

ตารางเปรียบเทียบความเห็นข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง ข้อเสนอการปฏิรูปพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓)

ประเด็น	ข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็นกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงาน กสทช.
๑. ด้านรูปแบบองค์กร	(๑) ข้อเสนอแนะ - รูปแบบองค์กร เป็นองค์กรอิสระตามกฎหมายที่จัดขึ้นโดยอาศัยอำนาจที่ให้อำนาจโดยรัฐธรรมนูญ - องค์กรอิสระมีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยมีสำนักงานเป็นของตนเอง ใช้ระเบียบการบริหารงานบุคคลของตนเอง - องค์อำนาจจัดตั้งในรูปคณะกรรมการ ทำงานเต็มเวลา (Commission) มีจำนวน ๗ คน มีวาระในการดำรงตำแหน่ง ๖ ปี ๑ สมัย - เมื่อมีตำแหน่งว่าง ให้ดำเนินการสรรหาโดยเร็ว และให้ดำรงตำแหน่งเต็มวาระ ๖ ปี มิใช่เป็นวาระแทนตำแหน่งว่าง - ให้กรรมการสรรหาต้องจัดทำ Scorecard หรือที่เทียบเคียงได้ เป็นตัวกำหนดเกณฑ์และเปิดเผยให้สภาได้พิจารณา - ไม่แบ่งประเภทความเชี่ยวชาญเพื่อให้ครอบคลุมสาขาแทนของเดิมที่ตัดสินคดีความเชี่ยวชาญบางสาขา เปิดกว้างให้คณะกรรมการสรรหาเป็นผู้คัดกรองผู้มีคุณสมบัติเหมาะสมและสามารถเลือกให้ตรงความจำเป็นในแต่ละช่วงเวลาทั้งด้านวิชาการและประสบการณ์เชิงประจักษ์	๑. เนื่องจากคลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคม เป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ องค์กรที่ทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่ จึงควรมีรูปแบบองค์กรเป็นอิสระตามกฎหมายที่จัดขึ้นโดยอาศัยอำนาจที่ให้อำนาจโดยรัฐธรรมนูญ มีสำนักงานเป็นของตนเอง ใช้ระเบียบการบริหารงานบุคคลของตนเอง ซึ่งสอดคล้องกับหลักการตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่บังคับใช้ในปัจจุบัน ๒. คุณสมบัติของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ต้องมีความเหมาะสม สามารถรองรับภารกิจหลักของการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม โดยต้องเป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ และมีประสบการณ์หรือมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ในด้านต่างๆ อันเป็นประโยชน์ต่อการจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม การกำหนดคุณสมบัติของ กสทช. โดยไม่แบ่งประเภทความเชี่ยวชาญเพื่อให้ครอบคลุมสาขาแทนของเดิมที่ตัดสินคดีความเชี่ยวชาญบางสาขา เป็นการเปิดกว้างให้คณะกรรมการสรรหาเป็นผู้คัดกรองผู้มีคุณสมบัติเหมาะสมและสามารถเลือกให้ตรงความจำเป็นในแต่ละช่วงเวลา ทั้งด้านวิชาการและประสบการณ์เชิงประจักษ์ มีทักษะหลากหลายและเป็นที่ต้องการ ณ สถานการณ์บ้านเมืองในขณะนั้น ทั้งนี้ ตามร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอ และผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว มีการแก้ไขซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของสภาปฏิรูปดังกล่าว ดังนี้ “มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ

ประเด็น	ข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็นกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงาน กสทช.
	มีทักษะหลากหลายและเป็นที่ต้องการ ณ สถานการณ์บ้านเมืองในขณะนั้น - ในขั้นตอนการคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติเหมาะสม คัดเลือกให้เหลือเพียงเจ็ดคนเท่าจำนวนกรรมการที่ต้องเลือก เพื่อให้วุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือรัฐสภาลงมติรับรองการคัดเลือกบุคคลดังกล่าวว่าจะรับรองหรือไม่รับรองเท่านั้น เพื่อป้องกันความไม่เป็นธรรมจากการวิ่งเต้น หรืออภิปรายคุณสมบัติโดยผู้สมัครขาดโอกาสชี้แจงพิสูจน์ได้แก่ในสภา หรือการแทรกแซงโดยฝ่ายการเมือง และการต่างตอบแทนในอนาคต - กรณีที่สภาไม่เห็นชอบบุคคลใดบุคคลหนึ่งที่คณะกรรมการสรรหาเสนอไป ให้ทำการสรรหาและส่งชื่อไปใหม่เป็นรายบุคคลลดจำนวนกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติให้เหลือจำนวนเจ็ดคน	โทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “กสทช” จำนวนเจ็ดคน ซึ่งแต่งตั้งจากผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ และมีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม ด้านวิศวกรรม กฎหมาย เศรษฐศาสตร์ การคุ้มครองผู้บริโภค ทั้งนี้ ที่จะยังประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. ให้เลขาธิการ กสทช. เป็นเลขานุการ กสทช.” ” อย่างไรก็ตาม ในประเด็นนี้สำนักงาน กสทช. เห็นว่า การดำเนินการของ กสทช. ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชน ทั้งในระดับชาติ และระดับท้องถิ่น ทั้งในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐและประโยชน์สาธารณะอื่น ดังที่บัญญัติในมาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ นั้น เจตนารมณ์เพียงให้การทำหน้าที่ของ กสทช. ต้องคำนึงถึงปัจจัยเหล่านี้เป็นสำคัญเท่านั้น การกำหนดให้ผู้แทนในส่วนที่ กสทช. ต้องคำนึงถึง เข้ามาเป็นกรรมการได้ครบถ้วนและไม่มีซ้ำซ้อน เนื่องจากผู้ทำหน้าที่ กสทช. สามารถรับฟังข้อมูลและความเห็นจากทุกภาคส่วนเพื่อประกอบการตัดสินใจได้อยู่แล้ว ๓. เพื่อให้การบริหารงานสอดคล้องกับการพัฒนาเทคโนโลยีที่มุ่งไปสู่โครงข่ายเดียว กสทช. จึงควรมีจำนวนที่เหมาะสม เนื่องจากหากมีจำนวนมากเกินไปย่อมมีผลต่อการดำเนินงานที่ไม่กระชับ และขาดความรวดเร็ว ทำให้ไม่สามารถตอบสนองต่อการบริหารงานที่มีปริมาณมากและมีความยุ่งยากซับซ้อน และมีระยะเวลาดำเนินการจำกัดตามที่กฎหมายกำหนดได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขั้นตอนในการคัดเลือก กสทช. หากกำหนดให้คัดเลือกผู้มีคุณสมบัติเหมาะสม โดยคัดเลือกให้เหลือเพียงเจ็ดคนเท่าจำนวนกรรมการที่ต้องเลือก เพื่อให้วุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือรัฐสภาลงมติรับรองการคัดเลือกบุคคลดังกล่าวว่าจะรับรองหรือไม่รับรองนั้น อาจมีปัญหาในทางปฏิบัติ ทั้งในเรื่องของขั้นตอนการสรรหา รวมทั้งกรอบระยะเวลา เนื่องจากหากบุคคลที่ได้รับคัดเลือกไม่ได้รับการรับรอง อาจต้องดำเนินการคัดเลือกใหม่ซึ่งใช้ระยะเวลานาน ทำให้มีกรรมการ กสทช. ไม่ครบตามจำนวนที่กำหนดไว้ ซึ่งในประเด็นนี้ ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอ และผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการสรรหาเพื่อพิจารณาเลือกผู้สมัครซึ่งมี

ประเด็น	ข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็นกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงาน กสทช.
	๒) ข้อกำหนดทางกฎหมาย - แก้ไขมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ - ลดจำนวนกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ให้เหลือจำนวนเจ็ดคน - จัดทำ Scorecard โดยกำหนดคุณสมบัติที่ต้องการอย่างละเอียดหรือคุณสมบัติที่เทียบเคียงกันได้ ก่อนประกาศรับสมัคร เพื่อให้เป็นปัจจัยการกำหนดเกณฑ์การให้คะแนนแต่ละด้านอย่างเป็นรูปธรรม สามารถเปิดเผยได้ - ไม่กำหนดให้กรรมการ กสทช. ซึ่งมาจากตัวแทนภาคส่วนต่างๆ เป็นจำนวนเฉพาะเจาะจงให้กำหนดคุณสมบัติเปิดกว้าง ทั้งด้านวิชาการและประสบการณ์เชิงประจักษ์ ที่มีทักษะหลากหลายและเป็นที่ต้องการ ณ สถานการณ์ของบ้านเมืองที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานวิทยุและโทรทัศน์ขณะนั้น - ให้คณะกรรมการสรรหากำหนดคุณลักษณะตามคุณสมบัติเชิงประจักษ์ที่ต้องการทั้งความรู้ ความชำนาญ ประสบการณ์ โดยกำหนดดัชนีชี้วัด (Scorecard) เกียรติประวัติในด้านที่เกี่ยวข้องกับวิทยุ โทรทัศน์ และโทรคมนาคม	คุณสมบัติที่จะเป็นกรรมการให้ได้จำนวนสองเท่าของจำนวนกรรมการที่จะพึงมีในแต่ละด้านให้วุฒิสภาลงมติเลือก

ประเด็น	ข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็นกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงาน กสทช.
	- ในขั้นตอนการคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติเหมาะสม คัดเลือกให้เหลือเพียงเจ็ดคน เท่ากับจำนวน กรรมการที่ต้องเลือก เพื่อให้วุฒิสภา สมาชิกผู้แทนราษฎร หรือรัฐสภาลงมติรับรองการคัดเลือก บุคคลดังกล่าวว่าจะรับรองหรือไม่รับรองเท่านั้น เพื่อป้องกันความไม่เป็นธรรมจากการวิ่งเต้น หรือ อภิปรายคุณสมบัติโดยผู้สมัครไม่มีโอกาสพิสูจน์ ได้แย้งในสภาที่มีอำนาจเลือก หรือการแทรกแซง โดยฝ่ายการเมืองและการต่างตอบแทนในอนาคต - กรณีที่สภาไม่เห็นชอบบุคคลใดบุคคลหนึ่งที่ คณะกรรมการสรรหาเสนอไป ให้ทำการสรรหาโดย พิจารณาจากบุคคลที่มีคุณสมบัติตามที่สภาให้ ความเห็นและส่งชื่อไปใหม่เป็นรายบุคคล	
๒. ด้านการสรรหา องค์อำนาจ	๑) <u>ข้อเสนอแนะ</u> - ให้มีคณะกรรมการสรรหา ๑ ชุด โดยตัด วิธีการเลือกกันเองออก - องค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาให้ เป็นไปตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่น	๑.วิธีการสรรหากรรมการ กสทช. ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ นั้น กำหนดวิธีการคัดเลือกกรรมการ กสทช. ไว้สองวิธี ซึ่งทำให้มีความซับซ้อน และอาจไม่สามารถหา บุคคลที่มีความซื่อสัตย์และความเชี่ยวชาญ (Competency) ในด้านการกำกับเพียงพอ มีความแตกต่าง ของความคิดในการบริหาร จึงควรปรับแก้ไขในประเด็นดังกล่าว ทั้งนี้ ตามร่างพระราชบัญญัติองค์กร

