

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.)
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เวลา ๑๐.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ศ.นิคม จันทรวีรุท ชั้น ๕
อาคารกระทรวงแรงงาน

การประชุมคณะกรรมการคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ศ. นิคม จันทรวีรุท ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานการประชุม ที่ประชุมได้พิจารณาแนวทางการนำเข้าแรงงานเวียดนาม กำหนดระยะเวลาให้แรงงานต่างด้าวทำงานได้ครั้งละไม่เกิน ๒ ปี ต่อเนื่องกันไม่เกิน ๘ ปี การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลังวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ และการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ สรุปมติที่ประชุมได้ ดังนี้

๑. เรื่องเพื่อทราบ ๒ เรื่อง คือ

๑.๑ ผลการประชุมคณะอนุกรรมการประสานงานการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าว และการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (อกนร.) เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

๑.๒ การขยายระยะเวลาการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในกิจการประมงทะเล และกิจการแปรรูปสัตว์น้ำออกไป ๖ เดือน

๒. ที่ประชุมพิจารณาและมีมติให้ความเห็นชอบ ๔ เรื่อง ดังนี้

๒.๑ แนวทางการนำเข้าแรงงานเวียดนาม

ที่ประชุมพิจารณาแนวทางการนำเข้าแรงงานเวียดนาม มีมติเห็นชอบแนวทางการนำเข้าแรงงานเวียดนามตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยให้นายจ้างยื่นความต้องการนำเข้าแรงงาน กับบริษัทจัดหางานเวียดนามโดยตรง หรือกรณีนายจ้างไม่สะดวกที่จะติดต่อกับบริษัทจัดหางานเวียดนาม ก็สามารถเลือกใช้บริการบริษัทจัดหางานไทยที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายได้

๒.๒ กำหนดระยะเวลาให้แรงงานต่างด้าวทำงานได้ครั้งละไม่เกิน ๒ ปี ต่อเนื่องกันไม่เกิน ๘ ปี

ที่ประชุมพิจารณาการกำหนดระยะเวลาให้แรงงานต่างด้าวทำงานได้ครั้งละไม่เกิน ๒ ปี ต่อเนื่องกันไม่เกิน ๘ ปี มีมติเห็นชอบให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับออกไปนอกราชอาณาจักร ในทุกประเภท กิจการ ทำงานครั้งละไม่เกิน ๒ ปี หากประสงค์จะทำงานต่อจะพิจารณาอนุญาตให้ทำงานอีกครั้งละไม่เกิน ๒ ปี จนครบ ๘ ปี โดยไม่ต้องเดินทางกลับประเทศ ซึ่งสามารถทำได้โดยไม่ขัดต่อพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

ความเห็นเพิ่มเติมของคณะกรรมการฯ

เลขาธิการสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีข้อกังวลในกรณีแรงงานประเภทอื่นๆ ได้ใช้สิทธิเช่นเดียวกับแรงงานประมง ซึ่งในขณะนี้ มี IUU เข้ามาเกี่ยวข้อง จึงได้รับการผ่อนผัน ส่วนแรงงานประเภทอื่นซึ่งมีจำนวนมาก หากจะผ่อนผันในลักษณะเดียวกัน อาจส่งผลกระทบต่อ การพิสูจน์สัญชาติ

/ผู้แทน...

ผู้แทนปลัดกระทรวงการต่างประเทศ มีข้อสังเกตว่าการกำหนดระยะเวลาดังกล่าวนำมาปรับใช้กับแรงงานต่างด้าวตามระบบ MOU ด้วยหรือไม่ เนื่องจากแรงงานตามระบบ MOU หลังจากทำงานครบ ๔ ปี จะต้องเดินทางกลับประเทศเป็นเวลา ๓๐ วัน ซึ่งขณะนี้ได้มีการลงนาม MOU กับเวียดนาม สำหรับกัมพูชา ได้มีการแก้ไข MOU แล้ว ส่วนเมียนมา และลาวยังไม่ได้มีการแก้ไข ซึ่งอาจทำให้เกิดการไม่เท่าเทียมกัน จึงเห็นควรปรับให้มีความใกล้เคียงกัน และขอให้พิจารณาผลกระทบที่จะเกิดขึ้น และพิจารณาหาแนวทางบริหารจัดการต่อไป

