

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๖/๒๕๕๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สวค. ๖๒ รหัสเรื่อง : ส18985 ส1 กค ๑๐
วันที่ ๙ ก.พ. ๕๙ รับที่ : ๘2210/59 ลก ๑๖ ✓
เวลา 15.๒๐ น. วันที่ : 09 ก.พ. 59 เวลา : 14:13

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

พ. กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาภัยแล้งและมาตรการเพิ่มขีดความสามารถภาคการเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. มาตรการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาภัยแล้งโดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
๓. มาตรการเพิ่มขีดความสามารถภาคการเกษตรโดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอมาตรการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาภัยแล้งและมาตรการเพิ่มขีดความสามารถภาคการเกษตร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากสถานการณ์ภัยแล้งในปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ มีแนวโน้มทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นและต่อเนื่อง ซึ่งปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำที่สำคัญมีปริมาณต่ำอยู่ในขั้นวิกฤติ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อปัญหาความเป็นอยู่รายได้ กิจกรรมทางเศรษฐกิจ และสถานะสังคมของประเทศ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงได้จัดทำมาตรการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาภัยแล้งและมาตรการเพิ่มขีดความสามารถภาคการเกษตร เพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้งในระยะเร่งด่วนและระยะกลาง ซึ่งเข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๒. สาระสำคัญ

มาตรการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาภัยแล้งและมาตรการเพิ่มขีดความสามารถทางการเกษตร โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) มีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ มาตรการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาภัยแล้ง

๒.๑.๑ หลักการและเหตุผล

มาตรการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาภัยแล้งมีวัตถุประสงค์เพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้งในระยะเร่งด่วนที่จะส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ รายได้ กิจกรรมทางเศรษฐกิจ และสถานะสังคม โดยการลดค่าใช้จ่ายและเพิ่มเงินทุนหมุนเวียนที่จำเป็นสำหรับการดำรงชีพของเกษตรกรและผู้ได้รับผลกระทบจากปัญหาภัยแล้ง

/ ๒.๑.๒ รายละเอียด ...

๒.๑.๒ รายละเอียดโครงการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

โครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายฉุกเฉินและจำเป็นของเกษตรกรที่ประสบภัยแล้ง ปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๖,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้สินเชื่อไม่เกิน ๑๒,๐๐๐ บาทต่อราย กำหนดชำระคืนเงินกู้ไม่เกิน ๑๒ เดือน อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ร้อยละ ๐ ต่อปี ในระยะเวลา ๖ เดือนแรก และตั้งแต่เดือนที่ ๗ - ๑๒ คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๔ ต่อปี สำหรับเกษตรกรลูกค้ารายย่อยของ ธ.ก.ส. ทั่วประเทศ จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ราย ซึ่งมีวงเงินกู้ต่อรายรวมกันไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ที่ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งทำให้ไม่สามารถทำการผลิตได้หรือผลผลิตได้รับความเสียหาย ทำให้มีรายได้ลดลงกว่าร้อยละ ๕๐ จากรายได้ปกติ เพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายในครัวเรือน พร้อมทั้งก่อให้เกิดการใช้จ่ายหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ และช่วยป้องกันการก่อหนี้สินนอกระบบของเกษตรกร

๒.๒ มาตรการเพิ่มขีดความสามารถภาคการเกษตร

๒.๒.๑ หลักการและเหตุผล

มาตรการเพิ่มขีดความสามารถภาคการเกษตรเป็นมาตรการส่งเสริมทางการเงิน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุนและปรับเปลี่ยนโครงสร้างการผลิตภาคการเกษตร ซึ่งจะนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถภาคการเกษตรของประเทศและจะเป็นการบรรเทาผลกระทบจากปัญหาภัยแล้งและภัยธรรมชาติอื่น ๆ ในระยะกลาง

๒.๒.๒ รายละเอียดโครงการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

(๑) โครงการสินเชื่อ ๑ ตำบล ๑ SME เกษตร เพื่อสร้างความยั่งยืนของภาคเกษตรไทย วงเงินสินเชื่อรวมทั้งสิ้น ๗๒,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ภาคการเกษตร ประกอบด้วย ผู้ประกอบการรายคน วิสาหกิจชุมชน สหกรณ์การเกษตรหรือบริษัทชุมชน จำนวน ๗,๒๐๐ ราย เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร และกระตุ้นให้เกิดการจ้างงาน (ประมาณการจ้างงานได้ ๕ - ๓๐ คนต่อกิจการ) โดย ธ.ก.ส. ให้สินเชื่อระยะเวลาเงินกู้ไม่เกิน ๑๐ ปี ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๔ ต่อปี เป็นเวลาไม่เกิน ๗ ปี และปีที่ ๘ - ๑๐ อัตราดอกเบี้ยปกติตามชั้นลูกค้า วงเงินกู้ไม่เกิน ๒๐ ล้านบาทต่อราย