ประเด็น	ข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็นกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงาน กสทช.
	ความถี่ และ กำกับ การ ประกอบ กิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ กิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๑๔ แต่ให้แทนที่ บุคคลในมาตรา ๑๔ (๑) และ (๒) ด้วยบุคคลดังนี้ ๑) ประธานสภาวิชาชีพแพร่ภาพและกระจายเสียง ๒) นายกสมาคมโฆษณาแห่งประเทศไทย - คุณสมบัติทั่วไปของผู้สมัครให้เป็นไปตาม มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ และ กำกับ การ ประกอบ กิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ กิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ แก้ไข (๒) มาตรา ๓๕ - ๖๕ - ลักษณะต้องห้ามเป็นไปตาม มาตรา ๗ ข. ยกเว้น (๑๒) ให้แก้ไขความในมาตรา ๗ (๑๒) ของพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับ การ ประกอบ กิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ กิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ แก้ไข (๒) มาตรา ๓๕ - ๖๕ ที่ว่า กรรมการต้องไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา พนักงาน ผู้ถือหุ้น หรือหุ้นส่วนในนิติบุคคลที่ ประกอบ กิจการ กระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ และ กิจการ โทรคมนาคม หนึ่งปีก่อนได้รับเสนอชื่อ แต่เสนอให้มี Cooling-off Period แทน คือ เมื่อพ้นจากตำแหน่งแล้ว ห้ามประกอบกิจการที่เกี่ยวข้อง	จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ กิจการ โทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอ และผ่านการ ตรวจสอบจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว มีการแก้ไขซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของสภาปฏิรูป โดยกำหนดให้ยกเลิกส่วนที่ ๒ การได้มาซึ่งรายชื่อผู้สมควรได้รับการเลือกเป็นกรรมการโดยวิธีการคัดเลือกกันเอง และแก้ไขปรับปรุงวิธีการคัดเลือกโดยกำหนดให้มีคณะกรรมการสรรหาคณะหนึ่ง จำนวน ๗ คน ทำหน้าที่คัดเลือกผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ และให้สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมทำหน้าที่เป็นหน่วยธุรการในการดำเนินการสรรหาและคัดเลือกกรรมการ ๒. สำหรับประเด็นการแก้ไขลักษณะต้องห้ามของกรรมการ กสทช. ตามมาตรา ๗ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ โดยกำหนดให้ “เมื่อพ้นจากตำแหน่งแล้ว ห้ามประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ กิจการ โทรคมนาคมเป็นเวลา ๒ ปี โดยให้มีผลตอบแทนกึ่งหนึ่งของรายได้ระหว่างนั้น” แทน “ไม่เป็นหรือเคยเป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา พนักงาน ผู้ถือหุ้น หรือหุ้นส่วนในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลอื่นใดบรรดาที่ ประกอบธุรกิจด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือ กิจการ โทรคมนาคม ในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๑๐ หรือก่อนได้รับการคัดเลือกตามมาตรา ๑๕” นั้น อาจมีประเด็นข้อกังวลเรื่องการเอื้อประโยชน์ (Conflict of interest) จึงไม่ควรแก้ไขในลักษณะดังกล่าว ทั้งนี้ ตามร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ไม่มีการแก้ไขในประเด็นนี้ อย่างไรก็ตาม ในประเด็นนี้ สำนักงาน กสทช. เห็นว่า คุณสมบัติของ กสทช. จะต้องมีความเหมาะสมที่สามารถรองรับภารกิจหลักของการกำกับการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการ โทรคมนาคม แต่มาตรา ๗(๑๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ จำกัดสิทธิผู้มีประสบการณ์จากภาคเอกชนเป็นการจำกัดช่องทางที่จะได้ กสทช. ที่เป็นผู้ที่มีความรู้ มีความเชี่ยวชาญ และมีประสบการณ์หรือมีผลงานเป็นที่เห็นประจักษ์ในด้านวิศวกรรม เศรษฐศาสตร์ และกฎหมายอันเป็นประโยชน์ต่อการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการ โทรคมนาคม สำหรับประเด็นปัญหาการใช้อำนาจหน้าที่ที่อาจเอื้อประโยชน์แก่ผู้ประกอบการเอกชนที่ผู้นั้นเคยปฏิบัติหน้าที่มาก่อนนั้น สามารถใช้กลไกการตรวจสอบของภาครัฐตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญได้อย่างเพียงพอ การเปิดเผยโดยชัดแจ้งว่าผู้นั้นเคยปฏิบัติงานที่ใด