อธิบดีกรมการจัดหางาน การดำเนินการในเรื่องนี้ไม่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าวตามระบบ MOU ในช่วงระยะเวลาการผ่อนผันนี้จะมีการเจรจากับประเทศต้นทางเพื่อนำเข้าแรงงานตามระบบ MOU ให้มากที่สุด พร้อมๆ กับการบริหารแรงงานต่างด้าวหลังวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งจะต้องพิจารณาดำเนินการตามสถานการณ์

๒.๓ การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลังวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

ที่ประชุมพิจารณาการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลังวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบ ดังนี้

๒.๓.๑ การรายงานตัวเพื่อขออนุญาตทำงาน

๑) การดำเนินการ

ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ที่ได้รับการผ่อนผันให้ทำงานตามนโยบายของ คสช.(กลุ่มบัตรชมพู ปี ๒๕๕๓) และแรงงานต่างด้าวที่ถือหนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ทุกกลุ่ม ที่ผ่านการตรวจสัญชาติ (พิสูจน์สัญชาติ) และแรงงานต่างด้าวที่ผ่านการตรวจสัญชาติ (พิสูจน์สัญชาติ) ซึ่งครบกำหนดวาระการจ้างงาน ๔ ปี หรือ ๖ ปี เพื่อดำเนินการตรวจสอบสุขภาพ ประกันสุขภาพ รายงานตัวเพื่อจัดทำทะเบียนประวัติ ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ทั่วประเทศ เป็นเวลา ๑๒๐ วัน ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ สำหรับศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) กรุงเทพมหานคร ให้กระทรวงแรงงานจัดเตรียมสถานที่ในการจัดตั้งศูนย์บริการฯ ไม่น้อยกว่า ๑ แห่ง โดยกำหนดเวลาเปิดดำเนินการของศูนย์บริการจดทะเบียนฯ ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ และกำหนดวัน เวลา การให้บริการได้ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ไม่เกินวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เช่นกัน แรงงานที่มีรายงานตัวฯ จะได้รับอนุญาตทำงานถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑

๒) ขั้นตอนการดำเนินการ

๒.๑) นายจ้างพาแรงงานต่างด้าวไปตรวจสุขภาพ ประกันสุขภาพ ณ โรงพยาบาลที่กำหนด

๒.๒) แรงงานต่างด้าว นำใบรับรองแพทย์ และบัตรชมพู หรือหนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล เป็นหลักฐานเพื่อชำระค่าธรรมเนียมการอนุญาตทำงานในอัตราที่กฎหมายกำหนด ณ จุดให้บริการชำระเงิน (Counter Service) ซึ่งแรงงาน

ต่างด้าวจะได้รับการจัดลำดับ (จัดคิว) และนัดวัน เวลา เพื่อดำเนินการ ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ทั้งนี้ ให้กรมการจัดหางานทำความตกลงกับกรมบัญชีกลาง เพื่อให้การดำเนินการชำระเงินค่าธรรมเนียมการอนุญาตทำงาน ณ จุดให้บริการชำระเงิน (Counter Service) ของธนาคาร หรือจุดบริการอื่นๆ เป็นไปด้วยความถูกต้อง กรณีแรงงานไม่สะดวกที่จะใช้บริการ (Counter Service) ของธนาคาร หรือจุดบริการอื่นๆ ให้ติดต่อขอนัดคิว และชำระค่าธรรมเนียมการอนุญาตทำงานได้ที่สำนักจัดหางานกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๑ - ๑๐ หรือสำนักงานจัดหางานจังหวัดทุกจังหวัด

๒.๓) นายจ้าง หรือแรงงานต่างด้าวจัดเตรียมเอกสาร และแรงงานต่างด้าวเดินทางไปยังศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวฯ ตามกำหนดนัด

๒.๔) กระทรวงแรงงาน ตรวจสอบเอกสาร หลักฐาน จัดคิวการให้บริการ รวมถึงตรวจสอบการชำระค่าธรรมเนียม และรับคำขออนุญาตทำงาน (ตท.๘)

