

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/ว.ค.



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๓๔๑๐
วันที่ ๓๑ มี.ค. ๒๕๕๙

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

จัดเข้าวาระ..... - ๑ มี.ค. ๒๕๕๙
๒๕๕๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาศุลกากรว่าด้วยเอกสารค้าประกัน (เอ.ที.เอ. คาร์เนต) สำหรับ
การนำเข้าชั่วคราว (อนุสัญญา เอ.ที.เอ.)

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๕๕๖๑
ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

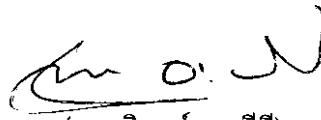
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาศุลกากรว่าด้วยเอกสารค้าประกัน (เอ.ที.เอ. คาร์เนต) สำหรับ
การนำเข้าชั่วคราว (อนุสัญญา เอ.ที.เอ.) ที่กระทรวงการคลังเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว
เห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาศุลกากรว่าด้วยเอกสารค้าประกัน (เอ.ที.เอ. คาร์เนต) สำหรับ
การนำเข้าชั่วคราว (อนุสัญญา เอ.ที.เอ.) เป็นไปตามกระบวนการที่กำหนดในข้อ ๒๔ ของอนุสัญญา
กล่าวคือ ที่ประชุมภาคีอนุสัญญาฯ ได้เสนอแก้ไขอนุสัญญาฯ และเลขาธิการคณะมนตรีได้แจ้ง
การแก้ไขเพิ่มเติมไปยังภาคีอนุสัญญาฯ หากไม่มีภาคีอนุสัญญาฯ คัดค้านภายในระยะเวลาที่กำหนด
จะถือว่าได้มีการยอมรับแล้ว และการแก้ไขเพิ่มเติมนั้นจะมีผลบังคับใช้กับภาคีอนุสัญญาเมื่อพ้น ๖ เดือน
นับแต่วันที่ถือว่ามีการยอมรับ ซึ่งในกรณีเช่นนี้ แม้ไม่มีการทำความตกลงเป็นหนังสือระหว่างภาคีอนุสัญญาฯ
แต่การแก้ไขเพิ่มเติมทำให้พันธกรณีที่ประเทศไทยมีอยู่ตามอนุสัญญาฯ เปลี่ยนแปลงไป จึงอาจเข้าข่าย
เป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม การแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญานี้ไม่เข้าข่าย
เป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรคสอง

ของรัฐธรรมนูญ เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญา ใน ๒ ประเด็น คือ การกำหนดให้พิธีการ (formality) ทั้งหลายที่จำเป็นแก่การดำเนินการตามอนุสัญญา อาจกระทำในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ (ข้อ ๔) ประเทศไทยมีกฎหมายภายในรองรับไว้แล้วได้แก่ พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และพระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๕๖๙ และการเปลี่ยนแปลงจำนวนองค์ประชุมของผู้แทนภาคอนุสัญญา (ข้อ ๑๘) เป็นเรื่องที่หน่วยงานเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามได้โดยไม่ต้องมีกฎหมายภายในรองรับ จึงไม่มีกรณีที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา และเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญา ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิพนธ์ ฐะกัณเฑาะ)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางสาวณัฏฐ์กานต์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th