ประเด็น	ข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็นกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงาน กสทช.
	กับวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เป็นเวลา ๒ ปี โดยให้มีผลตอบแทนกึ่งหนึ่งของรายได้ระหว่างนั้น - ข้อห้าม ให้เป็นไปตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ - ให้เลขาธิการวุฒิสภาทำหน้าที่เป็นฝ่ายธุรการของคณะกรรมการสรรหา (พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓) (๒) ข้อกำหนดทางกฎหมาย ให้ยกเลิกคุณสมบัติต้องห้ามในมาตรา ๗ (๑๒) ให้บทบัญญัติที่กำหนดให้ เมื่อพ้นจากตำแหน่งแล้ว ห้ามประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเป็นเวลา ๒ ปี โดยให้มีผลตอบแทนกึ่งหนึ่งของรายได้ระหว่างนั้น ทั้งนี้ หากพบว่ากรรมการผู้ใดทุจริตหรือมีผลประโยชน์ทับซ้อนให้ดำเนินการเป็นรายบุคคล และหากพบว่ามีความผิดให้ลงโทษเป็นสองเท่าของบุคคลทั่วไป	มาก่อนยอมช่วยให้มีการติดตามตรวจสอบได้อยู่แล้ว กรณีตัวอย่างที่อาจนำมาพิจารณาเปรียบเทียบกรณีการสรรหาและคัดเลือกผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งมีสถานะเป็นองค์กรของรัฐที่ทำหน้าที่กำกับดูแลด้านการเงินของประเทศ ก็ได้เปิดโอกาสผู้ที่ปฏิบัติงานในภาคเอกชนที่จะลาออกและมาสมัครเข้ามาทำหน้าที่ในทันทีได้เช่นกัน

ประเด็น	ข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็นกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงาน กสทช.
๓. ด้านงบประมาณ	(๑) ข้อเสนอแนะ - รายได้ให้เป็นไปตามมาตรา ๖๕ - การจัดงบประมาณให้เป็นงบประมาณโครงการและงบงาน - งบประมาณรายได้ ได้จากค่าธรรมเนียมเรียกเก็บจากองค์กรภายใต้การกำกับดูแลตามกฎหมายเป็นหลัก - ให้องค์กรกำกับดูแลด้านวิทยุโทรทัศน์ โทรคมนาคม และสารสนเทศ จัดทำงบประมาณรายจ่ายปีตามแผนแม่บทและแผนงานรายปี - รายได้ที่ได้หลังจากการจัดสรรงบประมาณขององค์กร ที่เหลือให้ส่งเข้าคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (๒) ข้อกำหนดทางกฎหมาย - รายได้ให้เป็นไปตามมาตรา ๖๕	๑. ในประเด็นนี้สำนักงาน กสทช. มีความเห็นว่า ตามมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ กำหนดให้การเก็บค่าธรรมเนียมต่างๆ สำหรับใช้ในการกำกับดูแลกิจการให้จัดเก็บตามความจำเป็นและเหมาะสม ซึ่งควรจัดเก็บเพื่อรองรับภารกิจของสำนักงาน กสทช. เป็นสำคัญ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ต้องผ่านความเห็นชอบของรัฐสภา มีประเด็นที่ต้องคำนึงถึงการแทรกแซงทางการเมืองจากฝ่ายบริหารที่กระทบต่อความเป็นอิสระในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ด้วย โดยรัฐสภาควรให้ความเห็นชอบในกรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีเท่านั้น ๒. อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการใช้จ่ายเงินของ กสทช. อาจมีบางประเด็นข้อห่วงใยในเรื่องประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งเรื่องความประหยัด ในขั้นการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้มีการพิจารณาในประเด็นนี้ และได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ มาตรา ๔๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมมาตราวรรคสี่ของมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ โดยกำหนดไว้ ดังนี้ “ในเวลาใด ๆ ที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจพบว่าการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช. ไม่เกิดประสิทธิผล หรือเป็นการฟุ่มเฟือยเกินสมควร หรือการดำเนินการใดไม่ถูกต้องตรงตามแผน หรือจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์ส่วนรวม ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งให้ กสทช. ทราบ และให้ กสทช. ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขหรือระงับการดำเนินการตามควรแก่กรณีโดยเร็ว”
๔. ด้านสำนักงาน	(๑) ข้อเสนอแนะ - เสนอแนะให้องค์กรแบ่งส่วนงานออกเป็น ๗ ส่วน ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ ๑) สำนักงานวิศวกรรม ๒) สำนักงานกฎหมาย และการบังคับใช้กฎหมาย ๓) สำนักงานการงบประมาณ การคลัง	ตามมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ กำหนดให้ กสทช. มีอำนาจอรรถเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไปการบริหารงานบุคคล การงบประมาณการเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของสำนักงาน กสทช. ซึ่งรวมถึงการแบ่งส่วนงานภายในของสำนักงาน กสทช. และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว ดังนั้น การบริหารงานเกี่ยวกับสำนักงานจึงเป็นอำนาจของ กสทช. ที่จะพิจารณาตามความเหมาะสม โดย กสทช. อาจนำความเห็นของสภาปฏิรูปดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาตามความเหมาะสม เพื่อให้การบริหารงานเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

