

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๐๗/ ๗๕๖๗



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ปี ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๓. ขั้นตอนการนำเข้าแรงงานเวียดนาม

๔. การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่องการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ปี ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๗ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ได้รับการจดทะเบียน และอนุญาตทำงานตามนโยบายของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๖๒๖,๒๓๕ คน ซึ่งใบอนุญาตทำงานหมดอายุในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

๑.๒ มติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา เห็นชอบให้แรงงานต่างด้าวที่จดทะเบียน และได้รับอนุญาตทำงานตามนโยบายของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๖๒๖,๒๓๕ คน มารายตัวเพื่อขอรับบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรชมพู) และขออนุญาตทำงาน ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ซึ่งแรงงานต่างด้าวที่มารายงานตัวฯ จะได้รับอนุญาตทำงานถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ มีแรงงานต่างด้าวได้รับอนุญาตทำงานทั้งสิ้น ๑,๐๔๗,๖๓๕ คน

๑.๓ มติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ เพื่อแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU) และการจัดระบบแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม เห็นชอบการนำเข้าแรงงานเวียดนาม โดยให้กระทรวงแรงงานกำหนดแนวทางการนำเข้าแรงงานเวียดนาม ให้มีความโปร่งใส สะดวก ประหยัด และรวดเร็ว เสนอคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.) พิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง ก่อนเริ่มดำเนินการนำเข้าแรงงานเวียดนามต่อไป

๑.๔ สหภาพยุโรป มีข้อเสนอให้ขยายระยะเวลาการทำงานของแรงงานต่างด้าวในกิจการประมงทะเล และกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ ต่อเนื่องเป็นเวลา ๕ ปี โดยไม่ต้องเดินทางกลับประเทศ และต่ออายุการทำงานได้อีก ๕ ปี

๑.๕ กระทรวง...

๑.๕ กระทรวงแรงงานได้รับแจ้งจากนายจ้าง/ผู้ประกอบการ รวมถึงได้รับข้อร้องเรียน ว่ามีการขาดแคลนแรงงานคัดเลือกปลาในแต่ละท้องที่เป็นจำนวนมาก ซึ่งแรงงานเหล่านี้มีความสำคัญ ต่อธุรกิจประมง เนื่องจากเป็นจุดแรกที่จะคัดแยกปลาให้เหมาะสมแก่ตลาดแต่ละประเภท จึงขอให้กระทรวง แรงงานกำหนดค่านิยามของกิจการแปรรูปสัตว์น้ำให้ครอบคลุมการคัดแยกปลาหรือสัตว์ทะเลอื่นๆ

๑.๖ ปัจจุบันมีหน่วยงานรับผิดชอบงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว หลายหน่วยงาน ไม่ได้ดำเนินการร่วมกันในภาพรวม ไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบที่ชัดเจน การจัดระบบแรงงาน ต่างด้าวไม่สามารถดำเนินการได้อย่างสมบูรณ์เบ็ดเสร็จ ข้อมูลแรงงานต่างด้าวไม่สมบูรณ์ มีกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หลายฉบับซึ่งมีหน่วยงานหลายหน่วยรับผิดชอบ การดำเนินการจึงไม่เป็นเอกภาพ หากเป็นเช่นนี้ต่อไป อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคง สาธารณสุข สังคม และเศรษฐกิจของประเทศ และการบริหารจัดการแรงงาน ต่างด้าวในอนาคต ซึ่งยากต่อการแก้ไข หรือปรับเปลี่ยน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ แก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานอย่างต่อเนื่อง

๒.๒ จัดระบบแรงงานต่างด้าวที่มีอยู่หลายกลุ่มให้เหลือเพียงกลุ่มเดียว โดยกำหนดวันสิ้น อายุในวันเดียวกันคือวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑

๒.๓ เพื่อการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวอย่างเป็นระบบ

๒.๔ แก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU)

๒.๕ ดำเนินการนำเข้าแรงงานเวียดนามตามนโยบายของรัฐบาล

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่มารายงานตัวเพื่อขอรับบัตร ประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรชมพู) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๔ จะสิ้นสุด การผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักร และสิ้นสุดการได้รับอนุญาตให้ทำงานในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ จำเป็นต้องมีแนวทางการดำเนินการมารองรับในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ เพื่อมิให้การจ้างงานสิ้นสุดลง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภาคธุรกิจต่างๆ

๓.๒ เป็นนโยบายของรัฐบาลที่จะเร่งรัดการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU) ตามข้อเสนอแนะของสหภาพยุโรป

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ รับทราบขั้นตอนแนวทางการนำเข้าแรงงานเวียดนาม

