

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๔๐๔/๑๒๒๑

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่องการกำกับดูแลสื่อสิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๒๔๒๓ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือขอให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา เรื่องผลการพิจารณาข้อเสนอเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่องการกำกับดูแลสื่อสิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.) แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้พิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องต่อผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่องการกำกับดูแลสื่อสิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.) เนื่องจากผลการพิจารณาดังกล่าว สอดคล้องกับปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Universal Declaration of Human Rights : UDHR) ซึ่งระบุคุ้มครองเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นไว้ในข้อ ๑๙ “ทุกคนมีสิทธิในอิสรภาพแห่งความเห็น และการแสดงออก ทั้งนี้สิทธินี้รวมถึงอิสรภาพที่จะถือเอาความเห็นโดยปราศจากการแทรกแซง และที่จะแสวงหา รับและส่งข้อมูลข่าวสาร และข้อคิดผ่านสื่อใด และโดยไม่คำนึงถึงพรมแดน” รวมทั้งสอดคล้องกับกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on Civil and political Rights: ICCPR) ซึ่งประเทศไทยภาคยานุวัติเป็นภาคี และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๔๐ ซึ่งระบุไว้ในข้อบทที่ ๑๙ วรรคสอง “บุคคลทุกคนมีสิทธิในเสรีภาพแห่งการแสดงออก สิทธินี้รวมถึงเสรีภาพที่จะแสวงหา รับและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและความคิดทุกประเภท โดยไม่คำนึงถึงพรมแดน ทั้งนี้ ไม่ว่าด้วยวาจาเป็นลายลักษณ์อักษร หรือการตีพิมพ์ ในรูปของศิลปะ หรือโดยอาศัยสื่อประการอื่นตามที่ตนเลือก” และข้อบทที่ ๑๙ วรรคสาม “การใช้สิทธิดังกล่าว ต้องมีหน้าที่และความรับผิดชอบพิเศษ (Special Duties and Responsibilities) ควบคู่ไปด้วย การใช้สิทธิดังกล่าวอาจมีข้อจำกัดในบางเรื่อง แต่ทั้งนี้ข้อจำกัดนั้นต้องบัญญัติไว้ในกฎหมายและจำเป็นต่อการเคารพในสิทธิหรือชื่อเสียงของบุคคลอื่น และการรักษาความมั่นคงของชาติ หรือความสงบเรียบร้อย หรือ

การสาธารณสุข หรือศีลธรรมของประชาชน” นอกจากนั้น ในส่วนความเห็นของสำนักนายกรัฐมนตรี โดยกรมประชาสัมพันธ์ ซึ่งเสนอในข้อ ๑.๔ เรื่องการสร้างวาทกรรมความเกลียดชัง หรือ Hate Speech ซึ่งทำให้เกิดความแตกแยกนำไปสู่ความเกลียดชังและความขัดแย้งในสังคมปัจจุบัน ซึ่งในปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานทำหน้าที่กำกับดูแลนั้น กระทรวงยุติธรรมโดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพในฐานะหน่วยงานหลัก ภาครัฐซึ่งมีหน้าที่ส่งเสริมให้มีการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กติกา ICCPR มีความเห็นว่าควรมีการศึกษา ความเป็นไปได้ในการพัฒนากฎหมายและกำหนดหน่วยงานหลักเพื่อกำกับดูแลการสร้างวาทกรรมดังกล่าว ทั้งนี้ถือเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กติกา ICCPR ข้อบทที่ ๒๐ วรรคสอง ซึ่งระบุว่า การสนับสนุน ให้เกิดความเกลียดชังในชาติ เผ่าพันธุ์หรือศาสนา ซึ่งยั่วยุให้เกิดการเลือกปฏิบัติ การเป็นปฏิปักษ์ หรือการใช้ ความรุนแรง เป็นสิ่งต้องห้ามทางกฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. ศุภชัย

(ไพบุลย์ / คัมฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๗๕๑-๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๖๗๕