

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๗/มอ๔๗



สวค. ๘๑
วันที่ ๑๘ ก.พ. ๕๙
เวลา ๑๖.๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๕๖๐ ๕๕๕
รับที่ ๑๙ ก.พ. ๒๕๕๙/๑๙๑

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง การขออนุมัติจำหน่ายหนี้ค้ำชำระเงินสมทบกองทุนประกันสังคมของบริษัท อินโนเว็กซ์ (ประเทศไทย) จำกัด
ออกจากบัญชีเป็นหนี้สูญ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๖๐๔/๒๖๓๑๒ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การขออนุมัติจำหน่ายหนี้ค้ำชำระเงินสมทบกองทุนประกันสังคมของบริษัท อินโนเว็กซ์ (ประเทศไทย) จำกัด ออกจากบัญชีเป็นหนี้สูญ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมติสภการบริหารคณะปฏิวัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานประกันสังคมแจ้งว่า คณะกรรมการประกันสังคมและที่ปรึกษา (ชุดที่ ๑๒) ได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้นำเสนอหนี้ค้ำชำระเงินสมทบกองทุนประกันสังคมของบริษัท อินโนเว็กซ์ (ประเทศไทย) จำกัด จำนวน ๕,๖๖๗,๕๑๑.๖๔ บาท เสนอกระทรวงการคลังพิจารณาอนุมัติจำหน่ายหนี้ออกจากบัญชีเป็นหนี้สูญ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเป็นหนี้เงินค้ำชำระที่ไม่สามารถเรียกได้จากลูกหนี้ได้ภายในวงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท จึงต้องเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ตามมติสภการบริหารคณะปฏิวัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะปฏิวัติ ที่ สธ.ปว. ๑๒๙๘๖/๒๕๑๕ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๑๕

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ข้อเท็จจริง

๓.๑.๑ บริษัท อินโนเว็กซ์ (ประเทศไทย) จำกัด เลขที่บัญชีนายจ้าง ๕๑-๐๐๐๐๒๒๖-๓ ลำดับสาขา ๐๐๐๐๐๐ ประกอบกิจการประเภทผลิตชิ้นส่วนอุปกรณ์เครื่องอิเล็กทรอนิกส์ สำนักงานตั้งอยู่เลขที่ ๗๙ หมู่ที่ ๔ ตำบลบ้านกลาง อำเภอเมือง จังหวัดลำพูน โดยมีนายแรนต์ ลอยด์ เอเคอร์ส เป็นกรรมการลงชื่อผูกพันบริษัทฯ และได้หยุดกิจการ ตั้งแต่วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๔ มีหนี้ค้ำชำระเงินสมทบกองทุนประกันสังคมเดือนสิงหาคม ๒๕๕๒ - มีนาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๕,๖๖๗,๕๑๑.๖๔ บาท

๓.๑.๒ สำนักงานประกันสังคมจังหวัดลำพูน ได้ดำเนินการติดตามเร่งรัดหนี้ ดังนี้

๑) ออกหนังสือที่ ลพ ๐๐๒๕/ว ๑๗๕ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่อง เดือนให้ชำระเงินสมทบ และหนังสือที่ ลพ ๐๐๒๕/ว ๑๗๖ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่อง เชิญพบพนักงานเจ้าหน้าที่ ปรากฏว่านายจ้างมิได้ปฏิบัติตามแต่อย่างใด

๒) ...

๒) ออกหนังสือที่ ลพ ๐๐๒๕/๖๖๕๕ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่อง
สั่งให้ไปพบพนักงานเจ้าหน้าที่และจัดส่งเอกสารเพื่อการตรวจสอบ โดยมีใบตอบรับภายในประเทศ ปรากฏ
หนังสือส่งคืนผู้ฝาก โดยระบุเหตุขัดข้องในการนำจ่าย เนื่องจากไม่ยอมรับเอกสาร

๓) วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ นางสาวอัญญรัตน์ พงษ์กิจ ผู้จัดการฝ่ายบัญชี
เข้าพบพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อขอผ่อนผันการชำระหนี้กองทุนประกันสังคม

๔) วันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ พนักงานเจ้าหน้าที่ออกตรวจสอบสถานประกอบการ
พบว่า สภาพปิดร้าง ไม่มีการดำเนินกิจการ โดยมีพนักงานรักษาความปลอดภัยเฝ้าอยู่ ณ ทางเข้าสถานประกอบการ

๓.๑.๓ จังหวัดลำพูนมีหนังสือที่ ลพ ๐๐๒๕/๖๘๒๔ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๒
เตือนให้ชำระเงินสมทบกองทุนประกันสังคมพร้อมเงินเพิ่มตามกฎหมาย โดยให้ชำระเงินภายในสามสิบวันนับแต่
วันที่ได้รับหนังสือ โดยมีใบตอบรับภายในประเทศ แต่นายจ้างมิได้ปฏิบัติตามแต่อย่างใด

๓.๑.๔ จังหวัดลำพูนมีคำสั่งที่ ๐๐๑/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๓ ยึดทรัพย์สิน
ของบริษัท อินโนเว็กซ์ (ประเทศไทย) จำกัด ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๓ ยึดทรัพย์สินประเภท
เครื่องจักร จำนวน ๖ รายการ โดยฝากทรัพย์สินไว้ที่บริษัทฯ

๓.๑.๕ จังหวัดลำพูนมีหนังสือที่ ลพ ๐๐๒๕/๕๙๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๓
เตือนให้ชำระเงินสมทบพร้อมเงินเพิ่มตามกฎหมายก่อนขายทอดตลาด โดยมีใบตอบรับภายในประเทศ
แต่นายจ้างมิได้ปฏิบัติตามแต่อย่างใด

๓.๑.๖ เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๓ สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือ มีคำสั่งให้
บริษัท อินโนเว็กซ์ (ประเทศไทย) จำกัด ระงับการประกอบกิจการชั่วคราว เนื่องจากบริษัทฯ ขาดการชำระหนี้
ค่าบริการระบบสาธารณูปโภค บริษัทฯ จึงประกาศหยุดกิจการชั่วคราว และจ่ายค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างตามมาตรา ๗๕
แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และตั้งแต่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๓ บริษัทฯ ยินยอมจ่ายค่าจ้าง
จำนวน ๗๕% ให้แก่ลูกจ้างจนถึงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๓.๑.๗ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๓ บริษัท อินโนเว็กซ์ (ประเทศไทย) จำกัด ยื่นคำร้อง
ต่อศาลล้มละลายกลางเพื่อขอฟื้นฟูกิจการ (คดีหมายเลขดำที่ พ.๑๘/๒๕๕๓) และศาลล้มละลายกลางมีคำสั่ง
ให้ฟื้นฟูกิจการและตั้งบริษัท อินโนเว็กซ์ (ประเทศไทย) จำกัด เป็นผู้ทำแผน เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
ตามคดีหมายเลขแดงที่ พ ๔๒/๒๕๕๓

๓.๑.๘ สำนักงานประกันสังคมยื่นขอรับชำระหนี้ ในคดีฟื้นฟูกิจการของบริษัท อินโนเว็กซ์
(ประเทศไทย) จำกัด เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๔ ต่อมาศาลล้มละลายกลางได้มีคำสั่งยกเลิกคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการ
ของบริษัท อินโนเว็กซ์ (ประเทศไทย) จำกัด ตามมาตรา ๙๐/๔๘ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย
พ.ศ. ๒๕๔๓ ตั้งแต่วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ และสำนักงานประกันสังคมมีหนังสือที่ รง ๐๖๐๗/๘๓๔๐ ลงวันที่
๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ส่งเรื่องคืนจังหวัดลำพูนเพื่อตรวจสอบทรัพย์สินและดำเนินการยึดอายัดทรัพย์สินต่อไป

๓.๑.๙ พนักงานเจ้าหน้าที่ โดยอาศัยคำสั่งจังหวัดลำพูนที่ ๐๐๑/๒๕๕๓ ลงวันที่
๑๕ มกราคม ๒๕๕๓ ได้ทำการยึดทรัพย์สินของบริษัท อินโนเว็กซ์ (ประเทศไทย) จำกัด เพิ่มเติม ครั้งที่ ๒ ในวันที่
๑๘ มกราคม ๒๕๕๕ ยึดทรัพย์สินประเภทอุปกรณ์เครื่องใช้สำนักงาน จำนวน ๒๐ รายการ ๓๔ ชิ้น และครั้งที่ ๓
ในวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๕ ยึดทรัพย์สินประเภทเครื่องจักร จำนวน ๓ เครื่อง และฝากทรัพย์สินไว้ที่บริษัทฯ

๓.๑.๑๐ ศาลล้มละลายกลางตามคดีหมายเลขแดงที่ ล.๑๐๙๑๑/๒๕๕๔ ได้มีคำสั่ง
พิทักษ์ทรัพย์สินเด็ดขาดของบริษัท อินโนเว็กซ์ (ประเทศไทย) จำกัด ตั้งแต่วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ และโฆษณา
คำสั่งดังกล่าวในราชกิจจานุเบกษา ในวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕

๓.๑.๑๑ กองนิติการ สำนักงานประกันสังคมได้ยื่นขอรับชำระหนี้เงินสมทบกองทุน
ประกันสังคมและเงินเพิ่มตามกฎหมายต่อเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์สินในวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๕ และมีหนังสือถึง
จังหวัดลำพูนแจ้งผลการดำเนินการยื่นคำขอรับชำระหนี้ในคดีล้มละลายของ บริษัท อินโนเว็กซ์ (ประเทศไทย) จำกัด

ต่อเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์เสร็จสิ้นแล้ว แต่ทรัพย์สินที่รวบรวมได้มีไม่เพียงพอต่อมูลหนี้ของเจ้าหนี้ในลำดับก่อน สำนักงานประกันสังคมจึงไม่ได้รับชำระหนี้

๓.๑.๑๒ ศาลล้มละลายกลางตามคดีหมายเลขแดงที่ ล.๑๐๙๑๑/๒๕๕๔ ได้มีคำพิพากษาให้บริษัท อินโนเว็กซ์ (ประเทศไทย) จำกัด ล้มละลาย ตั้งแต่วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และโฆษณาคำพิพากษาดังกล่าวในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖

๓.๑.๑๓ กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานประกันสังคม จึงขออนุมัติจำหน่ายหนี้ค้างชำระเงินสมทบกองทุนประกันสังคม ของบริษัท อินโนเว็กซ์ (ประเทศไทย) จำกัด จำนวน ๕,๖๖๗,๕๑๑.๖๔ บาท ออกจากบัญชีเป็นหนี้สูญ ตามมติคณะกรรมการประกันสังคมและที่ปรึกษา (ชุดที่ ๑๒) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

๓.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๒.๑ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมบัญญัติไว้ ดังนี้

มาตรา ๒๑ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานประกันสังคม เรียกว่า กองทุนประกันสังคม เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายให้ผู้ประกันตนได้รับประโยชน์ทดแทนตามที่บัญญัติไว้ในลักษณะ ๓ และเป็นค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง

มาตรา ๔๖ ให้รัฐบาล นายจ้าง และผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ออกเงินสมทบเข้ากองทุนเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย และกรณีคลอดบุตรฝ่ายละเท่ากันตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินอัตราเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัตินี้

...

๓.๒.๒ ระเบียบคณะกรรมการประกันสังคม ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุน พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดไว้ว่า

ข้อ ๒๖ นายจ้างรายใดเป็นบุคคลล้มละลายหรือได้จดทะเบียนเลิกกิจการ หรือมิได้ประกอบกิจการหรือถูกถอนทะเบียนการประกอบกิจการ และไม่อยู่ในฐานะที่จะชำระหนี้ได้ หรือในกรณีนั้นขาดอายุความในการใช้สิทธิเรียกร้อง ให้จำหน่ายออกจากบัญชีเป็นสูญ โดยผู้มีอำนาจดังต่อไปนี้เป็นผู้อนุมัติ

(๑) เลขาธิการ สำหรับหนี้รายละไม่เกินสองแสนบาท

(๒) คณะกรรมการ สำหรับหนี้ที่เกินสองแสนบาทต่อราย แต่ไม่เกินห้าล้านบาทต่อราย

(๓) กระทรวงการคลังตามข้อเสนอของคณะกรรมการสำหรับหนี้ที่เกินรายละห้าล้านบาท

ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๔ ที่สิ้นสุดความเป็นผู้ประกันตนเป็นระยะเวลาติดต่อกันเกินหนึ่งปีและไม่สามารถติดตามหนี้ได้ ให้จัดทำทะเบียนลูกหนี้ดังกล่าวเพื่อติดตามเร่งรัดต่อไปจนขาดอายุความในการใช้สิทธิเรียกร้อง แล้วจึงจำหน่ายบัญชีเป็นสูญตามความในวรรคหนึ่ง

๓.๒.๓ มติสภการบริหารคณะปฏิวัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะปฏิวัติ ที่ ลธ.ปว. ๑๒๙๘๖/๒๕๑๕ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๑๕ อนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอขออนุมัติหลักการ ดังนี้

๓.๒.๓.๑ เงินสูญหาย ขาดบัญชี หรือหนี้เงินค้างชำระที่ไม่สามารถเรียกร้องจากลูกหนี้ได้ แต่ละกรณีภายในวงเงิน จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจอนุมัติจำหน่ายออกจากบัญชีได้ จำนวนเงินหรือหนี้เกินกว่านี้ให้กระทรวงการคลังเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี

๓.๒.๓.๒ ทรัพย์สินสูญหาย ชำรุด มิได้ใช้ในราชการ หรือเสื่อมสภาพไม่ว่าจะเป็นไปโดยปกติหรือมิใช่โดยปกติ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจอนุมัติจำหน่ายออกจากบัญชีได้โดยไม่จำกัดมูลค่าแห่งทรัพย์สินนั้น

๓.๓ ข้อพิจารณา

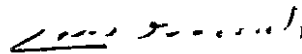
กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานประกันสังคมขออนุมัติจำหน่ายหนี้ค้างชำระเงินสมทบกองทุนประกันสังคมของบริษัท อินโนเว็กซ์ (ประเทศไทย) จำกัด จำนวน ๕,๖๖๗,๕๑๑.๖๔ บาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่ขออนุมัติจำหน่ายหนี้สูญเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท จึงต้องเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีตามมติสภาพัฒนาการณปฏิบัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติจำหน่ายหนี้ค้างชำระเงินสมทบกองทุนประกันสังคมของบริษัท อินโนเว็กซ์ (ประเทศไทย) จำกัด รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๕,๖๖๗,๕๑๑.๖๔ บาท (ห้าล้านหกแสนหกหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยสิบเอ็ดบาทหกสิบสี่สตางค์) ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๗๓๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