(๒) โครงการชุมชนปรับเปลี่ยนการผลิตสู่วิถีภัยแล้ง วงเงินสินเชื่อรวมทั้งสิ้น ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับเกษตรกรในพื้นที่ประสบวิกฤติภัยแล้งในลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา และพื้นที่ลุ่มแม่น้ำแม่กลอง จำนวน ๒๖ จังหวัด จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ราย ที่มีความสนใจและตั้งใจในการปรับเปลี่ยนโครงสร้างการผลิตอย่างแท้จริงและผ่านการคัดเลือกจากชุมชน (ชุมชน ได้แก่ กลุ่มลูกค้า ธ.ก.ส. กลุ่มอาชีพหรือวิสาหกิจชุมชนที่มีศักยภาพและอยู่ในพื้นที่ประสบวิกฤติภัยแล้งในลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา และพื้นที่ลุ่มแม่น้ำแม่กลอง จำนวน ๒๖ จังหวัด) ใช้เป็นค่าเช่าที่ดิน ค่าปัจจัยการผลิต และค่าจ้างแรงงานให้กับเกษตรกร โดยกำหนดวงเงินกู้กลุ่มละไม่เกิน ๓ ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี กำหนดชำระคืนเงินกู้ไม่เกิน ๑๒ เดือน ทั้งนี้ ธ.ก.ส. ขอรับงบประมาณชดเชย ดังนี้

(๒.๑) ขอชดเชยดอกเบี้ยจากภาครัฐในการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวในอัตราร้อยละ ๓.๕ ต่อปี คิดเป็นวงเงินรวม ๕๒๕ ล้านบาท โดยขอชดเชยในปีแรกจำนวน ๑๖๐ ล้านบาท ปีที่ ๒ จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท และปีที่ ๓ จำนวน ๑๖๕ ล้านบาท

(๒.๒) ขอให้กำหนดเป็นโครงการแยกบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) และขอปรับผลกระทบตามข้อตกลงประเมินผลตัวชี้วัดที่เกี่ยวข้อง

๓. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๓.๑ ให้ความเห็นชอบมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยและมาตรการเพิ่มขีดความสามารถภาคการเกษตรโดย ธ.ก.ส. ตามที่กล่าวในข้อ ๒

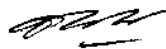
๓.๒ อนุมัติงบประมาณจำนวน ๕๒๕ ล้านบาท เพื่อชดเชยแก่ ธ.ก.ส. ในการดำเนินโครงการตามข้อ ๒.๒.๒ (๒) ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และในปีต่อ ๆ ไป ตามประมาณการค่าใช้จ่าย โดยให้ ธ.ก.ส. ทำความตกลงกับสำนักงานประมาณในรายละเอียดต่อไป

อนึ่ง ถึงแม้ว่าอัตราชดเชยที่ร้อยละ ๓.๕ ต่อปี จะสูงกว่าอัตราชดเชยในโครงการที่ผ่านมาที่อยู่ที่ร้อยละ ๓ แต่มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการนำร่องของรัฐบาลที่มีวัตถุประสงค์ให้เกษตรกรดำเนินการปรับเปลี่ยนการผลิต ซึ่งเป็นโครงการที่มีความเสี่ยงสูงกว่าการให้สินเชื่อแก่เกษตรกรตามปกติ ประกอบกับ ธ.ก.ส. ต้องมีกิจกรรมในการฝึกอบรมทำความเข้าใจ เผยแพร่ความรู้ และลงพื้นที่ตรวจสอบการดำเนินการของกลุ่มลูกค้าอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้โครงการดังกล่าวเกิดผลสัมฤทธิ์ตรงตามเป้าประสงค์โครงการ ในการนี้ จึงส่งผลให้ ธ.ก.ส. มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และมีความเสี่ยงในการดำเนินโครงการมากกว่าโครงการอื่น ๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ผู้ตรวจการแผ่นดิน
กระทรวงการคลัง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)
รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