๒.๕) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง รับรายงานตัว จัดทำทะเบียนประวัติ และออกบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย โดยพิมพ์ ทร.๓๘/๑ ให้กรมการจัดหางานเป็นหลักฐาน

๒.๖) กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานอนุญาตทำงานเป็นเวลา ๒ ปี โดยออกใบอนุญาตทำงาน หรือใบอนุญาตทำงานชั่วคราว หรือหลักฐานการได้รับอนุญาตทำงานให้กับแรงงานต่างด้าว

๓) เงื่อนไขการอนุญาตทำงาน

๓.๑) ไม่อนุญาตให้แรงงานที่อายุเกิน ๕๕ ปี ทำงาน เนื่องจากมีข้อจำกัดเกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่นๆ เช่น กฎหมายเกี่ยวกับประกันสังคม

๓.๒) ในระหว่างช่วงเวลาที่เปิดดำเนินการ ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนฯ อนุญาตให้แรงงานที่ไม่ได้ทำงานกับนายจ้างรายเดิม มารายงานตัวเพื่อทำงานกับนายจ้างรายใหม่ได้ เมื่อแรงงานได้รับอนุญาตทำงานแล้ว ไม่อนุญาตให้เปลี่ยนนายจ้าง เว้นแต่กรณีที่มีเหตุจำเป็นตามที่กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานเห็นสมควร

๓.๓) ค่าธรรมเนียมการอนุญาตทำงาน ให้ชำระ ณ จุดบริการ (Counter Service) ธนาคาร หรือจุดบริการอื่นๆ (Bank – Non Bank) โดยให้กรมการจัดหางานทำความตกลงกับกรมบัญชีกลาง

๓.๔) อนุญาตให้แรงงานที่ได้รับอนุญาตทำงานไปทัศนศึกษา หรือสันตนาการในเขตท้องที่อื่นๆ นอกเหนือจากท้องที่ที่ได้รับอนุญาตทำงานได้ตามเงื่อนไข ที่ทางราชการกำหนด

๔) เงื่อนไขการผลิตบัตรชมพู

กำหนดสัญลักษณ์บัตรชมพูของแรงงานต่างด้าวที่มีหนังสือเดินทางเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล ให้แตกต่างจากกลุ่มแรงงานทั่วไป และให้ระบุเลขที่หนังสือเดินทางฯ ไว้ในบัตรชมพูด้วยเพื่อประโยชน์ในการแยกกลุ่มของแรงงานต่างด้าว ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามแบบที่กรมการปกครองกำหนด

๕) การผลิตใบอนุญาตทำงาน

เปลี่ยนรูปแบบของใบอนุญาตทำงานในการจดทะเบียนครั้งนี้ โดยให้ใบอนุญาตทำงาน อยู่ด้านหลังบัตรชมพู ซึ่งเคยดำเนินการแล้วเมื่อ ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ในช่วงของการจดทะเบียน ตามนโยบาย คสช.

วิธีดำเนินการ

ดำเนินการโดยปรับปรุงกฎกระทรวงเพื่อกำหนดรูปแบบใบอนุญาตทำงาน ให้มีผลย้อนหลังครอบคลุมการดำเนินการหลังวันที่ ๓๑ มี.ค.๕๙

๖) การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ให้สอดคล้องกับการดำเนินการดังกล่าว

ผู้แทนปลัดกระทรวงการต่างประเทศ มีข้อสังเกตว่าบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรชมพู) เป็นบัตรแสดงสถานะบุคคล และอนุญาตให้ทำงานชั่วคราว เพื่อรอการพิสูจน์สัญชาติ สำหรับกลุ่มที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติเรียบร้อยแล้ว และให้มารายงานตัว โดยออกบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรชมพู) ให้แรงงานต่างด้าวกลุ่มนี้ปฏิบัติตามกฎหมายที่กำหนดมาตลอด แต่การบริหารจัดการกลับถูกกำหนดให้ดำเนินการเช่นเดียวกับกลุ่มแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย อาจก่อให้เกิดการวิพากษ์วิจารณ์ขึ้นได้

