

ด่วนที่สุด

ที่ คค(ปคร) ๐๒๐๖/๖๖



ว.ล. 314.5
วันที่ 9 ก.พ. 59
เวลา 15.45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16801
รับที่ : 82217/59
วันที่ : 09 ก.พ. 59 เวลา : 15:00

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๒๕๖
ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อ
ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การเป็นศูนย์กลาง
อาเซียน (ASEAN Hub) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ขอเรียนเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. การส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการคมนาคมในภูมิภาคอาเซียน

๑.๑ ด้านการขนส่งทางอากาศ

ข้อเสนอแนะ การให้ไทยเสนอให้อาเซียนตั้งระบบเครือข่ายพันธมิตรทางอากาศ
ร่วมกัน (ASEAN Air Transport Alliance) เพื่อยกระดับบริการทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพและด้าน
ระบบการจัดการ

ความเห็น การจัดตั้งระบบเครือข่ายพันธมิตรทางอากาศร่วมกันจะเป็นประโยชน์ต่อ
ประเทศไทย อย่างไรก็ดี ควรศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับความร่วมมือ/มาตรการต่างๆ ที่ประเทศสมาชิก
อาเซียนดำเนินการอยู่แล้ว เพื่อป้องกันการงานซ้ำซ้อน รวมทั้งความพร้อมของประเทศไทยในการทำหน้าที่เป็น
ประเทศผู้ประสานงานหลัก (leader) ด้านการขนส่งทางอากาศในภูมิภาค ตลอดจนการหารือร่วมกับหน่วยงานที่
เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการ

๑.๒ ด้านการขนส่งทางน้ำ

ข้อเสนอแนะ การเชื่อมโยงมหาสมุทรทางน้ำ การศึกษาความเป็นไปได้เรื่อง
คอคอดกระ และท่าเรือน้ำลึกที่ทวาย

ความเห็น สนับสนุนการเชื่อมโยงมหาสมุทรทางน้ำ และ/หรือการสร้างเส้นทาง
เชื่อมระหว่างมหาสมุทรแปซิฟิก และมหาสมุทรอินเดีย เพื่อลดต้นทุนด้านการขนส่ง โดยเฉพาะการก่อสร้างท่าเรือ

/ฝิ่งอันตามัน...

ฝั่งอันดามัน และการใช้ประโยชน์จากการพัฒนาและก่อสร้างท่าเรือทวายในเมียนมา และเห็นว่า เรื่อง คอคอดกระ เป็นเรื่องระดับยุทธศาสตร์ประเทศ มีผลกระทบอย่างกว้างขวางต่อความมั่นคงของประเทศ การค้า และการลงทุน ทั้งภาคเศรษฐกิจและภาคสังคม จึงจำเป็นต้องศึกษาด้วยความละเอียดและรอบคอบ

๑.๓ ระบบการขนส่งทางบก

ข้อเสนอแนะ มีการศึกษาทั้งระบบในภูมิภาค เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงทั้งระบบ

ข้อเท็จจริง การพิจารณาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งทางบก แบ่งได้เป็น ๒ มิติ ได้แก่

(๑) ความเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐาน ประเทศไทยโดยกรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม ได้รับมอบหมายจากประเทศสมาชิกอาเซียนให้ทำหน้าที่ประธานคณะทำงานย่อยด้านทางหลวงอาเซียน ตั้งแต่มีการจัดตั้งคณะทำงานในปี ๒๕๔๐ ประเทศไทยได้ผลักดันประเทศสมาชิกอาเซียนให้ดำเนินความร่วมมือด้านทางหลวงอาเซียนร่วมกัน โดยได้มีการกำหนดเส้นทางการขนส่งสินค้า ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน การจัดทำป้ายจราจรที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน และการพิจารณาความเชื่อมโยงโครงข่ายทางหลวงอาเซียนเข้ากับโครงข่ายทางหลวงเอเชีย โดยรับการสนับสนุนและความช่วยเหลือทางวิชาการคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก (Economic and Social Commission for Asia and the Pacific-ESCAP) องค์การสหประชาชาติ

(๒) ความเชื่อมโยงด้านกฎ ระเบียบ ประเทศไทยนับได้ว่าเป็นประเทศที่มีบทบาทสำคัญในการเชื่อมโยงกฎ ระเบียบด้านการขนส่งทั้งในระดับอนุภูมิภาค ได้แก่ อนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Great Mekong Sub-region: GMS) มีสมาชิกประกอบด้วย กัมพูชา จีน ลาว เมียนมา ไทย และเวียดนาม และระดับภูมิภาคอาเซียน มีความตกลงที่สำคัญ ได้แก่ ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน ความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดน และกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ ซึ่งมุ่งหวังประโยชน์สูงสุดต่อทั้งภูมิภาคและประเทศไทย

ความเห็น การเชื่อมโยงด้านกฎ ระเบียบ ทั้งในระดับอนุภูมิภาคและภูมิภาค มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องในปัจจุบันอยู่แล้ว การเสนอให้มีการศึกษาการขนส่งในภูมิภาค เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงทั้งระบบ จึงควรมีการกำหนดขอบเขตการศึกษาที่ชัดเจนและสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

๒. การขอตั้งศูนย์ความเชื่อมโยงอาเซียนในประเทศไทย

ข้อเสนอแนะ การตั้งศูนย์ความเชื่อมโยงอาเซียนในประเทศไทย ดำเนินการโดยภาคเอกชน เพื่อประสานงานเกี่ยวกับโครงการและความร่วมมือต่างๆ ในอาเซียน (ส่วนหนึ่งของข้อเสนอของอนุกรรมการด้านโลจิสติกส์)

/ความเห็น...

ความเห็น การตั้งศูนย์ความเชื่อมโยงอาเซียนในประเทศไทย เพื่อการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจของภาคเอกชนในอาเซียน โดยเฉพาะธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับความเชื่อมโยง จะเป็นประโยชน์ต่อทั้งนักธุรกิจของไทยและนักธุรกิจของอาเซียน หากแต่จะต้องมีการศึกษาในรายละเอียดของผลประโยชน์ที่แท้จริงที่ภาคเอกชนไทยจะได้รับจากการจัดตั้งศูนย์ดังกล่าว

๓. การขนส่งทางอากาศ

ข้อเสนอแนะ การจัดทำแผนระยะยาวเพื่อสนับสนุนการร่วมทุนในอุตสาหกรรมการบินในอาเซียน ภายใต้กรอบการเปิดเสรีการลงทุน (ASEAN Comprehensive Investment Agreement: ACIA)

ข้อเท็จจริง การดำเนินความร่วมมือด้านการขนส่งทางอากาศในอาเซียนสามารถแบ่งได้เป็น ๒ มิติที่สำคัญ ได้แก่

(๑) ความร่วมมือทางเศรษฐกิจการขนส่งทางอากาศ มีการดำเนินการ ๒ ส่วน คือ

(๑.๑) การจัดทำความตกลงฉบับต่างๆ เพื่อการแลกเปลี่ยนสิทธิการบินระหว่างกัน อาทิ ความตกลงพหุภาคีอาเซียนว่าด้วยบริการเดินอากาศ ความตกลงพหุภาคีอาเซียนว่าด้วยการเปิดเสรีขนส่งสินค้าทางอากาศอย่างเต็มที่ และความตกลงพหุภาคีอาเซียนว่าด้วยการเปิดเสรีการขนส่งผู้โดยสารทางอากาศอย่างเต็มที่ เป็นต้น ซึ่งที่ผ่านมา มีความคืบหน้าโดยลำดับ

(๑.๒) การเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการสาขาการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการบริการของอาเซียน (ASEAN Framework Agreement on Services: AFAS) เกี่ยวข้องกับการเปิดตลาดให้ต่างชาติเข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทย ภายใต้กรอบกฎหมายที่กำหนด มีการเจรจาภายใต้การกำกับดูแลของที่ประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน แยกจากการเจรจาภายใต้การกำกับดูแลของที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (กระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานหลัก) มีการกำหนดรูปแบบและแนวทางการเปิดตลาดของตนเอง พร้อมทั้งกำหนดสาขาบริการขนส่งทางอากาศที่จะเจรจาเปิดตลาดและคำจำกัดความเฉพาะประเทศสมาชิกอาเซียน จำนวน ๑๓ บริการ ได้แก่ (๑) การซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน (๒) การขายและการตลาดของการขนส่งทางอากาศ (๓) การสำรองที่นั่งด้วยระบบคอมพิวเตอร์ (๔) การให้เช่าอากาศยานโดยไม่มีลูกเรือ (๕) การให้เช่าอากาศยานพร้อมลูกเรือ (๖) บริการตัวแทนจัดการขนส่งสินค้าทางอากาศ (๗) การยกขนส่งสินค้า (๘) บริการอาหารแก่สายการบิน (๙) บริการเติมเชื้อเพลิง (๑๐) การตรวจซ่อมอากาศยานเป็นประจำ (๑๑) บริการหลุมจอด (๑๒) การลำเลียงสัมภาระ และ (๑๓) บริการลำเลียงผู้โดยสาร โดยให้พิจารณาทยอยเปิดตลาดในระดับที่สูงขึ้น โดยที่ผ่านมา ประเทศสมาชิกอาเซียนได้เจรจาเปิดเสรีการค้าบริการสาขาการขนส่งทางอากาศแล้ว ๑๐ บริการ

(๒) ความร่วมมือทางเทคนิคการขนส่งทางอากาศ มีการดำเนินความร่วมมือ ๓ ส่วน คือ การรักษาความปลอดภัย ความปลอดภัย และการจัดการการจราจรทางอากาศ

ความเห็น ข้อเสนอแนะเรื่องการจัดทำแผนระยะยาวเพื่อสนับสนุนการร่วมทุนในอุตสาหกรรมการบินในอาเซียน จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ทั้งสำหรับการกำหนดบทบาทของไทยในเวที

ความร่วมมือต่างๆ และการวางแผนกำหนดบทบาทด้านการแข่งขันของภาคธุรกิจ ในอนาคต จึงเห็นสมควร
ผลักดันให้มีการดำเนินการ โดยให้มีการศึกษารายละเอียดต่างๆ อย่างละเอียดและรอบคอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ ปันยารชุน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม