

ที่ นร ๑๑๑๓/๑๔/๙๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๓๘๙๙
วันที่ ๘ มี.ค. ๒๕๕๙

- ๘ มี.ค. ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ.....

๙ มีนาคม ๒๕๕๙

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร๐๕๐๓/ว(ล) ๖๓๓๗ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็น เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ที่เสนอโดยสำนักงบประมาณ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการของการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เนื่องจากจะเป็นการปรับปรุงกฎหมายให้มีความทันสมัย และสอดคล้องกับพลวัตการเปลี่ยนแปลงสภาพเศรษฐกิจและสังคมในยุคปัจจุบันที่มีความซับซ้อนเพิ่มขึ้น รวมทั้งเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพ ความคล่องตัว และขอบเขตของวิธีการงบประมาณให้เหมาะสมกับบริบทการพัฒนาประเทศ และกรอบแนวทางการบริหารจัดการภาครัฐที่เปลี่ยนแปลงไป อย่างไรก็ดี ในสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ... ที่สำนักงบประมาณเสนอ สำนักงานฯ มีความเห็น ดังนี้

๑. เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฯ มีการเพิ่มขอบเขตภารกิจของสำนักงบประมาณทั้งในมิติเชิงลึกและเชิงกว้างมากขึ้น เช่น การจัดทำงบประมาณระยะปานกลาง และระยะยาว การจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่ การจัดทำงบประมาณบูรณาการ และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายงบประมาณ ดังนั้น เพื่อเป็นการรองรับภารกิจที่มีความซับซ้อนและเชื่อมโยงในมิติต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศได้อย่างแท้จริง และเพื่อให้การดำเนินงานของสำนักงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบ ซึ่งส่งผลให้การใช้จ่ายงบประมาณของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น จึงเห็นควรที่ในระยะแรกคณะรัฐมนตรีจะได้พิจารณาปรับปรุงรูปแบบการทำงานของสำนักงบประมาณให้เป็นไปในลักษณะของคณะกรรมการที่มีความรู้ความชำนาญ และมีองค์ประกอบจากหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบครอบคลุมภารกิจที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย กระทรวงการคลัง คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น ทั้งนี้ โดยที่ในระยะต่อไปคณะกรรมการดังกล่าวควรมีกฎหมายรองรับ

๒. เพื่อไม่เกิดความซ้ำซ้อนในขอบเขตและหน้าที่ความรับผิดชอบของกลไกหรือกฎหมายที่มีอยู่เดิม สำนักงบประมาณควรพิจารณาศึกษาและทบทวนขอบเขตความรับผิดชอบและแนวการทำงานที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างรอบคอบ และให้สอดคล้องกับแนวทางการกระจายอำนาจที่มุ่งเน้นการเสริมสร้างศักยภาพและประสิทธิภาพให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/๓. ในการปรับปรุง...

๓. ในการปรับปรุงจำนวนเงินทุนสำรองจ่ายเพื่อนำไปสมทบจ่ายจากวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ตั้งไว้จากเดิม ๑๐๐ ล้านบาท เป็น ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท (มาตรา ๓๘) นั้น เห็นควรให้มีการพิจารณา ทบทวนความจำเป็นและเหมาะสมของวงเงินเนื่องจากวงเงินใหม่เป็นวงเงินที่เพิ่มขึ้นจากที่กำหนดไว้ค่อนข้างมาก รวมทั้งในช่วงที่ผ่านมา ยังไม่มีการใช้ประโยชน์จากวงเงินดังกล่าว และยังไม่มีความชัดเจนใน หลักเกณฑ์การใช้เงิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร ๐๒-๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๗๒

โทรสาร ๐๒-๒๘๑ ๔๘๘๒

E-mail patcharin-s@nesdb.go.th