ปลัดกระทรวงกลาโหม มีข้อสังเกตว่า การรายงานตัวเพื่อขออนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี สามหรือภรรยาเป็นผู้ติดตามด้วยหรือไม่ และสามารถระบุจำนวนตัวเลขผู้ติดตามได้หรือไม่ เพราะกลุ่มนี้เป็นภาระของประเทศ เนื่องจากต้องให้การศึกษา หรือการรักษาพยาบาล

ผู้แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ กรณีแรงงานมีผู้ติดตามมาด้วย กระทรวงศึกษาธิการมีการจัดการเรียนการสอนให้ แต่หากในอนาคตปริมาณแรงงานต่างด้าวกลุ่มนี้สูงขึ้น ก็จะต้องจัดสรรงบประมาณที่ได้รับเพื่อใช้จ่ายในการจัดการทางการศึกษาของคนไทยมาใช้ในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวเพิ่มขึ้น ซึ่งอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อคุณภาพการศึกษาของไทย

๒.๓.๒ การเจรจากับประเทศต้นทาง

ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการเจรจากับประเทศต้นทางอย่างใกล้ชิด สม่่าเสมอ เพื่อกำหนดขั้นตอนให้สั้นลง ระยะเวลา และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการลดลง ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับประเทศผู้ส่งแรงงานและประเทศไทย รวมถึงการตรวจสัญชาติแรงงานของประเทศเมียนมา ลาว และกัมพูชา จำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากประเทศต้นทางเพื่อให้เกิดความเรียบร้อย รวดเร็ว และเสียค่าใช้จ่ายน้อยเท่าที่จำเป็น จึงให้กระทรวงแรงงานเจรจากับประเทศต้นทาง โดยให้กระทรวงการต่างประเทศสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว

๒.๓.๓ การบังคับใช้กฎหมาย ที่ประชุมเห็นชอบดังนี้

๑) ดำเนินคดีผู้กระทำความผิดตามกฎหมายอย่างเด็ดขาด จริงจัง ทั้งนายจ้าง ผู้ให้ที่พักพิง ผู้เกี่ยวข้อง แรงงานที่ลักลอบทำงาน เน้นการดำเนินคดีไม่ให้แรงงานผิดกฎหมายลักลอบเข้ามาใหม่ได้อีก โดยการตรวจสอบ ป้องกัน สกัดกั้น ปรามปราม จับกุม

๒) ให้กรมการจัดหางานกำหนดมาตรการอนุญาตการทำงานให้กับแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาตามช่องทางธรรมชาติ ให้สามารถทำงานได้ตามแนวเขตชายแดนประเทศ โดยเฉพาะในเขตเศรษฐกิจพิเศษ

๒.๔ การจัดตั้งหน่วยงานเพื่อบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

ที่ประชุมพิจารณาการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ มีมติเห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งหน่วยงานเพื่อบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบโดยให้กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ศึกษาการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ มีฐานะเทียบเท่ากรม สังกัดกระทรวงแรงงาน โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน และนำเสนอ ครม.พิจารณาให้ความเห็นชอบ

ทั้งนี้ ผู้แทนปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เห็นว่ากระทรวงแรงงานควรเตรียมการศึกษาการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวอย่างเป็นระบบแบบมืออาชีพ โดยอาจศึกษาจากต่างประเทศเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดความน่าเชื่อถือ

๓. เรื่องอื่นๆ ๒ เรื่อง คือ

๓.๑ การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานคัดเลือกปลา

ที่ประชุมพิจารณาการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานคัดเลือกปลา มีมติเห็นชอบให้เพิ่มการคัดเลือกปลา/หรือสัตว์ทะเลอื่นๆ รวมอยู่ในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ เพื่อให้การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ ครอบคลุมการทำงานของแรงงานต่างด้าวที่มีลักษณะใกล้เคียงกัน

ความเห็นเพิ่มเติมของคณะกรรมการฯ

ผู้แทนผู้บัญชาการทหารเรือ การคัดเลือกปลาจะรวมถึงสัตว์น้ำประเภทอื่นด้วยหรือไม่ เพราะอาจจะมีกุ้งรวมอยู่ด้วย จึงเห็นควรกำหนดคำนิยามให้กว้างขึ้นเพื่อให้ครอบคลุมการดำเนินการ

