวานา ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ผลกระทบ

ยูกันดาเป็นประเทศที่มีเกษตรกรรมเป็นพื้นฐานของเศรษฐกิจ มีการค้นพบแหล่งแร่ (ทองแดงและทองคำ) และพลังงาน (น้ำมันสำรองและก๊าซธรรมชาติ) และประสงค์จะพัฒนาประเทศ โดยมี นโยบายเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของกลุ่มชนชั้นกลางและส่งเสริมการลงทุนจากต่างชาติเพื่อกระตุ้นให้เกิด การปฏิรูปเศรษฐกิจในยูกันดา โดยคาดหวังว่า ยูกันดาจะเป็นประเทศที่มีรายได้ปานกลาง (middle-income country) ในอนาคต แต่ยังมีปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ยังไม่ทั่วถึง โดยเฉพาะการขาดแคลนพลังงานไฟฟ้า จึงมีศักยภาพที่จะเป็นตลาดใหม่ด้านการค้าและการลงทุนของไทย อย่างไรก็ตาม ปริมาณการค้าระหว่างไทยกับ ยูกันดายังมีน้อยแต่เติบโตขึ้นเป็นลำดับ โดยไทยได้ดุลการค้ากับยูกันดา และปัจจุบันยังไม่มีการลงทุนระหว่างกัน การมีกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงกัมปาลา จึงสามารถมีส่วนช่วยในการสนับสนุนและส่งเสริมการค้าและการลงทุน ของไทยในยูกันดาได้

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้ขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักข่าวกรอง แห่งชาติ และกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ตรวจสอบประวัติของนางบาร์บารา โซโลม มุลวานา แล้ว ไม่พบว่ามีประวัติและพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคง ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๖

๗. ข้อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

กงสุลกิตติมศักดิ์มีสถานะเป็นหัวหน้าของสถานทำการทางกงสุล ซึ่งอนุสัญญากรุง เวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางการกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ระบุว่า

- ข้อที่ ๑๐ (๒) “ภายใต้บังคับของบทบัญญัติของอนุสัญญานี้ แบบพิธีสำหรับการ แต่งตั้งและการยอมรับหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลนั้น กำหนดโดยกฎหมาย ข้อบังคับและประเพณีปฏิบัติ ของรัฐผู้ส่งและรัฐผู้รับตามลำดับ”

- ข้อที่ ๑๑ (๑) “ในการแต่งตั้งแต่ละครั้ง รัฐผู้ส่งมอบเอกสารในรูปสัญญาบัตรตราตั้ง หรือสารที่คล้ายกันให้แก่หัวหน้าสถานทำการทางกงสุล ซึ่งรับรองตำแหน่งฐานะของหัวหน้าสถานทำการทาง กงสุล...”

/๘. ข้อเสนอ...

ลัษณ

- ๔ -

๘. ข้อเสนอแนะของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศมีความประสงค์จะขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการแต่งตั้งนางบาร์บารา โซโลเม มุลวานา (Barbara Solome Mulwana) เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงกัมปาลา สาธารณรัฐยูกันดา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา
กองแอฟริกา
โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๙๓
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๔๙

ลัษณ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