๔.๒ การดำเนินการหลังวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔

๔.๒.๑ จัดทะเบียนแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ถือบัตร ประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรชมพู) และแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ถือ เอกสารที่ประเทศต้นทางออกให้ ได้แก่ หนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรอง บุคคล โดยให้แรงงานดังกล่าวมาดำเนินการจดทะเบียนประวัติ และขออนุญาตทำงานระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ - ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔

๔.๒.๒ การเจรจากับประเทศต้นทาง ให้กระทรวงแรงงานเจรจากับประเทศต้นทาง เพื่อลดขั้นตอน ค่าใช้จ่ายในการนำเข้าแรงงานตาม MOU รวมถึงการตรวจสอบสัญญาตามที่ประเทศต้นทางร้องขอ โดยให้กระทรวงการต่างประเทศสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว

๔.๒.๓ การบังคับใช้กฎหมาย โดยดำเนินคดีผู้กระทำความผิดตามกฎหมายอย่างเด็ดขาด

๔.๓ กำหนดระยะเวลาให้แรงงานต่างด้าว สัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักร ทำงานได้ครั้งละไม่เกิน ๒ ปี และจะต่ออายุการทำงานอีกได้ครั้งละ ๒ ปี ไม่เกิน ๔ ครั้ง รวมแล้วไม่เกิน ๘ ปี โดยไม่ต้องเดินทางกลับประเทศต้นทาง ซึ่งการต่ออายุแต่ละครั้งให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กรมการจัดหางานกำหนด โดยให้คำนึงถึงการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ความมั่นคง และการตั้งถิ่นฐาน

๔.๔ กำหนดค่านิยมของการแปรรูปสัตว์น้ำให้รวมถึงการคัดแยกปลา และสัตว์น้ำอื่นๆ

๔.๕ การจัดตั้งหน่วยงาน เป็นสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงาน เพื่อบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ทั้งที่เข้าเมืองถูกกฎหมาย และไม่ถูกกฎหมาย มีฐานะเทียบเท่ากรม โดยให้กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ศึกษาการจัดตั้งหน่วยงานให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔. ผลกระทบ

แรงงานอาจหลบหนีมาจ้างเพื่อไปทำงานกับนายจ้างรายใหม่

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๕.๑ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล

๕.๒ งบประมาณจากต้นสังกัดของแต่ละหน่วยงานที่ร่วมดำเนินการ

๕.๓ กองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.) ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน อาทิ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงสาธารณสุข กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ รวมคณะกรรมการทั้งสิ้น ๓๕ คน ได้ประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ศ. นิคม จันทรวิทุร ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาแนวทางการดำเนินการ หลังวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ และประเด็นอื่นๆ ที่สำคัญ มีมติเห็นชอบ ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๖.๑ แนวทางการนำเข้าแรงงานเวียดนาม

๖.๒ กำหนดระยะเวลาให้แรงงานต่างด้าวทำงานได้ครั้งละไม่เกิน ๒ ปี ต่อเนื่องกัน ไม่เกิน ๘ ปี เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน โดยคำนึงถึงความมั่นคง และการตั้งถิ่นฐาน

๖.๓ การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลังวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

๖.๔ การจัดตั้งหน่วยงานเพื่อบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

๖.๕ กำหนดค่านิยมของการแปรรูปสัตว์น้ำให้รวมถึงการคัดแยกปลา และสัตว์น้ำอื่นๆ

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๗.๒ พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

๗.๓ พระราช...

๗.๓ พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔

๗.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าว สัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา

๗.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ เพื่อแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU) และการจัดระบบแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบขั้นตอนการนำเข้าแรงงานเวียดนาม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และพิจารณาให้ความเห็นชอบการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ปี ๒๕๕๙ ดังนี้

๘.๑ การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลังวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

๘.๑.๑ รายงานตัวเพื่อขออนุญาตทำงาน

ดำเนินการโดยบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เคยทำงานอยู่ในประเทศไทยอย่างถูกกฎหมาย ๒ กลุ่ม กำหนดให้สิ้นสุดการทำงานในวันเดียวกัน คือวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑

(๑) กลุ่มที่ถือบัตรชมพู แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามนโยบายของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) กลุ่มบัตรชมพู ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๖๒๖,๒๓๕ คน

(๒) กลุ่มที่มีเอกสารที่ประเทศต้นทางออกให้ แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ผ่านการตรวจสัญชาติ (พิสูจน์สัญชาติ) ได้รับหนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล จำนวน ๑,๘๒๔,๕๐๘ คน