อธิบดีกรมการจัดหางาน การคัดเลือกปลาหรือสัตว์น้ำประเภทอื่นๆ รวมอยู่ในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ ซึ่งหากที่ประชุมเห็นชอบจะไปพิจารณากำหนดนิยามให้รอบคอบ เนื่องจากสัตว์น้ำอาจจะรวมถึงกุ้งด้วย

ผู้แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ การกำหนดกลุ่มแรงงานในพระราชกำหนดมีลักษณะเช่นเดียวกันกับกลุ่มแรงงานที่กระทรวงแรงงานกำหนด อย่างไรก็ตาม สำหรับนิยามของสัตว์น้ำที่ขาดหายไปก็คือ กลุ่มแรงงานคัดเลือกปลา ในส่วนของกุ้งซึ่งเป็นกิจการที่อยู่ในส่วนของการแกะกุ้งก็รวมอยู่แล้ว แต่ในส่วนของแรงงานที่อยู่ในท่าเทียบเรือ เช่น แพลตฟอร์มจะรวมอยู่ในประเภทสัตว์น้ำอื่นๆ และในเรื่องของปลาด้วย

๓.๒ ขอให้ที่ประชุมมีมติรับรองรายงานการประชุม

ประธาน เนื่องจากเรื่องเพื่อพิจารณาเป็นเรื่องเร่งด่วน จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ จึงขอให้ที่ประชุมมีมติรับรองรายงานการประชุม เพื่อจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการดำเนินการต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติรับรองรายงานการประชุม

๔. ข้อเสนอการประสาน

ประธาน สั่งการให้หน่วยงานต่างๆ ดำเนินการ ดังนี้

๑. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ให้ครอบคลุมการดำเนินการตามแนวทางที่ กนร. เห็นชอบ

๒. กระทรวงมหาดไทย ออกประกาศโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้แล้วเสร็จทันภายในกำหนด และมอบหมายหน่วยงานในสังกัดดำเนินการตามแนวทางที่ กนร. เห็นชอบ

๓. กระทรวงสาธารณสุข ตรวจสอบสุขภาพ ประกันสุขภาพ ให้แก่แรงงานต่างด้าว โดยให้เร่งออกไปรับรองแพทย์โดยเร็ว เพื่อให้แรงงานต่างด้าวมาขออนุญาตได้ทันภายในกำหนด

๔. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานด้านความมั่นคง ดำเนินการสกัดกั้น ปรามปราม จับกุม นายจ้าง ผู้นำพา ผู้ให้ที่พักพิงแรงงานต่างด้าวที่ลักลอบเดินทางเข้ามาใหม่ในช่วงจดทะเบียน และสิ้นสุดการจดทะเบียน รวมถึงกระทรวงแรงงาน และกระทรวงอุตสาหกรรม จะต้องร่วมมือกับสอดส่องดูแล โดยเฉพาะกรณีการใช้แรงงานเด็กที่ถูกนำไปใช้เป็นแรงงานทาส เช่น โรงงานแกะกุ้ง ซึ่งพื้นที่ที่ต้องเฝ้าระวังเป็นอย่างมากคือ พื้นที่ ๒๒ จังหวัดชายทะเล เพราะเกิดความเสียหายแก่ประเทศ ซึ่งในปัจจุบันประเทศไทยถูกจับตามองจากหน่วยงาน NGO ในเรื่องการค้ามนุษย์เป็นอย่างมาก

๕. กระทรวงแรงงาน ดำเนินการและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยจะต้องมีการประชุมหารือร่วมกันเพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ชัดเจน พร้อมทั้งบูรณาการการทำงานร่วมกันด้วย

ประธาน กล่าวปิดประชุมเวลา ๑๐.๕๕ น.

ฝ่ายคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.)