ประเด็น	ข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็นกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงาน กสทช.
	๔) สำนักงานแผนและนโยบาย ๕) สำนักงานกำกับกิจการ ๖) สำนักงานกิจการกรรมการและเลขานุการ ๗) สถาบันคุ้มครองสิทธิและการคุ้มครองผู้บริโภค - โดยให้เลือกเลขานุการกรรมการ จากผู้อำนวยการภายในให้ปฏิบัติหน้าที่เลขาไม่มีวาระการทำงาน การดำรงตำแหน่งเป็นไปตามมติที่ประชุมกรรมการ - สำนักงานมีสถานะเป็นนิติบุคคล ขึ้นตรงต่อประธาน มีเลขานุการคณะกรรมการ ให้สำนักงานรับหน้าที่ด้านธุรการและงานอื่นๆ ที่คณะกรรมการมอบหมาย (๒) ข้อกำหนดทางกฎหมาย - การจัดรูปแบบโครงสร้างสำนักงานภายในเป็นอำนาจของคณะกรรมการให้จัดทำเป็นกฎหมายลำดับรองหรือประกาศ	ทั้งนี้ ในประเด็นนี้ สำนักงาน กสทช. เห็นว่า การดำเนินงานที่ใช้ในปัจจุบันสอดคล้องกับหลักการบริหารสำนักงานแล้ว ซึ่งในทางปฏิบัติมิได้เกิดอุปสรรคปัญหาในการดำเนินงานแต่อย่างใด
๕. ด้านการตรวจสอบภายใน	การควบคุมองค์กรจากภายใน : การตรวจสอบด้านการเงินและการบัญชี (๑) ข้อเสนอแนะ - ให้จัดให้มีผู้ตรวจสอบภายในขององค์กร เป็นส่วนหนึ่งที่ขึ้นตรงกับคณะกรรมการและไม่อยู่ภายใต้ส่วนงานหรือการบังคับบัญชาของสำนักงาน	ตามมาตรา ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบภายใน เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชีและพัสดุของสำนักงาน กสทช. ซึ่ง กสทช. แต่งตั้ง โดยมีเจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายในทำหน้าที่ช่วยคณะกรรมการตรวจสอบภายในขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบภายใน ทั้งนี้ คณะกรรมการตรวจสอบภายในมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ และให้ กสทช. เลขาธิการ กสทช. และพนักงานสำนักงาน กสทช. อำนวยความสะดวกแก่คณะกรรมการตรวจสอบภายใน รูปแบบของคณะกรรมการตรวจสอบภายในจึงมีความเหมาะสมแล้ว

ประเด็น	ข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็นกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงาน กสทช.
	เพื่อให้กรรมการมีบทบาทในการควบคุมสำนักงานได้ดีขึ้น - ผู้ตรวจสอบภายในตรวจสอบเอกสารและกิจกรรมทางการเงิน รายงานต่อคณะกรรมการ - ตรวจสอบรายงานการเงินก่อนส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) และให้ประสานงานกับ สตง. (๒) ข้อกำหนดทางกฎหมาย - การจัดรูปแบบโครงสร้างสำนักงานภายในเป็นอำนาจของคณะกรรมการให้จัดทำเป็นกฎหมายลำดับรองหรือประกาศ	
	การควบคุมองค์กรจากภายในด้านนโยบาย : การติดตามและประเมินนโยบาย (๑) ข้อเสนอแนะ - ให้องค์กรกำกับจัดให้มีผู้ติดตามและตรวจสอบนโยบายภายในขององค์กรเป็นงานที่ขึ้นตรงกับคณะกรรมการ ทำหน้าที่ติดตามและประเมินผลนโยบายขององค์กรกำกับดูแลรวมถึงมีหน้าที่ศึกษาล่วงหน้าถึงผลที่จะเกิดขึ้นจากนโยบาย ผลกระทบจากกฎ ระเบียบ และประกาศที่ใช้ในการกำกับดูแลเป็นการทั่วไป (Regulatory Impact Assessment – IRA)	๑. ผู้ติดตามและตรวจสอบนโยบายภายในขององค์กร ซึ่งทำหน้าที่ติดตามและประเมินผลนโยบายภายในขององค์กรกำกับดูแล รวมถึงมีหน้าที่ศึกษาล่วงหน้าถึงผลที่จะเกิดขึ้นจากนโยบาย ผลกระทบจากกฎ ระเบียบ และประกาศที่ใช้ในการกำกับดูแลเป็นการทั่วไป (Regulatory Impact Assessment – IRA) นั้น เห็นสมควรเป็นหน่วยงานภายในสำนักงาน กสทช. ที่มีหน้าที่รับผิดชอบด้านแผนงานของสำนักงาน โดยไม่จำเป็นต้องเป็นส่วนงานที่ขึ้นตรงกับคณะกรรมการ เนื่องจากเลขาธิการ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารสำนักงาน กสทช. โดยมีประธาน กสทช. เป็นผู้กำกับภายใต้ระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการบริหารองค์กรในด้านต่างๆ ซึ่งในทางปฏิบัติมิได้เกิดอุปสรรคปัญหาในการดำเนินงานแต่อย่างใด ๒. กรณีการจัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะเกี่ยวกับการกำกับดูแลนั้น เห็นควรให้หน่วยงานภายในสำนักงาน กสทช. ที่รับผิดชอบในการกิจนั้นๆ โดยตรง ทำหน้าที่จัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะจะมีประสิทธิภาพมากกว่า เนื่องจากเป็นหน่วยงานหลักที่มีความรู้ความเข้าใจและต้องมีการระงับหน้าในการกำกับดูแลเรื่องนั้นๆ ต่อไป

