

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๖๐๙๗/๕๕๓๗

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทาง และการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๖๔๒ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๓๗/๒๕๕๘ จัดตั้งศูนย์อำนวยการประสานกำกับติดตามผลการดำเนินงานตามคำสั่งหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘

๓. แผ่นบันทึกภาพรูปแผนที่ จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทาง และการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ และพิจารณามีข้อสั่งการให้ส่วนราชการดำเนินการ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) และ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบกับมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์หรือรถจักรยานยนต์ในทาง และการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับมาตรการไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

(๑) ให้กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมสรรพสามิต กระทรวงศึกษาธิการ (สพฐ. สกอ. สกศ.) กรมควบคุมโรค และกรุงเทพมหานคร กำหนดนิยามและเขตพื้นที่ของคำว่า “บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา” (ภายใน ๑๕๐ วัน)

(๒) ให้กระทรวงมหาดไทย ทบพวนและปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่เพื่อตั้งสถานบริการ Zoning (ภายใน ๑๕๐ วัน)

/(๓) ให้กระทรวง

(๓) ให้กระทรวงมหาดไทย กรมสรรพสามิต และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตรวจสอบการออกใบอนุญาตและสำรวจสถานบริการหรือสถานประกอบการ (ภายใน ๖๐ วัน)

(๔) ให้กระทรวงมหาดไทย และกรุงเทพมหานคร สำรวจพื้นที่กิจกรรมเชิงบวกและทำการประชาสัมพันธ์ (ภายใน ๓๐ วัน)

(๕) ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงมหาดไทย สำรวจจำนวนเด็กและเยาวชนนอกระบบการศึกษาและจัดทำฐานข้อมูล และจัดให้มีมาตรการหรือแนวทางในการดูแลเด็กและเยาวชนนอกระบบการศึกษา (ภายใน ๑๘๐ วัน)

(๖) ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง นำกระบวนการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก ตาม พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ ไปดำเนินการ

๑.๒ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีออกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๓๗/๒๕๕๘ จัดตั้งศูนย์อำนวยการประสานกำกับติดตามผลการดำเนินงานตามคำสั่งหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธาน และมีอธิบดีกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนเป็นกรรมการ และเลขานุการ มีหน้าที่อำนวยการประสานงานกำกับติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ และมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ (สิ่งที่มาด้วย ๑)

๒. ผลการดำเนินงาน

๒.๑ คณะกรรมการอำนวยการศูนย์ฯ ได้จัดประชุมเพื่อติดตามผลการดำเนินงานและการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีของหน่วยงานต่างๆ รวม ๒ ครั้ง คือในวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งหน่วยงานได้ดำเนินการมติดังกล่าวข้างต้นสรุปได้ ดังนี้

(๑) กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมสรรพสามิต กระทรวงศึกษาธิการ (สพฐ. สกอ. สกศ.) กรมควบคุมโรค และกรุงเทพมหานคร ได้กำหนดนิยามของคำว่า “บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา” แล้ว และได้กำหนดรูปเขตพื้นที่สำหรับสถานศึกษาในระดับอุดมศึกษา อาชีวศึกษา และมัธยมศึกษาเสร็จสิ้น (สิ่งที่มาด้วย ๒)

(๒) กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาทบทวนเขต Zoning ตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ เสร็จสิ้นแล้ว ๖๗ จังหวัด โดยจะมีการแก้ไขเขต Zoning รวม ๒๒ จังหวัด ซึ่งจะได้มีการออกพระราชกฤษฎีกาประกาศเขตต่อไป สำหรับในอีก ๑๐ จังหวัด ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ

(๓) กระทรวงมหาดไทย ได้ตรวจสอบการออกใบอนุญาตและสำรวจสถานบริการจำนวนทั้งหมด ๒,๙๙๗ แห่ง และสำรวจสถานประกอบการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการจำนวนทั้งหมด ๗,๔๘๗ แห่ง และกรมสรรพสามิตมีการเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราของสถานบริการและสถานประกอบการจำนวน ๑๒๑ ราย (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ – ๕ มกราคม ๒๕๕๙)

(๔) กรุงเทพมหานคร ได้สำรวจและจัดพื้นที่เชิงบวกครบทุกเขต ประกอบด้วย ห้องสมุดจำนวน ๓๗ แห่ง ศูนย์เยาวชนจำนวน ๒๖ แห่ง ศูนย์กีฬาจำนวน ๑๐ แห่ง สวนสาธารณะจำนวน ๓๓ แห่ง และพิพิธภัณฑสถานเด็ก จำนวน ๒ แห่ง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้สำรวจและจัดพื้นที่เชิงบวกครบทุกจังหวัดประกอบด้วยศูนย์เยาวชน จำนวน ๑,๓๓๕ แห่ง และพื้นที่สร้างสรรค์ ประกอบด้วย ลานกีฬา ลานเอนกประสงค์ สนามกีฬา ลานกิจกรรมและศูนย์ออกกำลังกายประจำหมู่บ้านฯลฯ จำนวน ๒๐,๔๑๓ แห่ง และได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์และประกาศให้เด็กและเยาวชนในพื้นที่ทราบ

(๕) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รายงานว่า การสำรวจจำนวนเด็กและเยาวชนนอกระบบการศึกษาและจัดทำฐานข้อมูล และจัดให้มีมาตรการหรือแนวทางในการดูแลเด็กและเยาวชนนอกระบบการศึกษายังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ เนื่องจากต้องอาศัยข้อมูลจากหลายหน่วยงาน และระยะเวลาในการดำเนินการไม่เพียงพอ ขณะนี้ได้จัดทำโครงการที่จะรวบรวมข้อมูลไว้แล้ว แต่จะเป็นโครงการที่ต้องใช้เวลาในการดำเนินการ

๓. ปัญหาและอุปสรรค

๓.๑ ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีนั้น โดยส่วนใหญ่สามารถดำเนินการจนบรรลุผล ยังมีเพียง ๓ กรณีที่ยังไม่ครบถ้วนตามมติคณะรัฐมนตรี กล่าวคือ

(๑) ยังมิได้มีการจัดทำรูปแบบสำหรับสถานศึกษาระดับประถมศึกษา และระดับอนุบาล เนื่องจากระยะเวลาไม่เพียงพอ ประกอบกับมีข้อหาร้องถึงความจำเป็นที่ต้องกำหนดรูปแบบสำหรับสถานศึกษาในระดับอนุบาลหรือไม่ เนื่องจากอาจไม่ส่งผลต่อการสนับสนุนนโยบายในเรื่องนี้ เพราะเด็กมีอายุน้อยเกินไปและไม่อยู่ในกลุ่มเสี่ยง

(๒) การพิจารณาทบทวนเขต Zoning ตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการนั้น ยังต้องใช้เวลาในการดำเนินการเพิ่มเติม และยังมีข้อควรพิจารณาเสนอเป็นพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้อีกด้วย

(๓) การสำรวจข้อมูลของเด็กและเยาวชนนอกระบบการศึกษา เป็นกระบวนการที่ต้องใช้ข้อมูลจากหลายฝ่าย และต้องใช้เวลาในการดำเนินการ รวมทั้งต้องดำเนินการอย่างรอบคอบเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้อง และงานนี้เป็นงานหลักที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จะต้องดำเนินการต่อเนื่องในระยะยาว

๓.๒ การกำหนดรูปแบบที่ควรมีช่องทางให้ประชาชน ผู้เกี่ยวข้อง ได้ทราบและเข้าถึงด้วย

๔. แนวทางแก้ไข

๔.๑ กรณีรูปแบบที่ คณะกรรมการอำนวยการศูนย์ฯ เห็นว่า โดยที่ในระดับประถมศึกษา ยังมีความจำเป็นที่จะต้องจัดทำรูปแบบที่และจะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการเพิ่มเติมต่อไป สำหรับในส่วนระดับอนุบาลเห็นว่า ในขั้นนี้ยังไม่มีควมจำเป็นควรรอผลการดำเนินการไปสักระยะหนึ่งก่อน จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีขออนุมัติให้ขยายระยะเวลาการจัดทำรูปแบบที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระดับประถมศึกษาออกไปอีก ๑๘๐ วัน และขออนุมัติให้ชะลอการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระดับอนุบาล เพื่อประเมินการดำเนินการในภาพรวมเสียก่อน

๔.๒ โดยที่คณะกรรมการอำนวยการศูนย์ฯ เห็นว่าในเรื่องพิจารณาทบทวนเขต Zoning ตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการยังคงดำเนินการไม่แล้วเสร็จ และต้องใช้เวลาในการดำเนินการเพิ่มเติม ประกอบกับเห็นว่ากระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการเร่งรัดในการดำเนินการตามเรื่องนี้ เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติขยายระยะเวลาออกไปอีก ๑๘๐ วัน

๔.๓ เนื่องจากรูปแบบที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่แต่ละจังหวัดใช้ในการซักซ้อมความเข้าใจในการปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องตรงกันเท่านั้น และรูปแบบที่หน่วยงานต่างๆ ได้เห็นพ้องกันมาเพื่อกำหนดเขตบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษานั้น ไม่ได้ถูกจัดทำขึ้นตามหลักเกณฑ์ที่เป็นมาตรฐานของการเป็นแผนที่แนบท้ายกฎหมาย จึงไม่สามารถประกาศโดยตรงได้ แต่เพื่อให้รูปแบบที่ในการกำหนดเขตบริเวณ

ใกล้เคียงนี้ได้เป็นที่รับรู้กันโดยทั่วไป จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบกับการกำหนดแนวเขตดังกล่าว และให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบนำไปติดประกาศเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบกันอย่างทั่วถึง โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้วจะได้นำมติคณะรัฐมนตรีนั้นไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้ทราบเป็นการทั่วไปว่ามีการกำหนดแนวเขตบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาไว้แล้วตามที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำไปเผยแพร่

๕. ข้อเสนอ

กระทรวงยุติธรรม จึงขอให้นำผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา

๕.๑. รับทราบปัญหาอุปสรรคตามข้อ ๓

๕.๒ อนุมัติตามข้อ ๔.๑ และข้อ ๔.๒

๕.๓ ให้ความเห็นชอบตามข้อ ๔.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. ศุภักษร

(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๕๐๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๔๙๓