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

กรมการจัดหางาน

วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ขออนุญาต

นายจ้างผู้ประกอบการ 1

- ยื่นคำขออนุญาตนำเข้าแรงงาน กับ สจจ. / สจก. 1-10
- เมื่อได้รับใบอนุญาตแล้ว ให้ยื่น ความต้องการนำเข้าแรงงานกับ บจจ. ไทย หรือ บจจ. เวียดนาม (1 วัน)

ตรวจสอบ

กรมการจัดหางาน 2

- ตรวจสอบความจำเป็น
- พิจารณาอนุญาตเพื่อควบคุม จำนวนแรงงาน
- ออกใบอนุญาตนำเข้า (3 วัน)

หรือ

มอบอำนาจ/ดำเนินการ

3

บริษัทจัดหางานไทย

บริษัทจัดหางานเวียดนาม
10 บริษัท

- คัดเลือกคนงาน
- แจ้งข้อมูลนายจ้าง รายชื่อแรงงาน/คุณสมบัติเลขที่ หนังสือเดินทาง/ผลตรวจสุขภาพ ผลการตรวจสอบประวัติ

*ขอทราบระยะเวลาและรายชื่อบริษัท

7

(8 วัน)

ครบสัญญา แรงงาน
เดินทางกลับประเทศ

- ตรวจสุขภาพ
- ขออนุญาตทำงาน

แรงงานเดินทางมา
ประเทศไทยทางเครื่องบิน

การนำเข้าแรงงานเวียดนาม

นายจ้างผู้ประกอบการ 4

- คัดเลือกคนงาน
- ตรวจสอบคุณสมบัติ
- ทำสัญญาจ้างงาน
- แจ้งกรมการจัดหางาน (1 วัน)

กรมการจัดหางาน 5

- ตรวจสอบเอกสาร/หลักฐาน
- แจ้งสถานทูตไทย/สถานกงสุล ในเวียดนามเพื่อตรวจลงตรา (VISA) ให้กับแรงงานเวียดนาม (5 วัน)

สถานทูตไทย/สถานกงสุล
ในเวียดนาม 6

ตรวจลงตรา (VISA)
(1 วัน)

การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑. กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑) ออกประกาศกระทรวงโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

(๑) ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าว รวมถึงผู้ติดตามที่เป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ดังนี้

(๑.๑) แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ที่ได้รับการผ่อนผันให้ทำงานตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) กลุ่มบัตรชมพู ปี ๒๕๕๗

(๑.๒) แรงงานต่างด้าวที่ถือหนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ทุกกลุ่ม ที่ผ่านการตรวจสุขภาพ (พิสูจน์สัญชาติ) และแรงงานต่างด้าวที่ผ่านการตรวจสุขภาพ (พิสูจน์สัญชาติ) ซึ่งครบกำหนดวาระการจ้างงาน ๔ ปี หรือ ๖ ปี

อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับออกไปนอกราชอาณาจักร โดยยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ (๓) มาตรา ๕๔ มาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือมาตราอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องมาใช้บังคับกับแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ดังกล่าว เพื่อดำเนินการตรวจสุขภาพ ประกันสุขภาพ ก่อนไปรายงานตัวจัดทำทะเบียนประวัติ และขออนุญาตทำงาน ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ตามวิธีการ ขั้นตอน ที่กรมการจัดหางานกำหนด ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ แรงงานที่มารายงานตัวฯ จะได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรและอนุญาตทำงานเป็นเวลา ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑

(๒) กำหนดให้การตรวจลงตรา (Visa) และระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรของแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ผ่านการตรวจสุขภาพ (พิสูจน์สัญชาติ) รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ซึ่งถือหนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล ของแรงงานที่ยังไม่สิ้นสุด ให้สิ้นสุดลงก่อนระยะเวลาที่ได้รับอนุญาต เมื่อได้ชำระค่าธรรมเนียมการอนุญาตทำงานระหว่างวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เพื่อการทำงานถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และให้แรงงานรวมถึงผู้ติดตามดังกล่าวได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับออกไปนอกราชอาณาจักร รวมถึงรายละเอียดต่างๆ เช่นเดียวกับ (๑) ทั้งนี้ นับแต่การตรวจลงตรา (Visa) และการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวสิ้นสุดลง หรือออกประกาศเพื่อให้แรงงานต่างด้าวสามารถทำงานได้ตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑

สำหรับแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ผ่านการตรวจสุขภาพ (พิสูจน์สัญชาติ) รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ซึ่งถือหนังสือเดินทางฯ ที่ไม่ได้ชำระค่าธรรมเนียมการอนุญาตทำงานตามวรรคหนึ่ง ให้การตรวจลงตรา (Visa) และระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดลงตามระยะเวลาที่ได้รับอนุญาต

(๓) อนุญาตให้แรงงานที่ได้รับอนุญาตทำงานไปทัศนศึกษา หรือสันทนาการ ในเขตท้องที่อื่นๆ นอกเหนือจากท้องที่ที่ได้รับอนุญาตทำงาน

(๔) กำหนดรายละเอียด เงื่อนไข ให้สอดคล้องกับแนวทางการดำเนินการ

(๕) กรณีประเทศต้นทางร้องขอให้มีการตรวจสอบสัญชาติ ให้ออกประกาศ ให้ครอบคลุมการดำเนินการดังกล่าว

ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยเร่งดำเนินการออกประกาศโดยเร็ว

๑.๒) มอบหมายให้กรมการปกครอง รับรายงานตัว จัดทำทะเบียนประวัติ และออกบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย โดยระบุวันผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และให้ส่งข้อมูลนายจ้าง และแรงงานต่างด้าว พร้อมสำเนา ทร.๓๘/๑ ให้กรมการจัดหางานเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการอนุญาตทำงานต่อไป ทั้งนี้ ให้กำหนด สัญลักษณ์บัตรชมพูของแรงงานต่างด้าวที่มีหนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล ให้แตกต่างจากกลุ่มแรงงานทั่วไป และให้ระบุเลขที่หนังสือเดินทาง ไว้ในบัตรชมพูด้วยเพื่อประโยชน์ในการแยกกลุ่มของแรงงานต่างด้าว โดยรูปแบบ และรายละเอียด ต่างๆ ให้เป็นไปตามที่กรมการปกครองกำหนด

๑.๓) มอบหมายให้จังหวัดจัดเตรียมสถานที่ และเป็นหน่วยงานหลักในการ ปฏิบัติงาน ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ร่วมกับ กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนด เวลาเปิดดำเนินการของศูนย์บริการจดทะเบียนฯ ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ และกำหนดวัน เวลา การให้บริการได้ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ไม่เกินวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๒. กระทรวงสาธารณสุข ตรวจสอบสุขภาพ และประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว สัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา และออกใบรับรองแพทย์ให้แรงงานต่างด้าวโดยเร็ว เพื่อเป็นหลักฐานในการขออนุญาตทำงาน ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว แบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ภายในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ ในส่วนของกรุงเทพมหานคร ให้ประสานการดำเนินการกับโรงพยาบาลในสังกัดกรุงเทพมหานครอย่างใกล้ชิดเพื่อให้การ ดำเนินการเป็นไปตามแนวทางที่กำหนด

๓. กระทรวงการต่างประเทศ

สนับสนุนการดำเนินการของกระทรวงแรงงานในการเจรจากับประเทศเมียนมา ลาว และกัมพูชา ในเรื่องการนำเข้าตาม MOU เพื่อกำหนดขั้นตอนให้สั้นลง ระยะเวลา และค่าใช้จ่าย ในการดำเนินการลดลง ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับประเทศผู้ส่งแรงงานและประเทศไทย รวมถึงการ ตรวจสอบสัญชาติแรงงานของประเทศเมียนมา ลาว และกัมพูชา หากมีการร้องขอซึ่งจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากประเทศต้นทางเพื่อให้เกิดความเรียบร้อย รวดเร็ว และเสียค่าใช้จ่ายเท่าที่จำเป็น

๔. กระทรวงแรงงาน ดำเนินการดังนี้

๔.๑) จัดเตรียมสถานที่ และเป็นหน่วยงานหลักในการปฏิบัติงาน ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) กรุงเทพมหานคร ร่วมกับ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กรุงเทพมหานคร และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดเวลาเปิดดำเนินการของศูนย์บริการจดทะเบียนฯ ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ และกำหนดวัน เวลา การให้บริการได้ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ไม่เกินวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๔.๒) อนุญาตทำงานตามมาตรา ๑๓(๒) แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้กับแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่รายงานตัว ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) เป็นเวลา ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ เท่ากันทุกคน

