

ด่วนมาก

ที่ กต ๑๐๐๕/๑๒๖



37
วันที่ 11 พ.ค.
เวลา 10.10 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19015
รับที่ : ๘2330/59
วันที่ : 11 ก.พ. 59 เวลา : 9:48

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง การบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล (The Implementation Support Unit of the Anti-Personnel Mine Ban Convention) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังความปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ไทยให้สัตยาบันอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล (The Anti-Personnel Mine Ban Convention) ตั้งแต่ปี ๒๕๔๑ และอยู่ในกลุ่มรัฐภาคีตั้งต้นของอนุสัญญา ปัจจุบัน อนุสัญญามีรัฐภาคีทั้งสิ้น ๑๖๒ ประเทศ ซึ่งถือว่าเป็นอนุสัญญาด้านการลดอาวุธตามแบบที่ประสบความสำเร็จสูงโดยนับแต่อนุสัญญา เริ่มมีผลใช้บังคับกับไทย ไทยได้มุ่งมั่นปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญา มาโดยตลอด ได้แก่ การไม่ใช้ พัฒนา ผลิต สะสม จัดเก็บ หรือโอนทุ่นระเบิดสังหารบุคคล การทำลายทุ่นระเบิดในคลัง การเก็บกู้และทำลายทุ่นระเบิดตกค้างในพื้นที่ การให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัย และการให้ความรู้เกี่ยวกับอันตรายและวิธีป้องกันภัยจากทุ่นระเบิด โดยไทยมีบทบาทและการดำเนินการที่โดดเด่น ในด้านการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยจากทุ่นระเบิดอย่างบูรณาการ นอกจากนี้ ไทยยังเคยดำรงตำแหน่งประธานการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา ครั้งที่ ๕ ในปี ๒๕๔๖ อีกด้วย ในภาพรวม กล่าวได้ว่า อนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคลเป็นข้อตกลงด้านการลดอาวุธที่ไทยให้ความสำคัญเป็นลำดับต้น และไทยมีภาพลักษณ์ที่โดดเด่นในรอบอนุสัญญา

๑.๒ อย่างไรก็ดี ไทยไม่สามารถเก็บกู้และทำลายทุ่นระเบิดตกค้างตามพันธกรณีของอนุสัญญา ภายในปี ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นเวลา ๑๐ ปี นับแต่อนุสัญญา เริ่มมีผลใช้บังคับกับไทย ไทยจึงขอต่ออายุกำหนดดังกล่าวออกไปจนถึงปี ๒๕๖๑ และเมื่อประเมินจากสถานะปัจจุบัน มีความเป็นไปได้สูงที่ไทยจะต้องขอต่ออายุกำหนดเวลาการเก็บกู้ดังกล่าวออกไปอีกครั้งหนึ่ง เนื่องจากพื้นที่ที่ยังมีทุ่นระเบิดตกค้างอยู่เป็นพื้นที่ที่เข้าถึงยาก มีการเปลี่ยนแปลงตามธรรมชาติที่กระทบต่อการเก็บกู้ หรืออาจมีความไม่ชัดเจนเรื่องเขตแดน รวมทั้งมีข้อจำกัดเรื่องงบประมาณ

๑.๓ ที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา ครั้งที่ ๓ เมื่อปี ๒๕๔๔ มีมติให้จัดตั้งฝ่ายเลขานุการ

/Implementation...

(Implementation Support Unit) ของอนุสัญญาฯ ขึ้น เพื่อทำหน้าที่เป็นจุดประสานการติดต่อระหว่าง ภูมิภาคทุกประเทศ และเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพันธกรณีด้านต่าง ๆ ของอนุสัญญาฯ แต่เนื่องจาก ที่ประชุมกำหนดให้งบประมาณในการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการอนุสัญญาฯ มาจากการบริจาคโดยสมัครใจ จากภูมิภาคฯ จึงทำให้ฝ่ายเลขานุการอนุสัญญาฯ ประสบปัญหาขาดเสถียรภาพด้านงบประมาณ และไม่สามารถ คาดการณ์จำนวนเงินบริจาคที่จะได้รับในแต่ละปี กระทั่งในปี ๒๕๕๗ ภูมิภาคหลายประเทศลดจำนวน เงินบริจาคลงจนทำให้ฝ่ายเลขานุการอนุสัญญาฯ ประเมินงบประมาณผิดพลาด และใช้จ่ายงบประมาณ ขาดดุลไปประมาณ ๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดปัญหาดังกล่าวอีก ฝ่ายเลขานุการ อนุสัญญาฯ จึงได้ลดทอนค่าใช้จ่าย อาทิ เงินเดือนของบุคลากร และต้องลดระดับกิจกรรมต่าง ๆ ลง และล่าสุด ในการประชุมภูมิภาคอนุสัญญาฯ ครั้งที่ ๑๔ ในปี ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้เชิญชวนให้ภูมิภาคต่าง ๆ พิจารณาบริจาคเงินสนับสนุนแก่ฝ่ายเลขานุการอนุสัญญาฯ เพิ่มเติมและต่อเนื่องในแต่ละปี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย โดยการบริจาคเงินแก่ องค์การระหว่างประเทศโดยสมัครใจ มิใช่ตามพันธกรณีที่มีอยู่เดิม จึงจำเป็นต้องมีมติคณะรัฐมนตรีรองรับ เพื่อประกอบการเบิกจ่ายและขอรับการจัดสรรงบประมาณ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประธานอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคลจะจัดการประชุมเพื่อขอรับ การสนับสนุนเงินบริจาค (Pledging Conference) จากภูมิภาคอนุสัญญาฯ ในวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔ ดังนั้น เพื่อให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถประกาศการบริจาคเงินในระหว่างการประชุมดังกล่าวได้ จึงขอความกรุณาเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ นับแต่การก่อตั้งฝ่ายเลขานุการอนุสัญญาฯ ในปี ๒๕๔๔ ไทยได้เคยบริจาค เงินสนับสนุนการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการอนุสัญญาฯ เป็นระยะ ๆ อย่างไม่ต่อเนื่อง ได้แก่ ในปี ๒๕๔๖ (จำนวน ๖,๙๕๐ ฟรังก์สวิส) ปี ๒๕๕๓ (จำนวน ๓,๕๐๐ ฟรังก์สวิส) และปี ๒๕๕๔ (๒,๐๐๐ ฟรังก์สวิส) กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว เห็นสมควรบริจาคเงินแก่ฝ่ายเลขานุการอนุสัญญาฯ อีกวาระหนึ่ง เพื่อร่วมแก้ไขปัญหาด้านงบประมาณของฝ่ายเลขานุการอนุสัญญาฯ และเพื่อแสดงความมุ่งมั่นของไทยในฐานะ ภูมิภาคฯ ซึ่งจะเป็ประโยชน์ต่อภาพลักษณ์ของไทยในช่วงเวลาที่ไทยจะต้องยื่นคำร้องขอต่ออายุการเก็บกู้และ ทำลายทุ่นระเบิดตกค้างออกไปอีกครั้งหนึ่งด้วย โดยกระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ไทยควรบริจาคเงินแก่ ฝ่ายเลขานุการอนุสัญญาฯ ปีละ ๑๐,๐๐๐ ฟรังก์สวิส ต่อเนื่องเป็นระยะเวลา ๔ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๔

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการ อนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคลเป็นการดำเนินการฝ่ายเดียวของไทยในฐานะภูมิภาคฯ ซึ่งเป็นไปตาม ความสมัครใจของไทย เพื่อแสดงบทบาทร่วมกับนานาชาติประเทศในการแก้ไขปัญหาด้านงบประมาณของ ฝ่ายเลขานุการอนุสัญญาฯ เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างครบถ้วนและมีประสิทธิภาพ ทั้งยังจะเป็น ประโยชน์ต่อภาพลักษณ์ของไทยในการขอต่ออายุกำหนดเวลาการเก็บกู้ทุ่นระเบิดออกไปหลังปี ๒๕๖๑ อีกด้วย

๔.๓ การบริจาการเงินดังกล่าวไม่เป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เงินอุดหนุนจำนวน ๑๐,๐๐๐ ฟรังก์สวิส หรือประมาณ ๓๖๔,๕๖๘ บาท
(โดยคำนวณจากอัตราแลกเปลี่ยนของธนาคารแห่งประเทศไทย ณ วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙) สำหรับ
แต่ละปีงบประมาณ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ถึง ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ โดยเบิกจ่ายจากเงินอุดหนุน
องค์การระหว่างประเทศที่ไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก งบประมาณกระทรวงการต่างประเทศ

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ เรื่อง การเข้าร่วมเป็นภาคี
และลงนามในอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคลของประเทศไทย

๙.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ เรื่อง การให้สัตยาบัน
อนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล (อนุสัญญาออกตาวา)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ
ให้ไทยบริจาการเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ปีละ ๑๐,๐๐๐
ฟรังก์สวิส (หนึ่งหมื่นฟรังก์สวิสถ้วน) เป็นระยะเวลา ๔ ปี นับแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ เป็นต้นไป
โดยให้กระทรวงการต่างประเทศเบิกจ่ายเงินอุดหนุนดังกล่าวจากงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอมติคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