ประเด็น	ข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็นกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงาน กสทช.
	- ให้ส่วนงานติดตามและตรวจสอบนโยบาย มีหน้าที่ด้านการจัดรับฟังความคิดเห็นด้วย (๒) ข้อกำหนดตามกฎหมาย - เขียนเพิ่มในมาตรา ๖๘ วรรคสองให้ กรรมการตรวจสอบภายในด้านการเงินและงบประมาณขึ้นตรงกับกรรมการ	
๖. ด้านการบริหาร กองทุน	(๑) ข้อเสนอแนะ - ให้มีกองทุนรวม ๑ กองทุน จัดตั้งโดยจัดทำกฎหมายระดับพระราชบัญญัติเป็นต่างหากของ กองทุน - ให้มีคณะกรรมการกองทุน โดย (เทียบเคียง กรรมการปฏิรูปกฎหมาย) ๑) กสทช. เลือกมา ๒ คน ๒) คณะรัฐมนตรี เลือก ๑ คน ๓) สมาคมธนาคารไทย ๑ คน ๔) สมาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ๑ คน ๕) สมาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ๑ คน - กรรมการข้างต้นสรรหากรรมการบริหาร ผู้ทรงคุณวุฒิที่ทำงานเต็มเวลา ๕ คน - คำตอบแทนคณะกรรมการให้เป็นไปตามที่ กำหนดในพระราชกฤษฎีกา - ให้อำนาจในการแบ่งเป็นกองทุนย่อย และ แต่งตั้งกรรมการเฉพาะเรื่องคณะกรรมการ	สำนักงาน กสทช. มีความเห็นว่า ควรปรับปรุงกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ โดยที่เงินในกองทุนวิจัยและพัฒนา กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ประกอบด้วย ๒ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑) เงินที่มาจากรายได้ของสำนักงาน กสทช. ที่ กสทช. จัดสรรให้ ค่าปรับทางปกครอง ดอกผลและรายได้ของกองทุนและผลประโยชน์จากค่าตอบแทน การใช้ประโยชน์จากเงินกองทุนใช้จ่าย เพื่อวัตถุประสงค์การวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ส่วนที่ ๒) เงินที่จัดเก็บจากผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และ กิจการโทรคมนาคม เพื่อวัตถุประสงค์ในการจัดให้บริการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการ โทรคมนาคมขั้นพื้นฐานโดยทั่วถึงตามกฎหมาย ซึ่งกฎหมายกำหนดให้ใช้ได้เฉพาะในการจัดให้บริการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมขั้นพื้นฐานโดยทั่วถึง แล้วแต่กรณีเท่านั้น ซึ่งเป็นไปตามหลักการใช้จ่ายเงินเพื่อประโยชน์ที่สะท้อนกับแหล่งที่มาของเงินนั้น สมควรปรับปรุงกองทุนออกเป็น ๒ กองทุน ได้แก่ ๑) กองทุนเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อประโยชน์สาธารณะ มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา คัดกรองผู้บริหารด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการ สื่อสารซึ่งจะรวมถึงกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมด้วย โดยให้กองทุนนี้

ประเด็น	ข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็นกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงาน กสทช.
	- ให้กองทุนจัดทางการเงิน ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยงบแสดงฐานะทางการเงิน งบรายได้ และค่าใช้จ่าย และงบกระแสเงินสด ส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปีให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีรับอนุญาตที่คณะกรรมการกองทุนแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินขององค์การ ในรายงานผลการสอบบัญชีให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะหว่าค่าใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด คุ่มค่า และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผลการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการนโยบาย - ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนประสานงานกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอย่างสม่ำเสมอเกี่ยวกับแผนการตรวจสอบการเงินและการปรับปรุงทบทวนเพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน - อำนาจหน้าที่กองทุนอื่นเป็นไปตามมาตรา ๕๒ (๒) ข้อเสนอแนะและข้อกำหนดทางกฎหมาย - ให้เพิ่ม (๖) และ (๗) ในมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	เป็นนิติบุคคลบริหารโดยหน่วยงานภายใต้รัฐบาล แต่เดิมเงินกองทุนนี้มีที่จากหลักการรายได้จากการประมูลคลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม ต่อมาการแก้ไขกฎหมายให้นำรายได้ดังกล่าวเป็นเงินรายได้แผ่นดิน ทำให้การดำเนินการตามวัตถุประสงค์ส่วนนี้จึงไม่มีกองทุนมากเพียงพอที่จะดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ การกำหนดให้รัฐบาลดำเนินการตามกองทุนนี้ ๒) กองทุนการจัดให้บริการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง มีวัตถุประสงค์เพื่อการจัดให้บริการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมขั้นพื้นฐานโดยทั่วถึง โดยให้กองทุนนี้อยู่ภายใต้สำนักงาน กสทช. มีคณะกรรมการบริหารกองทุนทำหน้าที่บริหารเงินกองทุนและเสนอความเห็นเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกองทุนให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการที่ออกตามแผนแม่บทว่าด้วยการจัดให้บริการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมขั้นพื้นฐานโดยทั่วถึงของ กสทช. ให้ กสทช. เป็นผู้พิจารณาสั่งการ เหตุผลที่ยังคงส่วนนี้ให้ กสทช. ดำเนินการ เนื่องจากการจัดให้บริการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมขั้นพื้นฐานโดยทั่วถึง เป็นงานกำกับดูแลการประกอบกิจการที่มีความคาบเกี่ยวกับการแข่งขันการประกอบกิจการและเงินกองทุนส่วนนี้มาจากการจัดเก็บจากผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการซึ่งต้องมีการกำกับให้มีการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมด้วย