ทั้งนี้ ไม่รวมแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานอย่างถูกกฎหมายตาม MOU และแรงงานที่จดทะเบียนในกิจการประมงทะเล และแปรรูปสัตว์น้ำ ซึ่งได้จดทะเบียนในช่วงเวลาที่ผ่านมามี ๒ ระยะ สำหรับการตรวจสัญชาติให้เป็นไปตามที่ประเทศต้นทางร้องขอ โดยให้กระทรวงแรงงานเจรจากับประเทศต้นทาง และให้กระทรวงการต่างประเทศสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว

(๑.๑) การดำเนินการ

ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าว สัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักรเพื่อดำเนินการตรวจสุขภาพ ประกันสุขภาพ รายงานตัวเพื่อจัดทำทะเบียนประวัติ และขออนุญาตทำงานเป็นเวลา ๑๒๐ วัน ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ แรงงานที่มารายงานตัวฯ จะได้รับอนุญาตทำงานตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ เท่ากันทุกคน สำหรับกลุ่มแรงงานต่างด้าวที่จะต้องดำเนินการ ได้แก่

๑) แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา รวมถึงผู้ติดตาม ซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ที่ได้รับการผ่อนผันให้ทำงานตามนโยบายของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) กลุ่มบัตรชมพู ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๖๒๖,๒๓๕ คน

๒) แรงงาน...

๒) แรงงานต่างด้าวที่ถือหนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ทุกกลุ่ม ที่ผ่านการตรวจสัญชาติ (พิสูจน์สัญชาติ) และแรงงานต่างด้าวที่ผ่านการตรวจสัญชาติ (พิสูจน์สัญชาติ) ซึ่งครบกำหนดวาระการจ้างงาน ๔ ปี หรือ ๖ ปี

(๑.๒) สถานที่ดำเนินการ

ดำเนินการในลักษณะศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ทั่วประเทศ และให้กระทรวงมหาดไทยจัดเตรียมสถานที่ในการจัดตั้งศูนย์บริการฯ และเป็นหน่วยงานหลักในการปฏิบัติงานร่วมกับกระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดเวลาเปิดดำเนินการของศูนย์บริการจดทะเบียนฯ ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ และกำหนดวัน เวลา การให้บริการได้ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ไม่เกินวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ สำหรับศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) กรุงเทพมหานคร ให้กระทรวงแรงงานจัดเตรียมสถานที่ในการจัดตั้งศูนย์บริการฯ ไม่น้อยกว่า ๑ แห่ง และเป็นหน่วยงานหลักในการบริหารจัดการร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กรุงเทพมหานคร และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดเวลาเปิดดำเนินการของศูนย์บริการจดทะเบียนฯ ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ และกำหนดวัน เวลา การให้บริการได้ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ไม่เกินวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เช่นกัน

(๑.๓) ขั้นตอนการดำเนินการ

๑) แรงงานต่างด้าวไปตรวจสุขภาพ ประกันสุขภาพ ณ โรงพยาบาลที่กำหนด (สำหรับแรงงานต่างด้าวที่ระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในประเทศยังเหลืออยู่ ให้ไปตรวจสุขภาพ ประกันสุขภาพ ได้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป) หากตรวจพบว่าเป็นโรคต้องห้ามตามที่กำหนด ให้สถานพยาบาลที่ตรวจสุขภาพดำเนินการตามแนวทางของกระทรวงสาธารณสุข หรือดำเนินการตามหลักมนุษยธรรม กรณีไม่สามารถดำเนินการใดๆ ให้แจ้งสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง หรือสถานีดำรงพื้นที่ พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

๒) แรงงานต่างด้าว นำใบรับรองแพทย์ที่ระบุว่ามึร่างกายแข็งแรง ไม่เป็นโรคต้องห้าม และบัตรชมพู หรือหนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล เป็นหลักฐานเพื่อชำระค่าธรรมเนียมการอนุญาตทำงานในอัตราที่กฎหมายกำหนด ณ จุดให้บริการชำระเงิน (Counter Service) ของธนาคาร หรือจุดบริการอื่นๆ (เรียกเก็บค่าบริการ -Service Charge) ซึ่งแรงงานต่างด้าวจะได้รับการจัดลำดับ (จัดคิว) และนัดวัน เวลา เพื่อดำเนินการ ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ทั้งนี้ ให้กรมการจัดหางานทำความเข้าใจกับกรมบัญชีกลาง เพื่อให้การดำเนินการชำระเงินค่าธรรมเนียมการอนุญาตทำงาน ณ จุดให้บริการชำระเงิน (Counter Service) ของธนาคาร หรือจุดบริการอื่นๆ เป็นไปด้วยความถูกต้อง

๓) กรณีแรงงานไม่สะดวกที่จะใช้บริการ (Counter Service) ของธนาคาร หรือจุดบริการอื่นๆ ให้ติดต่อขอนัดคิว และชำระค่าธรรมเนียมการอนุญาตทำงานได้ที่สำนักจัดหางานกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๑ - ๑๐ หรือสำนักงานจัดหางานจังหวัดทุกจังหวัด

๔) นายจ้าง หรือแรงงานต่างด้าวจัดเตรียมเอกสาร และแรงงานต่างด้าวเดินทางไปยังศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวฯ ตามกำหนดนัด

๕) กระทรวง...

