

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/๐๖๖๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1263 220
วันที่ -2 ก.พ. 2559 11:05

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๘๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่องการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)]

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๒๕๖ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกระทรวงกลาโหม ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๒๐๗/๑๕๘ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙
๒. หนังสือกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๑๑/๖๔๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙
๓. หนังสือกระทรวงต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๒๐๒/๗๔๔ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙
๔. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๖/๕๔๐ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่องการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)] ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ ในฐานะเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมข้อคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว ขอนำเรียนข้อคิดเห็นที่ได้รับมาเพิ่มเติมจาก กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงกลาโหม กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงคมนาคม ต่อรายงานของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ [เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)] ดังมีสาระสำคัญโดยสรุปเป็นภาพรวมของแต่ละประเด็น ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๔)

๑. ประเด็นการส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านคมนาคมในภูมิภาคอาเซียน

๑.๑ เห็นควรให้นับเรื่องการเสริมสร้างความเชื่อมโยงเชิงสถาบัน (Institutional Connectivity) ได้แก่ การเร่งดำเนินการด้านกฎหมายและปรับแก้กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้กฎระเบียบระหว่างประเทศสมาชิกมีความสอดคล้อง รวมทั้งเร่งรัดการจัดทำและให้สัตยาบันความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกการขนส่งสินค้า (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit: AFAFGIT) และกฎระเบียบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการการข้ามแดน (C.I.Q)

๑.๒ อย่างไรก็ตาม ยังมีบางข้อเสนอที่ไทยจำเป็นต้องพิจารณาให้เกิดความรัดกุมและรอบด้านมากขึ้น อาทิ ประเด็นข้อเสนอเรื่องการตั้งระบบเครือข่ายพันธมิตรทางอากาศร่วมกัน (ASEAN Air Transport Alliance) ที่ต้องมีการพิจารณาเพิ่มเติมเพื่อลดความซ้ำซ้อนของระบบดังกล่าวกับความร่วมมือที่อาเซียนมีอยู่แล้วในปัจจุบัน รวมทั้งตรวจสอบความพร้อมของไทยในการทำหน้าที่ Leader ด้านการขนส่งทางอากาศในเวทีความร่วมมืออาเซียน และเวทีความร่วมมืออื่นๆ ในภูมิภาค ในขณะที่ในด้านการเชื่อมโยงมหาสมุทรทางน้ำ และการศึกษาความเป็นไปได้เรื่องคอคอดกระ และท่าเรือน้ำลึกทวายนั้น เห็นว่าเป็นการสร้างการจำกัดขอบเขตการเชื่อมโยงการขนส่งทางน้ำ เนื่องจากมีแนวทาง/เส้นทางทางเลือกอื่นๆ ที่มากกว่าการเชื่อมโยงเฉพาะคอคอดกระ และท่าเรือน้ำลึกทวาย ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีการศึกษารายละเอียดเปรียบเทียบทางเลือกอื่นๆ ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ในส่วนของข้อเสนอการศึกษาระบบคมนาคมทั้งภูมิภาค เห็นว่าจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนทางวิชาการจากต่างประเทศ รวมทั้งกำหนดขอบเขตการศึกษาให้ชัดเจน และศึกษาข้อมูลจากผลการศึกษาที่ผ่านมาที่ประเทศคู่เจรจาอาเซียนได้เคยศึกษาไว้แล้ว

๑.๓ นอกจากนี้ ในด้านข้อเสนอแนะเรื่องการขอตั้งศูนย์ความเชื่อมโยงอาเซียนขึ้นในประเทศ และการขนส่งทางอากาศ นั้นเห็นว่า ข้อเสนอดังกล่าวขาดความชัดเจน ดังนั้นในส่วนการขอจัดตั้งศูนย์ฯ ในประเทศจึงควรมีการเสนอร่างโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของศูนย์ฯ มาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย ตลอดจนการให้รายละเอียดการจัดตั้งศูนย์ฯ โดยคำนึงว่าในส่วนภาครัฐมีกลไกการดำเนินงานของ ASEAN Connectivity Coordinating Committee ภายใต้อาเซียนได้แผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกัน (MPAC) อยู่ก่อนแล้ว ขณะที่ในเรื่องการขนส่งทางอากาศนั้น ควรมีการระบุให้ชัดเจนว่าเป็นประเด็นเรื่องการเปิดน่านฟ้าเสรี หรือการลงทุนในธุรกิจบริการด้านการขนส่งทางอากาศ เนื่องจากมีกฎหมายเฉพาะที่แยกออกจากกัน เป็นต้น