ประเด็น	ข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็นกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงาน กสทช.
	(๖) สนับสนุนการศึกษาและวิจัย เพื่อองค์ความรู้เกี่ยวกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (๗) สนับสนุนให้มีงานวิจัยโครงสร้างผู้รับสารทางด้านวิทยุโทรทัศน์ โทรคมนาคมทั่วประเทศ - ให้แก้ไขความในมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็น <u>มาตรา ๕๔</u> ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนคณะหนึ่ง ประกอบด้วย (๑) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ซึ่งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เป็นผู้เลือก ๒ คน (๒) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เลือก ๑ คน (๓) สมาคมธนาคารไทย ๑ คน (๔) สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ๑ คน (๕) ที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย ๑ คน ให้กรรมการข้างต้นสรรหากรรมการบริหารผู้ทรงคุณวุฒิ ๕ คน ในการดำเนินการ คณะกรรมการอาจจัดให้มีกองทุนย่อยในกองทุนก็ได้ และให้สามารถแต่งตั้ง	

ประเด็น	ข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็นกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงาน กสทช.
	ผู้จัดการกองทุนย่อยเหล่านั้น และให้มีอำนาจแต่งตั้งกรรมการเฉพาะเรื่อง อนุกรรมการและคณะทำงานกองทุน อำนาจหน้าที่กองทุนอื่นๆ เป็นไปตาม มาตรา ๕๒	
๗. ด้านการติดตามและประเมินผล	(๑) ข้อเสนอแนะ - ให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลของ กสทช. (กตป.) ที่เป็นอิสระจากองค์กรกำกับทำหน้าที่ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์กรกำกับฯ ในด้านนโยบาย ประสิทธิภาพ และความคุ้มค่าของการบริหารจัดการ และความโปร่งใสทางนโยบาย - กระบวนการสรรหา ที่มา วาระ และจำนวนของ กตป. เป็นไปตามมาตรา ๗๐ - ๗๑ ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ - คุณสมบัติของผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลให้เป็นไปตามมาตรา ๗๒ ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ - ให้มีสำนักงานคณะกรรมการติดตามซึ่งมีสถานะเป็นนิติบุคคล ขึ้นตรงต่อ กตป. - ให้สำนักงานคณะกรรมการติดตามเปิดรับฟังความคิดเห็นด้วย	สำนักงาน กสทช. มีความเห็นว่า กลไกการตรวจสอบ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ที่มีอยู่เพียงพอแล้ว ทั้งจากองค์กรตรวจสอบตามรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการในสภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมการในวุฒิสภา การกำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของ กสทช. หรือ กตป. จะเป็นการเพิ่มขึ้นขั้นตอนการดำเนินการ และมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการที่เพิ่มขึ้น โดยไม่มีความคุ้มค่าและสร้างภาระแก่ภาครัฐโดยรวมเกินความจำเป็นจึงไม่จำเป็นต้องจัดให้มีขึ้นตามรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินสำนักงาน กสทช. สำหรับปี ๒๕๕๖ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สดง.) ได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานว่า “ควรมีการประสานงานระหว่างคณะกรรมการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานและคณะกรรมการตรวจสอบภายใน เพื่อกำหนดทิศทางและขอบเขตของการตรวจสอบ เพื่อไม่ให้เกิดการตรวจสอบซ้ำซ้อนกันและเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการบริหารงานและการดำเนินงานต่างๆ ของสำนักงาน กสทช. มากที่สุด หากมีการแก้ไขพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ในครั้งต่อไป ควรมีการพิจารณาทบทวนการกำหนดรูปแบบการตรวจสอบในส่วนหน่วยงานเองอย่างเหมาะสมคณะเดียว โดยเทียบเคียงรูปแบบที่ถือปฏิบัติตามสากลต่อไป อย่างไรก็ตาม ตามร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอ และผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ได้มีการปรับแก้ไขในเรื่องของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลของ กสทช. ใหม่ โดยตามร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ มาตรา ๔๑ ได้ยกเลิกความในมาตรา ๗๐ มาตรา ๗๑ และมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน ดังนี้ “มาตรา ๗๐ ให้มีคณะกรรมการกำกับการประเมินผลการปฏิบัติงานคณะหนึ่ง ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้แทน

ประเด็น	ข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็นกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงาน กสทช.
	- ให้มีการถ่วงดุลอำนาจหน้าที่ระหว่าง กตป. และ กสทช. - ให้อำนาจแก่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลในการดำเนินงาน - ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลมีงบประมาณเป็นอิสระ (๒) ข้อกำหนดทางกฎหมาย ให้เป็นไปตามมาตรา ๗๑ - ๗๒	สำนักงานประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หน่วยงานละหนึ่งคน เป็นกรรมการ เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการประเมินผล การปฏิบัติงานของ กสทช. สำนักงาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช. ให้กรรมการตามวรรคหนึ่งได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยให้จ่ายจาก เงินรายได้ของสำนักงาน กสทช. วิธีการประชุม และการลงมติของคณะกรรมการกำกับดูแลการประเมินผลการปฏิบัติงาน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำกับดูแลการประเมินผลการปฏิบัติงานกำหนด ให้สำนักงาน กสทช. จัดให้มีบุคลากรที่ทำหน้าที่เลขานุการ และสนับสนุนและอำนวยความสะดวกแก่คณะกรรมการกำกับดูแลการประเมินผลการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งจัดสรรงบประมาณให้ตามที่ จำเป็นตามที่คณะกรรมการกำกับดูแลการประเมินผลการปฏิบัติงานเสนอ มาตรา ๗๑ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลการประเมินผลการปฏิบัติงานดำเนินการ ให้มีการ ประเมินผลการปฏิบัติงาน ของ กสทช. สำนักงาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช. อย่างน้อยปีละครั้ง ตามหลักเกณฑ์ กรอบการประเมิน วิธีการประเมิน และภายในวงเงินค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายในการ ประเมิน ที่คณะกรรมการกำกับดูแลการประเมินผลการปฏิบัติงานกำหนด ในการดำเนินการประเมินตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการกำกับดูแลการประเมินผล การปฏิบัติงานจัดให้มีบุคคลหรือคณะบุคคลที่เป็นอิสระ และมีประสบการณ์ ความรู้ และความ เชี่ยวชาญในการประเมินผลงานที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช. เป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงาน แล้วทำรายงานเสนอต่อคณะกรรมการกำกับดูแลการประเมินผลการปฏิบัติงาน มาตรา ๗๒ เมื่อคณะกรรมการกำกับดูแลการประเมินผลการปฏิบัติงานได้รับรายงานผลการ ประเมินตามมาตรา ๗๑ แล้ว ให้แจ้งให้ กสทช. ทราบเพื่อดำเนินการต่อไปตามควรแก่กรณี และในกรณี ที่คณะกรรมการกำกับดูแลการประเมินผลการปฏิบัติงานเห็นว่าจำเป็นต้องมีการแก้ไขปรับปรุงการ ดำเนินงานให้ถูกต้องหรือเหมาะสมยิ่งขึ้นก็ให้แจ้งข้อเสนอแนะดังกล่าวให้ กสทช. ทราบเพื่อพิจารณา ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป เมื่อได้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งแล้วให้คณะกรรมการกำกับดูแลการประเมินผลการปฏิบัติงาน สรุปรายงานผลการประเมินให้รัฐสภาทราบ

ประเด็น	ข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ	ความเห็นกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงาน กสทช.
		ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับการประเมินผลการปฏิบัติงานที่จะติดตามตรวจสอบ และเร่งรัดการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงหรือการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ตามวรรคหนึ่งให้ถูกต้องครบถ้วนต่อไป ในกรณีที่ กสทช. มีเหตุผลหรือความจำเป็นที่ไม่อาจดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกำกับการประเมินผลการปฏิบัติงานให้รายงานคณะกรรมการกำกับการประเมินผลการปฏิบัติงานทราบเพื่อพิจารณาต่อไป”
๘. ด้านการวินิจฉัยข้อพิพาทและประนีประนอม	(๑) ข้อเสนอแนะ - ให้จัดตั้งคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทและประนีประนอม ในรูปแบบองค์กรอิสระ - ให้สำนักงานกสทช. หมายเป็นเสมือนเลขา ๑) ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและพิจารณาเรื่องร้องเรียนระหว่างผู้รับใบอนุญาตและผู้ร้องเรียนเพิ่มช่องทางในการระงับข้อพิพาท และเปิดโอกาสให้คู่กรณีสามารถตกลงยุติข้อพิพาทกันได้อย่างรวดเร็ว ช่วยให้ข้อพิพาทระงับลงด้วยความพอใจของคู่กรณีอันมีส่วนในการรักษาความสัมพันธ์ที่ดีต่อกัน ๒) แก้ไขปัญหาและยุติข้อพิพาทในเบื้องต้นซึ่งเป็นไปตามที่ กสทช. ประกาศ - เป็นการใช้อำนาจเฉพาะร่วมกัน (๒) ข้อกำหนดทางกฎหมาย - จัดให้มีมาตรการเฉพาะสำหรับกรณีนี้ หรืออาจจัดทำเป็นบทบัญญัติหนึ่งตามสมควร	ปัจจุบันสำนักงาน กสทช. ได้จัดให้มีศูนย์ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในกิจการโทรคมนาคม เพื่อเป็นช่องทางในการแก้ไขปัญหาข้อพิพาทจากการใช้บริการโทรคมนาคมได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตามระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมและผู้ร้องเรียน พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิผ่านการอบรมหลักสูตรเทคนิคหรือวิธีการไกล่เกลี่ยที่สำนักงาน กสทช. จัดหรือรับรอง และคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม (กทค.) ได้ขึ้นทะเบียนรายชื่อไว้ iver มีความเป็นกลางทำหน้าที่เป็นผู้ไกล่เกลี่ย