๕) กระทรวงแรงงาน ตรวจสอบเอกสาร หลักฐาน จัดคิวการให้บริการ รวมถึงตรวจสอบการชำระค่าธรรมเนียม และรับคำขออนุญาตทำงาน (ตท.๘)

๖) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง รับรายงานตัว จัดทำทะเบียนประวัติ และออกบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย โดยพิมพ์ ทร.๓๘/๑ และนำส่งข้อมูลนายจ้าง แรงงานต่างด้าวให้กรมการจัดหางานเป็นหลักฐาน

๗) กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานอนุญาตทำงานตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นเวลา ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ เท่ากันทุกคน

(๑.๔) เงื่อนไขการอนุญาตทำงาน

๑) อนุญาตทำงาน ๒ ปี สิ้นสุดวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑

๒) ไม่อนุญาตให้แรงงานที่อายุเกิน ๕๕ ปี ทำงาน เนื่องจากมีข้อจำกัด เกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่นๆ เช่น กฎหมายประกันสังคม

๓) ในระหว่างช่วงเวลาที่เปิดดำเนินการ ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนฯ อนุญาตให้แรงงานที่ไม่ได้ทำงานกับนายจ้างรายเดิม มารายงานตัวเพื่อทำงานกับนายจ้างรายใหม่ได้ เมื่อแรงงานได้รับอนุญาตทำงานแล้ว ในช่วงเวลาดังกล่าวไม่อนุญาตให้เปลี่ยนนายจ้าง เว้นแต่กรณีที่มีเหตุ จำเป็นตามที่กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานเห็นสมควร

๔) ไม่อนุญาตให้แรงงานที่จดทะเบียนในกิจการประมงทะเล และกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ ที่จดทะเบียนในช่วงเวลาที่ผ่านมาทั้ง ๒ ระยะ มาดำเนินการในครั้งนี้

๕) อนุญาตให้แรงงานที่ได้รับอนุญาตทำงานไปทัศนศึกษา หรือสันตนาการในเขตท้องที่อื่นๆ นอกเหนือจากท้องที่ที่ได้รับอนุญาตทำงานได้ตามเงื่อนไขที่ทางราชการ กำหนด

(๑.๕) เงื่อนไขการผลิตบัตรชมพู

กำหนดสัญลักษณ์บัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย(บัตรชมพู) ของแรงงานต่างด้าวที่มีหนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล ให้แตกต่าง จากกลุ่มแรงงานทั่วไป และให้ระบุเลขที่หนังสือเดินทางฯ ไว้ในบัตรชมพูด้วยเพื่อประโยชน์ในการแยกกลุ่ม ของแรงงานต่างด้าว ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามที่กรมการปกครองกำหนด

(๑.๖) การผลิตใบอนุญาตทำงาน

กำหนดให้ใบอนุญาตทำงานอยู่ด้านหลังบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มี สัญชาติไทย (บัตรชมพู) ซึ่งเคยดำเนินการแล้วเมื่อ ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ในช่วงของการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว ตามนโยบายของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เพื่อประโยชน์ ดังนี้

๑) จัดเก็บข้อมูลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒) ดำเนินการได้รวดเร็ว/ได้รับใบอนุญาตทำงานในวันจดทะเบียน

๓) ประหยัดค่าใช้จ่าย

๔) สะดวก ง่ายต่อการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่เพราะถือบัตรใบเดียว

๕) ป้องกันการทุจริต

ทั้งนี้ ให้เลข ๑๓ หลักของบัตรชมพู เป็นเลขที่ใบอนุญาตทำงาน

(๑.๗) การดำเนิน...

(๑.๗) การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้กระทรวงมหาดไทย ออกประกาศโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอนุมัติของ คณะรัฐมนตรีผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวในกลุ่มดังกล่าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และกำหนดรายละเอียดให้ครอบคลุมการดำเนินการ และให้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ให้สอดคล้องกับการดำเนินการดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๑.๒ การเจรจากับประเทศต้นทาง

การนำเข้าแรงงานต่างด้าวต้องใช้ระยะเวลาช่วงหนึ่ง ซึ่งไม่ทันต่อความต้องการของนายจ้าง มีค่าใช้จ่าย จำเป็นต้องมีการเจรจากับประเทศต้นทางอย่างใกล้ชิด สม่าเสมอ เพื่อกำหนด ขั้นตอนให้สั้นลง ระยะเวลา และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการลดลง ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับประเทศผู้ส่งแรงงาน และประเทศไทย รวมถึงการตรวจสุขภาพแรงงานของประเทศเมียนมา ลาว และกัมพูชา จำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากประเทศต้นทางเพื่อให้เกิดความเรียบร้อย รวดเร็ว และเสียค่าใช้จ่ายน้อยเท่าที่จำเป็น จึงให้ กระทรวงแรงงานเจรจากับประเทศต้นทาง โดยให้กระทรวงการต่างประเทศสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว

๔.๑.๓ การบังคับใช้กฎหมาย

๑) ดำเนินคดีผู้กระทำความผิดตามกฎหมายอย่างเด็ดขาด จริงจัง ทั้งนายจ้าง ผู้ให้ที่พักพิง ผู้เกี่ยวข้อง แรงงานที่ลักลอบทำงาน เน้นการดำเนินคดีไม่ให้แรงงานผิดกฎหมายลักลอบเข้ามา ใหม่ได้อีก โดยการตรวจสอบ ป้องกัน สกัดกัน ปราบปราม จับกุม

๒) ให้กรมการจัดหางานกำหนดมาตรการอนุญาตการทำงานให้กับแรงงาน ต่างด้าวที่เข้ามาตามช่องทางธรรมชาติ ให้สามารถทำงานได้ตามแนวเขตชายแดนประเทศ โดยเฉพาะในเขต เศรษฐกิจพิเศษ

๔.๒ กำหนดระยะเวลาให้แรงงานต่างด้าวทำงานได้ครั้งละไม่เกิน ๒ ปี และต่ออายุ การทำงานอีกได้ครั้งละ ๒ ปี ไม่เกิน ๔ ครั้ง

ขอความเห็นชอบในหลักการให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับออกไปนอกราชอาณาจักร ในทุกประเภทกิจการ ทำงานได้ครั้งละไม่เกิน ๒ ปี และจะต่ออายุการทำงานอีกได้ครั้งละ ๒ ปี ไม่เกิน ๔ ครั้ง รวมแล้วไม่เกิน ๘ ปี โดยไม่ต้องเดินทางกลับประเทศต้นทาง ซึ่งการต่ออายุแต่ละครั้งให้เป็นไปตามเงื่อนไข ที่กรมการจัดหางานกำหนด โดยให้คำนึงถึงการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ความมั่นคง และการตั้งถิ่นฐาน ทั้งนี้ แรงงานต่างด้าวไม่สามารถใช้สิทธิที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในประเทศเพื่อดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับการ ขอถิ่นที่อยู่หรือการตั้งถิ่นฐานในราชอาณาจักรได้

๔.๓ การจัดตั้งหน่วยงานเพื่อบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

เห็นควรยกระดับสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน เป็นสำนักงาน เลขาธิการคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงาน เพื่อบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ทั้งที่เข้าเมือง ถูกกฎหมาย และไม่ถูกกฎหมาย มีฐานะเทียบเท่ากรม โดยให้กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ศึกษาการ จัดตั้งหน่วยงานให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔.๔ การกำหนดค่านियามกิจการแปรรูปสัตว์น้ำเพิ่มเติม

เห็นควรให้การคัดเลือก คัดแยก ปลา/หรือสัตว์ทะเลอื่นๆ เช่น กุ้ง ปู ปลาหมึก หอย ฯลฯ รวมอยู่ในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ เพื่อให้การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ ครอบคลุม การทำงานของแรงงานต่างด้าวที่มีลักษณะใกล้เคียงกัน

๘.๕ การออกกฎกระทรวงกำหนดรูปแบบใบอนุญาตทำงาน ให้กระทรวงแรงงานปรับปรุงกฎกระทรวงเพื่อกำหนดรูปแบบใบอนุญาตทำงาน ให้มีลักษณะและข้อความสอดคล้องตรงกับที่ระบุไว้ด้านหลังบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรชมพู) โดยให้มีผลย้อนหลังครอบคลุมในวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบการดำเนินการกับกลุ่มแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา หลังวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งได้จัดทำทะเบียนประวัติ และขออนุญาตทำงานระหว่างวันที่ ๑ เมษายน - ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๓๐