



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

เรื่องเพื่อพิจารณาเพิ่มเติม

เรื่องที่ ๑๕๕

พ/15

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) โทร ๔๕๒๘

ที่ สพล.(สร.๑)/ ๓๕

วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง แผนการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน

สำเนา	รองนายกรัฐมนตรี
รับที่	๑๘/๕ ส.๓๗
รับ	๑๙ ก.พ. ๕๙

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี/ประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ ฯ

๑. เรื่องเดิม

จดเข้าวาระ 23 ก.พ. 2559

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจากการทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือเกี่ยวกับ Cooperation Framework Agreement on Aviation Safety กับองค์การกำกับดูแลความปลอดภัยด้านการบินแห่งสหภาพยุโรป (European Aviation Safety Agency - EASA) ภายในวงเงิน ๒,๕๐๐,๐๐๐ ยูโร หรือไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามเสนอของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม/ประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ รายการเงินงบกลางเพื่อสำรองจ่ายในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยให้ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน (ศบปพ.) ร่วมกับผู้แทนส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เดินทางไป ลงนามและเจรจากับ EASA ในเรื่องขอบเขตของงานหรือรายละเอียดความร่วมมือ แล้ววางแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเสนอให้ทราบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ (เอกสาร ๑)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ เห็นชอบแผนพัฒนาคุณสมบัติผู้ตรวจสอบความปลอดภัยการบิน ตามที่ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือนเสนอ โดยเห็นชอบกรอบวงเงินในการฝึกอบรมผู้ตรวจสอบความปลอดภัยการบินระยะที่ ๑ จำนวน ๑๗ คน และผู้ตรวจสอบความปลอดภัยด้านอื่นๆ จำนวน ๕๒ คน เป็นเงิน ๘๖,๐๗๘,๘๕๒ บาท และเห็นชอบให้ว่าจ้างผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศมาร่วมดำเนินการตรวจสอบ ให้คำปรึกษา และเสนอแนวทางในการตรวจสอบ เพื่อออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ ภายในกรอบวงเงิน ๑๘๕,๕๑๔,๗๙๕ บาท (๓,๖๓๗,๕๔๕ ปอนด์ อัตราแลกเปลี่ยน ๑ ปอนด์ เท่ากับ ๕๑ บาท) รวมเป็นกรอบวงเงินทั้งสิ้น ๒๗๑,๕๙๓,๖๔๗ บาท ตามเสนอของศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน (เอกสาร ๒)

๑.๓ คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้รับทราบเรื่องการว่าจ้างบริษัท CAA International Limited (CAAi) สหราชอาณาจักร ให้ดำเนินการเพื่อออกใบรับรองผู้ดำเนินการใหม่ (AOC Re-certification) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการตามข้อกำหนดและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป และให้กระทรวงคมนาคม (สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย หรือ กพท.) เร่งคัดสรร จัดจ้าง ฝึกอบรมบุคลากรเพื่อทำหน้าที่ผู้ตรวจสอบความปลอดภัยให้เพียงพอทุกด้าน รวมทั้งเร่งดำเนินการทำ TOR ในการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการตรวจสอบและออกใบรับรองใหม่ให้กับสายการบิน (Re-certification) ตลอดจนเร่งดำเนินการร่วมกับศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน (ศบปพ.) และสำนักงานงบประมาณในการจัดทำแผน และรายละเอียดการใช้งบประมาณเพื่อดำเนินการดังกล่าวข้างต้น (เอกสาร ๓)

นร. 1182
เข้า 10-49
19 ก.พ. 59
ออก 17-39
19 ก.พ. 59

๒. ข้อเท็จจริง

ผู้บัญชาการทหารอากาศ/ผู้บัญชาการศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน รายงานผลการประชุมคณะกรรมการศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณารายละเอียดดำเนินการตามข้อ ๑. และจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน เสร็จเรียบร้อยแล้ว (เอกสาร ๔) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ สาระสำคัญของแผนการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน

กิจกรรมที่จะมีการดำเนินการต่อไปและจัดทำเป็นแผนการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินการ ติดตาม และเผยแพร่สร้างความเข้าใจกับสาธารณชน รวมทั้งเพื่อใช้รายงานความก้าวหน้าต่อองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organisation-ICAO) EASA และองค์กร/หน่วยงานอื่นๆ แบ่งเป็น ๔ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่หนึ่ง การคัดสรรและบรรจุบุคลากร มีสาระสำคัญครอบคลุมการบริหารจัดการเพื่อให้มีบุคลากรปฏิบัติงานตามโครงสร้างของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ตามกรอบอัตราการจัดโครงสร้างฯ ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย โดยได้จัดทำแนวทางการสรรหาบุคลากร แผนการคัดเลือก การบรรจุ ทั้งผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยและบุคลากรในสำนักงานฯ รวมทั้งได้จัดทำโครงสร้างอัตราเงินเดือน ค่าตอบแทน มีระยะเวลาในการดำเนินงานรวม ๘ เดือน ซึ่งเริ่มดำเนินการแล้วตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๘ และจะเสร็จสิ้นภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑ แผนการคัดเลือกและบรรจุบุคลากรของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (เอกสาร ๕)

ส่วนที่สอง การพัฒนาคุณสมบัติผู้ตรวจสอบความปลอดภัยการบิน มีวัตถุประสงค์เพื่อฝึกอบรมและพัฒนาผู้ตรวจสอบความปลอดภัยการบินให้ได้คุณสมบัติครบถ้วนตามมาตรฐานของ ICAO โดยจะทำการฝึกอบรมตามหลักสูตรในสถาบันการฝึกอบรมที่ได้รับการรับรองจาก ICAO ซึ่งครอบคลุม ๓ ด้านที่สำคัญ ได้แก่ ด้านการปฏิบัติการบินของอากาศยาน ด้านความสมควรเดินอากาศของอากาศยาน และด้านการขนส่งสินค้าอันตราย หลักสูตรดังกล่าวมีความจำเป็นต่อการตรวจสอบใบอนุญาตผู้ประจำหน้าที่ (นักบิน) การตรวจสอบและประเมินเพื่อออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ และการกำกับดูแลความปลอดภัยในด้านต่างๆ และเป็นข้อแนะนำที่สำคัญของ ICAO และ FAA ในการแก้ไขปัญหาข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัย (Significant Safety Concern-SSC) มีระยะเวลาการดำเนินงาน ๕ เดือน ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ – มิถุนายน ๒๕๕๙ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒ แผนการฝึกอบรมผู้ตรวจสอบความปลอดภัยการบิน (เอกสาร ๖)

ส่วนที่สาม การตรวจสอบและประเมินเพื่อออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ ประกอบด้วย การว่าจ้างผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศ (บริษัท CAA International Limited (CAAI) สหราชอาณาจักร) มาร่วมดำเนินการตรวจสอบและประเมินเพื่อออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ ผู้รับจ้างจะจัดหาบุคลากรที่มีคุณสมบัติเป็นผู้ตรวจสอบและมีความเชี่ยวชาญจากต่างประเทศ มาดำเนินการตรวจสอบและประเมินออกใบรับรองเดินอากาศใหม่ร่วมกับผู้ตรวจสอบของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยที่มีคุณสมบัติครบถ้วนตามแผนพัฒนาคุณสมบัติผู้ตรวจสอบความปลอดภัยการบิน ซึ่งจะทำได้ภายใต้กรอบระยะเวลาที่ได้นำเสนอต่อสหภาพยุโรป จึงส่งผลให้เกิดความน่าเชื่อถือในระดับนานาชาติ และยังเป็นการส่งเสริมให้ผู้ตรวจสอบของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ได้มีโอกาสพัฒนาความรู้และความสามารถร่วมกับผู้ตรวจสอบที่มีประสบการณ์และเป็นที่ยอมรับในระดับสากล ในลักษณะการอบรมระหว่าง (On-Job-Training) ในกระบวนการออกใบรับรอง

ผู้ดำเนินการเดินอากาศอีกส่วนหนึ่งด้วย ซึ่งศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือนและสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ได้ร่วมกันจัดทำร่างรายละเอียดขอบเขตงาน (TOR) เสร็จเรียบร้อยแล้ว และจะได้ประสานคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ เกี่ยวกับการปฏิบัติและ/หรือยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้วเพื่อให้สามารถดำเนินการจัดจ้างและลงนามในสัญญาให้แล้วเสร็จได้ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๙

ส่วนที่สี่ การดำเนินการออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ ซึ่งจะเริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงกันยายน ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๓ แผนการดำเนินงานการตรวจสอบและประเมินเพื่อออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ (เอกสาร ๗) โดยมีขั้นตอนการดำเนินงาน ดังนี้

(ก) ตรวจสอบและประเมินสำหรับผู้ดำเนินการเดินอากาศที่ได้รับอนุญาตให้ทำการบินระหว่างประเทศ จำนวน ๒๘ ราย โดยผู้ตรวจสอบของสำนักงานบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ร่วมกับผู้ตรวจสอบของบริษัท CAAI และจะเริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ เพื่อให้แล้วเสร็จในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙

(ข) ประเมินและเตรียมความพร้อมสำหรับการตรวจสอบจาก ICAO (ICAO Coordinate Validated Mission - ICVM) โดยผู้ตรวจสอบของสำนักงานบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ร่วมกับผู้ตรวจสอบของบริษัท CAAI และจะเริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐

(ค) ดำเนินการตรวจสอบและประเมินสำหรับผู้ดำเนินการเดินอากาศที่ได้รับอนุญาตให้ทำการบินภายในประเทศ จำนวน ๑๓ ราย จะดำเนินการโดยผู้ตรวจสอบความปลอดภัยด้านการบินของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ที่มีคุณสมบัติครบถ้วน และได้ผ่านการฝึกอบรมระหว่างปฏิบัติงาน (On-Job-Training) กับผู้ตรวจสอบจากต่างประเทศแล้ว โดยจะเริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๖๐ เพื่อให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๐

๒.๒ ความร่วมมือกับต่างประเทศในการปรับปรุงและยกระดับการกำกับดูแลความปลอดภัยการบินในระยะยาว ตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือเกี่ยวกับ Cooperation Framework Agreement on Aviation Safety กับ EASA ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาศักยภาพของประเทศไทยในการปรับปรุงและยกระดับระบบการกำกับดูแลความปลอดภัยด้านการบินในทุกกิจกรรมการบินรวม ๘ ด้าน ประกอบด้วย ๑) กฎหมายและระเบียบต่างๆ ๒) หน่วยงานและหน้าที่การกำกับดูแลความปลอดภัย ๓) การออกใบอนุญาตผู้ประจำหน้าที่ ๔) การปฏิบัติการบินของอากาศยาน ๕) สมควรเดินอากาศของอากาศยาน ๖) สอบสวนอุบัติเหตุและอุบัติการณ์ของอากาศยาน ๗) การบริการเดินอากาศ ๘) สนามบินและการช่วยเดินอากาศภาคพื้น ซึ่งจะส่งผลโดยตรงการพัฒนาศักยภาพของอุตสาหกรรมการบินโดยรวมในระยะยาว ปัจจุบันได้ดำเนินการวิเคราะห์ช่องว่าง (Gap Analysis) ระหว่างมาตรฐานความรู้และความชำนาญของบุคลากรที่มีอยู่ในปัจจุบันกับมาตรฐานความรู้และความชำนาญที่บุคลากรขององค์กร เพื่อให้ทราบถึงความจำเป็นที่แท้จริงก่อนเจรจาความร่วมมือทางวิชาการในรายละเอียดเพิ่มเติมกับ EASA และผลการวิเคราะห์ดังกล่าวจะช่วยให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการปรับปรุงและยกระดับการกำกับดูแลความปลอดภัยด้านการบินทุกกิจกรรมการบิน หลังจากนั้นจะได้กำหนดวันหารือเพื่อพิจารณาขอบเขตความร่วมมือ ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งจะต้องขยายเวลาการใช้งบกลางเพื่อสำรองจ่ายในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบตาม ๑.๑ ไปจนถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๔ แผนความร่วมมือกับต่างประเทศในการปรับปรุงและยกระดับการกำกับดูแลความปลอดภัยการบินพลเรือน (เอกสาร ๘)

๒.๓ ความร่วมมือทางเทคนิคตามโครงการ “Civil Aviation Safety Oversight Improvement Project” กับประเทศญี่ปุ่น เป็นการสนับสนุนทางเทคนิค มีระยะเวลาความร่วมมือ ๒ ปี ๕ เดือน เริ่มตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๕๙ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๑ โดยประเทศญี่ปุ่นจะส่งผู้เชี่ยวชาญมาร่วมปรับปรุงระบบตรวจสอบความปลอดภัยด้านความสมควรเดินอากาศ (Improvement of Safety Audit System) ซึ่งเป็นการสนับสนุนผู้เชี่ยวชาญระยะยาว (Long-term Expert (s)) รวมทั้งจะมีการสนับสนุนผู้เชี่ยวชาญระยะสั้น (Short-term Expert (s)) เพื่อปรับปรุงระบบรายงานความปลอดภัยภาคบังคับ (Improvement of Mandatory Safety Reporting System) ด้านการบำรุงรักษาอากาศยาน

๓. ข้อพิจารณา

พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้การแก้ไขปัญหาด้านการบินพลเรือนในภาพรวมของประเทศไทย เป็นไปด้วยความเรียบร้อยภายในระยะเวลาที่กำหนด จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๓.๑ ให้ความเห็นชอบแผนการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน ตามข้อ ๒.๑

๓.๒ เห็นชอบในการขยายระยะเวลาการใช้งบกลางเพื่อสำรองจ่ายในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบตาม ๒.๒ ไปจนถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙

๓.๓ รับทราบความร่วมมือทางเทคนิคตามโครงการ “Civil Aviation Safety Oversight Improvement Project” กับประเทศญี่ปุ่น ตามข้อ ๒.๓

จึงกราบเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

รองประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ ฯ

เห็นชอบเสนอ กรม.

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

ก.พ.๕๙

กราบเรียน นรม. เพื่อโปรด เห็นชอบ เสนอ กรม.

น.ร.อ.

ก.พ.๕๙