

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๐๒๕๙๓๖



กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎาภิเศก ภาคม. ๑๐๒๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง การใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง การใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอกประจิน จั่นตอง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

รัฐบาลมีนโยบายที่จะกระตุ้นเศรษฐกิจให้เกิดการเจริญเติบโต โดยจัดสรรงบประมาณให้องค์กรระดับพื้นที่นำไปใช้จ่ายเพื่อให้เกิดการกระจายรายได้ และแก้ไขปัญหาในการประกอบอาชีพของประชาชน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันได้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เทศบาล และ องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เป็นหน่วยงานของรัฐที่มีแหล่งรายได้ที่สำคัญจากภาษีอากรที่จัดเก็บเอง ภาษีอากร ที่ได้รับการจัดสรร และเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ซึ่งเมื่อได้มีการดำเนินการใช้จ่ายเงินตามข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้ว จะมีเงินเหลือจ่ายจำนวนหนึ่งที่ตกเป็นเงินสะสม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถนำเงินสะสมไปใช้จ่ายในกิจการด้านบริการชุมชนและสังคม หรือบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน โดยการอนุมัติของสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

๒.๒ ในช่วงระยะเวลาหลายปีที่ผ่านมาหน่วยงานตรวจสอบ เช่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้มีข้อทักท้วงเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ว่ามีองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นหลายแห่งใช้จ่ายเงินสะสมโดยไม่ได้นำมาใช้จ่ายถึงผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นกับส่วนรวม และบางกรณีมีการ ใช้จ่ายในลักษณะสุ่มเสี่ยงจะขัดต่อกฎหมาย กระทรวงมหาดไทยจึงได้กำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสม อย่างเข้มงวดรัดกุมมากยิ่งขึ้นโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะใช้จ่ายเงินสะสมได้จะต้องเป็นกรณีจำเป็นเร่งด่วน ไม่อาจรอไปตั้งในงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ ส่งผลให้มียอดเงินสะสมเหลือเพิ่มมากขึ้นต่อเนื่องทุกปีซึ่งหากจะให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำเงินสะสมเหล่านั้นมาใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจตามนโยบายของรัฐบาลได้ ก็จะทำให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนและประเทศโดยส่วนรวม กระทรวงมหาดไทยจึงเห็นสมควรที่จะเสนอ คณะรัฐมนตรีให้ทราบถึงแนวทางที่จะดำเนินการเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินสะสมไปใช้จ่าย เพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลดังกล่าวข้างต้น

/๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๙

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ตามกฎหมายในการจัดบริการสาธารณะเพื่อแก้ไขปัญหาของประชาชนในพื้นที่ อันได้แก่ การจัดให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร การบำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร การส่งเสริมการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นกิจการที่จะช่วยสนับสนุนให้เกิดการจ้างงาน การบริโภค และการลงทุน และจะทำให้ประชาชนในท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มมากขึ้น

๔.๒ ปัจจุบันองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น อันได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) มีเงินสะสมจำนวนหนึ่ง ซึ่งเมื่อได้สำรองไว้สำหรับรายจ่ายประจำที่จำเป็นและสำรองกรณีเกิดสาธารณภัยแล้ว จะสามารถนำไปใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยเฉพาะเศรษฐกิจฐานรากที่จะแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และภาวะราคาสินค้าเกษตรตกต่ำได้โดยไม่กระทบต่อเสถียรภาพทางการคลังระยะยาวขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงจะพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การนำเงินสะสมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมาใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลตามแนวทาง ดังนี้

๔.๒.๑ โครงการที่ดำเนินการจะต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนอย่างแท้จริง ไม่เป็นการใช้จ่ายในกิจกรรมที่ไม่เกิดประโยชน์หรือฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น

๔.๒.๒ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข การใช้จ่ายเงินสะสมตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินการเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยจะต้องคำนึงถึงสถานะทางการคลังเสถียรภาพทางการเงินการคลังในระยะยาว ทั้งนี้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องสำรองเงินจำนวนหนึ่งไว้ก่อน โดยเฉพาะรายจ่ายประจำ เช่น ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร เงินที่ต้องสำรองจ่ายก่อนที่จะได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล (ค่าเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ/ผู้พิการ ฯลฯ) เงินสะสมที่มีภาระผูกพันแล้ว และสำรองจ่ายกรณีเกิดสาธารณภัย เป็นต้น หลังจากนั้นจึงจะนำเงินสะสมที่เหลือไปใช้จ่ายได้

๔.๒.๓ กำหนดกรอบประเภทโครงการที่จะดำเนินการ ได้แก่

- (๑) สนับสนุนการดำเนินงานตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- (๒) การปรับปรุงหรือจัดให้มีแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร
- (๓) ปรับปรุงหรือจัดให้มีแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค
- (๔) ส่งเสริมการท่องเที่ยว
- (๕) ส่งเสริมการใช้ยางพาราภายในประเทศ

๔.๒.๔ โครงการที่จะดำเนินการจะต้องสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนเหมาะสมกับเงินที่มีอยู่ และไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการที่หน่วยงานของรัฐอื่นได้ดำเนินการแล้ว

๔.๒.๕ กำหนดแนวทางควบคุมการใช้จ่ายเงินสะสมให้เกิดความโปร่งใสทุกขั้นตอน

๔.๓ ข้อกฎหมายที่ให้อำนาจดำเนินการ

๔.๓.๑ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔.๓.๒ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔.๓.๓ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่

แก้ไขเพิ่มเติม

๔.๓.๕ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕. ผลกระทบ

ผลจากการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยจะกำหนดขึ้นนี้ จะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานราก และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนซึ่งจะทำให้ประชาชนในท้องถิ่น และชุมชนทั่วประเทศได้รับความสะดวกสบายจากสาธารณูปโภค สาธารณูปการ นอกจากนั้นยังสามารถสร้างอาชีพสร้างรายได้ให้คนในท้องถิ่นจากการท่องเที่ยวได้อีกทางหนึ่ง ซึ่งจะเป็นรากฐานที่สำคัญต่อการขับเคลื่อนและพัฒนาเศรษฐกิจไทยต่อไป

๖. ค่าใช้จ่ายแหล่งที่มา

เงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลังจากหักสำรองเงินจำนวนหนึ่งไว้ก่อนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับรายจ่ายประจำ เช่น ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร เงินที่ต้องสำรองจ่ายก่อนที่จะได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล (ค่าเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ผู้พิการ ฯลฯ) เงินสะสมที่มีภาระผูกพันแล้ว และสำรองจ่ายกรณีเกิดสาธารณภัย เป็นต้น

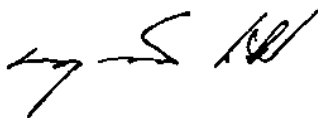
๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร.๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