๔.๓) กำหนดเงื่อนไขการอนุญาตทำงาน ดังนี้

(๑) ไม่อนุญาตให้แรงงานที่อายุเกิน ๕๕ ปี ทำงาน เนื่องจากมีข้อจำกัดเกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่นๆ เช่น กฎหมายประกันสังคม

(๒) ในระหว่างช่วงเวลาที่เปิดให้รายงานตัว ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนฯ อนุญาตให้แรงงานที่ไม่ได้ทำงานกับนายจ้างรายเดิมขออนุญาตทำงานได้

(๓) ไม่อนุญาตให้แรงงานที่ได้รับอนุญาตทำงานในระหว่างช่วงเวลาที่เปิดให้รายงานตัว ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนฯ เปลี่ยนนายจ้าง เว้นแต่กรณีมีเหตุจำเป็นตามที่กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานกำหนด

(๔) ไม่อนุญาตให้แรงงานที่จดทะเบียนในกิจการประมงทะเล และกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ ที่จดทะเบียนในช่วงเวลาที่ผ่านมามีถึง ๒ ระยะ มาดำเนินการในครั้งนี้

๔.๔) การชำระค่าธรรมเนียมการอนุญาตทำงาน ให้ดำเนินการผ่านจุดบริการชำระเงิน (Counter Service) ของธนาคาร หรือจุดบริการอื่นๆ ทั้งนี้ ให้กรมการจัดหางานทำความเข้าใจกับกรมบัญชีกลาง สำหรับกรณีที่แรงงานไม่สะดวกชำระเงิน ณ จุดบริการชำระเงิน (Counter Service) ให้ชำระเงินได้ที่สำนักงานจัดหางานจังหวัด หรือสำนักงานจัดหางานกรุงเทพมหานครเขตพื้นที่ ๑ - ๑๐

๔.๕) การผลิตใบอนุญาตทำงาน

เห็นควรเปลี่ยนรูปแบบของใบอนุญาตทำงาน โดยให้ใบอนุญาตทำงานอยู่ด้านหลังบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรชมพู) ซึ่งเคยดำเนินการแล้วเมื่อ ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ในช่วงของการจดทะเบียนตามนโยบายของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.)

วิธีดำเนินการ

ดำเนินการโดยให้กระทรวงแรงงานปรับปรุงกฎกระทรวงเพื่อกำหนดรูปแบบใบอนุญาตทำงาน ให้มีลักษณะและข้อความสอดคล้องตรงกับที่ระบุไว้ด้านหลังบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรชมพู) โดยให้มีผลย้อนหลังครอบคลุมในวันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบการดำเนินการกับกลุ่มแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา หลังวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งได้จัดทำทะเบียนประวัติ และขออนุญาตทำงานระหว่างวันที่ ๑ เมษายน - ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๔.๖) ประชาสัมพันธ์ให้นายจ้าง/ผู้ประกอบการได้รับทราบขั้นตอน ระยะเวลา การดำเนินการ รวมถึงจัดทำระบบฐานข้อมูลแรงงานต่างด้าวให้มีประสิทธิภาพ

๔.๗) ปรับเปลี่ยนขั้นตอนการดำเนินการได้ตามความเหมาะสมเพื่อให้การบริหารจัดการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๕. สำนักงานตำรวจแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัด เพื่อป้องกันแรงงานต่างด้าวรายใหม่ลักลอบเข้ามาทำงาน รวมทั้งผู้นำพา และผู้ให้ที่พักพิงแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายทั้งในระหว่างการจดทะเบียน และหลังสิ้นสุดการจดทะเบียน

๖. การดำเนินการหลังวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ในระหว่างระยะเวลาก่อนถึง วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ให้กระทรวงแรงงานหาแนวทางการดำเนินการบริหารจัดการกับแรงงาน ต่างด้าวดังกล่าว

๗. ให้หน่วยงานต่างๆ ดำเนินการได้ทันทีนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ
