

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๓/รย ๑๑



สวค. 69
วันที่ 12 ก.พ. 59
เวลา 11 15 น.

สำนักงานอธิการบดี
รับที่ 2413
วันที่ 11.2.0.พ. 2550 11.06

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาศุลกากรว่าด้วยเอกสารค้าประกัน (เอ.ที.เอ. คาร์เนต) สำหรับการนำของเข้าชั่วคราว (อนุสัญญา เอ.ที.เอ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. อนุสัญญาศุลกากรว่าด้วยเอกสารค้าประกัน (เอ.ที.เอ. คาร์เนต) สำหรับการนำของเข้าชั่วคราว (อนุสัญญา เอ.ที.เอ.) (Customs Convention on the A.T.A. Carnet for the Temporary Admission of Goods: A.T.A. Convention) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. คำแปลอนุสัญญาศุลกากรว่าด้วยเอกสารค้าประกัน (เอ.ที.เอ. คาร์เนต) สำหรับการนำของเข้าชั่วคราว (อนุสัญญา เอ.ที.เอ.) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. หนังสือองค์การศุลกากรโลก ที่ 15.FL-0567E/T.O. ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ แจ้งการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาศุลกากรว่าด้วยเอกสารค้าประกัน (เอ.ที.เอ. คาร์เนต) สำหรับการนำของเข้าชั่วคราว (อนุสัญญา เอ.ที.เอ.) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. คำแปลมาตรา ๔ และ มาตรา ๑๘ แห่งอนุสัญญาศุลกากรว่าด้วยเอกสารค้าประกัน (เอ.ที.เอ. คาร์เนต) สำหรับการนำของเข้าชั่วคราว (อนุสัญญา เอ.ที.เอ.) จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยประเทศภาคีอนุสัญญาศุลกากรว่าด้วยเอกสารค้าประกัน (เอ.ที.เอ. คาร์เนต) สำหรับการนำของเข้าชั่วคราว (อนุสัญญา เอ.ที.เอ.) (Customs Convention on the A.T.A. Carnet for the Temporary Admission of Goods: A.T.A. Convention) มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๒ ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๕-๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาดังกล่าว เพื่อให้สามารถจัดทำและใช้เอกสาร ATA Carnet (เอ.ที.เอ. คาร์เนต) ซึ่งเป็นใบขนสินค้าและเอกสารค้าประกันการนำเข้าชั่วคราวภายใต้อนุสัญญาฯ ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๓๖ ให้ประเทศไทยภาคยานุวัติอนุสัญญาศุลกากรว่าด้วยเอกสารค้าประกัน (เอ.ที.เอ. คาร์เนต) สำหรับการนำของเข้าชั่วคราว (อนุสัญญา เอ.ที.เอ.) (Customs Convention on the ATA Carnet for the Temporary Admission of Goods: ATA Convention)

/และ...

และอนุสัญญาอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๔ ฉบับ ซึ่งเป็นความตกลงระหว่างประเทศที่จัดทำขึ้นโดยองค์การศุลกากรโลก (World Customs Organization: WCO) เพื่อยกเว้นอากรสำหรับของประเภทต่างๆ เช่น เครื่องมือทางวิชาชีพ ของที่นำมาจัดแสดงนิทรรศการ อุปกรณ์ทางวิทยาศาสตร์ ฯลฯ ที่สามารถนำเข้ามายังประเทศภาคีเป็นการชั่วคราว ผ่านพิธีการศุลกากรที่เป็นมาตรฐานและแนวทางเดียวกันกับประเทศภาคีอนุสัญญา ประเทศอื่นๆ โดยมีสภาหอการค้าของแต่ละประเทศเป็นหน่วยงานค้าประกันการนำเข้าชั่วคราว ภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในอนุสัญญาดังกล่าว และหากผู้นำของเข้ากระทำผิดเงื่อนไข กรมศุลกากรสามารถเรียกมัดจำภาษีจากหน่วยงานค้าประกันได้โดยตรง นอกจากนี้ สภาหอการค้าของแต่ละประเทศภาคียังเป็นผู้ออกเอกสารที่เรียกว่า ATA Carnet ซึ่งใช้เป็นทั้งใบขนสินค้าและหนังสือค้าประกันการนำเข้าชั่วคราวให้แก่ผู้นำของเข้าด้วย ทั้งนี้ กรมศุลกากรซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่อง ได้จัดส่งตัวบทอนุสัญญา เอ.ที.เอ. พร้อมคำแปล รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

องค์การศุลกากรโลกได้มีหนังสือ ที่ 15.FL-0567E/T.O. ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ แจ้งมติการประชุม Contracting Parties to the Customs Convention on the ATA Carnet for the Temporary Admission of Goods ครั้งที่ ๑๒ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๕-๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ ที่ทำการองค์การศุลกากรโลก กรุงบรัสเซลส์ ประเทศเบลเยียม ซึ่งเห็นชอบให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ แห่งอนุสัญญา เอ.ที.เอ. เพื่อให้มีข้อบทว่าด้วยการใช้เอกสาร ATA Carnet ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ นอกเหนือจากเอกสารในรูปแบบกระดาษที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน

นอกจากนี้ ที่ประชุมฯ มีมติเห็นชอบให้แก้ไขมาตรา ๑๘ ว่าด้วยเรื่องการกำหนดองค์ประชุม Contracting Parties to the Customs Convention on the ATA Carnet for the Temporary Admission of Goods จากเดิมที่กำหนดให้ต้องมีประเทศภาคีจำนวนมากกว่ากึ่งหนึ่งของประเทศภาคีทั้งหมด เข้าร่วมการประชุมฯ จึงจะสามารถพิจารณาให้ความเห็นในประเด็นต่างๆ ได้ เป็นจะต้องมีประเทศภาคีอนุสัญญาฯ เข้าร่วมประชุมจำนวน ๑ ใน ๓ ของประเทศภาคีทั้งหมด จึงจะถือว่าครบองค์ประชุมและมีอำนาจในการพิจารณาประเด็นต่างๆ ได้ เพื่อแก้ไขปัญหาประเทศภาคีอนุสัญญาฯ เข้าร่วมการประชุมในจำนวนน้อย ทำให้การประชุมฯ หลายครั้งที่ผ่านมาไม่สัมฤทธิ์ผล รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบทแห่งอนุสัญญา เอ.ที.เอ. ดังกล่าว ถือเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญของความตกลงระหว่างประเทศ ที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าเป็นภาคี ดังนั้น จึงควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาฯ ด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อที่ประชุมฯ มีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมข้อบทแห่งอนุสัญญาฯ แล้ว มาตรา ๒๔ แห่งอนุสัญญาฯ กำหนดให้ประเทศภาคีทุกประเทศมีสิทธิคัดค้านการแก้ไขเพิ่มเติมได้ ภายในระยะเวลา ๖ เดือน นับแต่วันที่องค์การศุลกากรโลกได้แจ้งถึงการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว ทั้งนี้ องค์การศุลกากรโลกได้มีหนังสือ ที่ 15.FL-0567E/T.O. ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ แจ้งถึงการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาฯ เรียบร้อยแล้ว ดังนั้น หากไม่มีประเทศภาคีใดคัดค้าน ข้อบทแห่งอนุสัญญาฯ จะมีผลใช้บังคับหลังจากครบกำหนดระยะเวลา ๖ เดือนดังกล่าว

๔. สาระสำคัญของเรื่อง/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ แห่งอนุสัญญา เอ.ที.เอ. ให้ประเทศภาคีสามารถเลือกใช้เอกสาร ATA Carnet ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์แทนเอกสารในรูปแบบกระดาษได้นั้น เป็นไปเพื่อรองรับระบบศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์ ภายใต้แนวทางการอำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่างประเทศในปัจจุบัน และการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘ แห่งอนุสัญญา ว่าด้วยเรื่องการกำหนดองค์ประชุมในการประชุม Contracting Parties to the Customs Convention on the ATA Carnet for the Temporary Admission of Goods ให้มีจำนวนน้อยลง เพื่อแก้ไขปัญหาประเทศภาคีอนุสัญญา เข้าร่วมการประชุม ในจำนวนน้อย ทำให้การประชุมหลายครั้งที่ผ่านมานี้ไม่สัมฤทธิ์ผล

ทั้งนี้ อนุสัญญา เอ.ที.เอ. ไม่ได้เป็นหนังสือสัญญาใดที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาหรือที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง อันจะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หากมีการแก้ไขเพิ่มเติมข้อบทแห่งอนุสัญญาดังกล่าว ภายใต้มาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ และประเทศไทยมีกฎหมายภายในรองรับการใช้ข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์อยู่แล้ว ได้แก่ พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และหมวด ๑๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๔ และในประเด็นการเปลี่ยนแปลงจำนวนองค์ประชุมของผู้แทนประเทศภาคีอนุสัญญา ในการเข้าร่วมประชุม Contracting Parties to the Customs Convention on the ATA Carnet for the Temporary Admission of Goods ก็เป็นแนวทางที่กรมศุลกากร ซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติได้อยู่แล้ว เนื่องจากได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุม มาโดยตลอด

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญา เอ.ที.เอ. ให้มีข้อบทว่าด้วยการใช้เอกสาร ATA Carnet ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์นั้น ไม่ได้ผูกมัดให้ประเทศภาคีต้องใช้เอกสาร ATA Carnet ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ หากประเทศภาคีแห่งอนุสัญญา ประเทศใดยังไม่มีความพร้อมหรือไม่มีความประสงค์ที่จะใช้เอกสาร ATA Carnet ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ ก็สามารถใช้อเอกสารกระดาษที่ใช้กันอยู่ในปัจจุบันต่อไปได้ ทั้งนี้ กรมศุลกากรหน่วยงานเจ้าของเรื่อง ได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ได้แก่ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานค้าประกันการนำเข้าชั่วคราวและออกเอกสาร ATA Carnet โดยได้ข้อสรุปว่า ประเทศไทยจะไม่เข้าร่วมโครงการนำร่องเพื่อทดลองใช้ระบบ eATA Carnet เนื่องจากมีสถิติการนำเข้าชั่วคราวภายใต้อนุสัญญา เอ.ที.เอ. ในปริมาณไม่มากต่อปี จึงไม่คุ้มค่าในการจัดตั้งระบบอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการดำเนินการดังกล่าว อย่างไรก็ตาม หากปริมาณการใช้เอกสาร ATA Carnet ในอนาคตมีปริมาณมากขึ้น และการจัดตั้งระบบอิเล็กทรอนิกส์ไม่ใช้งบประมาณมากจนเกินไป หรือไม่มีความยุ่งยากในการติดตั้งและการเชื่อมข้อมูล ประเทศไทยอาจเปลี่ยนมาใช้ระบบ eATA Carnet ได้

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

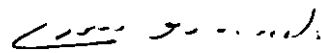
มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๓๖ ให้ประเทศไทยภาคยานุวัติอนุสัญญาศุลกากรว่าด้วยเอกสารค้าประกัน (เอ.ที.เอ. คาร์เนต) สำหรับการนำเข้าชั่วคราว (อนุสัญญา เอ.ที.เอ.) และอนุสัญญาอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๔ ฉบับ

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญา เอ.ที.เอ. ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๖๗ ๗๔๙๕

โทรสาร ๐ ๒๖๖๗ ๖๙๒๕