

# ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/ ๒๕๕๙



สวค. 402.6.  
วันที่ 9 ก.พ. 59  
เวลา 13.45 น.

|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| ที่ 2198 250              |
| วันที่ 9 ก.พ. 2559        |
| เวลา 11.30                |

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถนนพระราม ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง แนวทางปฏิรูปการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในภาคอุตสาหกรรม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๒๔ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง แนวทางปฏิรูปการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในภาคอุตสาหกรรม) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้วไม่ขัดข้องต่อผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง แนวทางปฏิรูปการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในภาคอุตสาหกรรม) ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ทั้งนี้ มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

## ๑. ข้อที่ ๑ ตรวจสอบมลพิษที่วัดจุดดิบและเก็บภาษีมลพิษที่วัดจุดดิบและของเสียที่เกิดจากกระบวนการผลิตของภาคอุตสาหกรรม

๑.๑ ควรพิจารณาแนวทางการเก็บภาษีวัดจุดดิบที่เป็นการเก็บภาษีเพื่อนำไปสู่การใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า (ภาษีทรัพยากร) เนื่องจากการเก็บภาษีวัดจุดดิบเพื่อควบคุมมลพิษที่ต้นเหตุ นั้น จะมีความซับซ้อนในการกำหนดอัตราภาษี เนื่องจากการก่อกมลพิษไม่ได้มีต้นเหตุจากวัดจุดดิบเพียงอย่างเดียว แต่มีปัจจัยประกอบหลายด้าน เช่น กระบวนการที่ก่อให้เกิดการแปรสภาพวัดจุดดิบไปเป็นมลพิษ กลไกการบริหารจัดการ และการควบคุมคุณภาพเครื่องจักรและวัดจุดดิบ การควบคุมการรั่วไหลของสารอันตรายสู่สิ่งแวดล้อม

๑.๒ ในการควบคุมมลพิษจากสารเคมี ควรพิจารณาให้ครอบคลุมทั้งมิติเชิงปริมาณ มิติเชิงอันตรายและระดับความเป็นอันตราย และมิติของเส้นทางการก่อกอันตราย ซึ่งการเก็บภาษีวัดจุดดิบ อันเป็นการควบคุมในมิติปริมาณ ไม่สามารถเป็นหลักประกันได้ว่ามลพิษจะลดลง แต่จะเป็นการเพิ่มภาระต้นทุนให้กับผู้ประกอบการ ดังนั้น จึงควรมีหลักการ กลไก หรือวิธีการประเมินฐานภาษีที่แตกต่างกัน ตามระดับความเป็นอันตราย รวมทั้งควรมีแนวทางการคิดภาษีวัดจุดดิบในบางสาขาที่เกิดมลพิษจากวัดจุดดิบที่เป็นสิ่งมีชีวิต และ/หรือเป็นของเสียจากสิ่งมีชีวิต เช่น ขยะติดเชื้อ ของเสียจากโรงฆ่าสัตว์ โรงงานผลิตยาปฏิชีวนะ และควรมีกลไกการนำภาษีเหล่านี้ไปเยียวยาผู้ที่อาจได้รับผลกระทบจากสารเคมีที่รั่วไหลให้ด้วย

/๒. ข้อที่ ๒ ...

๒. ข้อที่ ๒ การมอบอำนาจการอนุญาตกรณีต่างๆ ที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการโรงงานให้แก่จังหวัดนั้นๆ เป็นผู้อนุญาต โดยอยู่ในรูปของคณะกรรมการ ซึ่งมีเจ้าหน้าที่ของรัฐและภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

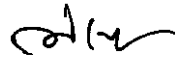
แนวทางการมอบอำนาจหน้าที่ในกรณีต่างๆ ที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการโรงงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้แก่จังหวัดจะเป็นการส่งเสริมให้มีการทำงานแบบบูรณาการระดับพื้นที่ สามารถควบคุมและกำกับดูแลวัตถุดิบต่างๆ ที่ก่อให้เกิดมลพิษจากกระบวนการผลิตได้ง่ายขึ้น นอกจากนี้การปรับผังองค์กรของกรมโรงงานอุตสาหกรรมตามข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ จะช่วยในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมในภาคอุตสาหกรรมบรรลุผลตามแผนยุทธศาสตร์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรมอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๒.๑ การให้แต่ละจังหวัดพิจารณาการออกใบอนุญาตโดยใช้ระบบคณะกรรมการภายในจังหวัด อาจไม่ครอบคลุมในกรณีที่มีผู้ที่อาจได้รับผลกระทบอยู่ในจังหวัดใกล้เคียง เช่น มลพิษทางน้ำ และทางอากาศ

๒.๒ การให้แต่ละจังหวัดเป็นผู้พิจารณาและกำกับดูแลกิจการที่อาจก่อมลพิษสูง จำเป็นต้องมีผู้เชี่ยวชาญเฉพาะสาขา ซึ่งแต่ละจังหวัดอาจมีมาตรฐาน/แนวทางการพิจารณาแตกต่างกัน จึงควรมีการพัฒนากระบวนการร่วมกันกำหนดมาตรฐาน Best Available Technology (BAT) และ Best Environmental Practice (BEP) โดยผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ร่วมกับผู้เชี่ยวชาญในภาคอุตสาหกรรมและภาควิชาการ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาให้การอนุญาตและกำกับดูแลกิจการ ซึ่งจะทำให้ทุกภาคส่วนมีความมั่นใจทั้งด้านความโปร่งใสของการพิจารณา และความปลอดภัยของสถานประกอบการ อีกทั้งยังทำให้ผู้ประกอบการได้รับทราบหลักเกณฑ์ที่แน่นอนและถูกหลักวิชาการ และสามารถวางแผนการลงทุน/ติดตั้งอุปกรณ์ที่จำเป็นได้อย่างครอบคลุม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ .



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร. ๐ ๒๓๓๓ ๓๔๖๗

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๔๓๘

E-mail [jindamas@most.go.th](mailto:jindamas@most.go.th)