๒. ประเด็นการจัดทำยุทธศาสตร์อาเซียน โดยมีความจำเป็นในการจัดทำยุทธศาสตร์อาเซียนของประเทศขึ้นเพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องสามารถยึดเป็นแนวทางในการดำเนินงาน เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์ของชาติ เป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง และใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งเป็นการเตรียมความพร้อมในการรับหน้าที่เป็นประธานอาเซียนในปี ๒๕๖๒

๓. ประเด็นการจัดทำยุทธศาสตร์รายอุตสาหกรรมในอาเซียน

๓.๑ อุตสาหกรรมสินค้าแปรรูปเกษตร ไทยควรร่วมมือกับอาเซียนตามนโยบายความปลอดภัยด้านอาหารของอาเซียน (ASEAN Food Safety Policy) เพื่อให้ประเทศสมาชิกผลิตผลผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพตามมาตรฐานและเอื้ออำนวยต่อการส่งออก

๓.๒ อุตสาหกรรมท่องเที่ยว ร่วมมือกันในอาเซียนเพื่อสร้างเส้นทางการท่องเที่ยวที่น่าสนใจโดยคำนึงการเชื่อมโยงทั้งทางบกและทางน้ำ ขณะเดียวกันควรจัดทำแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวทางน้ำ

๓.๓ อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ ไทยควรเป็นศูนย์กลางความเป็นเลิศด้านอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ มิใช่เพียงแค่ชิ้นส่วนยานยนต์ และจำเป็นต้องมีฐานในการสร้างวิทยาการใหม่ๆ ซึ่งต้องอาศัยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และความร่วมมือระหว่างรัฐกับเอกชนในการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมมาช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

๓.๔ อุตสาหกรรมบริการด้านการเงิน ไทยต้องมีแผนงานในการสร้างความพร้อมที่ชัดเจนเพื่อให้อุตสาหกรรมการเงินและตลาดทุนเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย

๔. ประเด็นการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน

๔.๑ เห็นควรมุ่งเน้นการพัฒนากฎระเบียบให้สอดคล้องกันระหว่างสองฝั่งชายแดน โดยเฉพาะการเสริมสร้างประสิทธิภาพของการบริหารจัดการข้ามแดนทั้งในแง่ของการพัฒนาด้านชายแดน ซึ่งรวมถึง C.I.Q. การอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งสินค้าและการสัญจรข้ามแดน และการพัฒนาขีดความสามารถในการรับมือกับประเด็นท้าทายข้ามแดน อาทิ อาชญากรรมข้ามชาติ และการอพยพเข้าเมืองผิดกฎหมาย

๔.๒ เြงร้ดการออกพระราชบัญญัติว่าด้วยเรื่องเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งรวมถึงการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจในแต่ละพื้นที่ เพื่อให้การดำเนินการในพื้นที่เกิดผลเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ

๔.๓ เเร้ร้ดการจัดตั้งกลไกทวิภาคีกับประเทศประเทศเพื่อนบ้านอื่นๆ อาทิ สปป.ลาว เมียนมา ในเรื่องการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

๕. ประเด็นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เห็นควรส่งเสริมการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และการวิจัยพัฒนาเพื่อตอบสนองต่อ ๕ อุตสาหกรรมเป้าหมายในระยะยาว ได้แก่ หุ่นยนต์เพื่ออุตสาหกรรม อุตสาหกรรมการขนส่งและการบิน อุตสาหกรรมชีวภาพ อุตสาหกรรมดิจิทัล และอุตสาหกรรมการแพทย์และสุขภาพ

๖. ประเด็นการพัฒนาเชิงสังคมและลดความเหลื่อมล้ำ เห็นควรส่งเสริมให้ภาคธุรกิจในประเทศดำเนินการอย่างจริงจังในเรื่องความรับผิดชอบต่อสังคมของภาคธุรกิจต่อสังคม (CSR) เพื่อเป็นแบบอย่างและพัฒนาไปสู่รูปแบบที่ไทยเป็นศูนย์กลางในเรื่อง CSR ของอาเซียน นอกจากนี้ เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุน CSR ของภาคธุรกิจเพื่อมาใช้ในการพัฒนาและแก้ไขผลกระทบที่เกิดจากการลงทุนด้านเศรษฐกิจ ตลอดจนการปรับทัศนคติเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๒๘๓๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๕

E-mail sumitra@nesdb.go.th