



ที่ กค ๑๐๐๖/๒๓๓๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สว. ๖๑ รหัสเรื่อง : ส18986
วันที่ ๙ ก.พ. ๕๙ วันที่ : ๐๙ ก.พ. ๕๙
เวลา ๑๕.๒๐ น. เวลา : ๑๔:๑๖

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

ณ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยผ่านโครงการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อผู้ประกอบการ
Micro Entrepreneurs ระยะที่ ๒ ของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๖๒๖ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๙๘๗ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายละเอียดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขโครงการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อผู้ประกอบการ Micro
Entrepreneurs ระยะที่ ๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบให้บริษัท
ประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ดำเนินโครงการค้ำประกันสินเชื่อในลักษณะ Portfolio
Guarantee Scheme สำหรับผู้ประกอบการใหม่ (PGS New/Start-up) วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และต่อมา
คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบให้ บสย. ดำเนินโครงการค้ำประกันสินเชื่อในลักษณะ Portfolio
Guarantee Scheme สำหรับผู้ประกอบการ OTOP และวิสาหกิจชุมชน (PGS OTOP) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่าโครงการ PGS New/Start-up และโครงการ PGS OTOP
ปัจจุบันยังใช้วงเงินไม่เต็มจำนวนและทั้ง ๒ โครงการได้สิ้นสุดโครงการในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยยังมี
วงเงินงบประมาณโครงการคงเหลือเพียงพอสำหรับนำมาใช้ในโครงการที่มีลักษณะเดียวกันได้ ในการนี้
กระทรวงการคลัง โดย บสย. จึงขอเสนอเรื่องมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยผ่านโครงการ
ค้ำประกันสินเชื่อเพื่อผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs ระยะที่ ๒ โดยใช้วงเงินงบประมาณเดียวกับ
โครงการ PGS New/Start-up ที่ได้อนุมัติแล้วตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ และ
โครงการ PGS OTOP ที่ได้อนุมัติแล้วตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด
จาดศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบมาตรการเพิ่ม
ขีดความสามารถ SMEs ตามโครงการค้ำประกันสินเชื่อในลักษณะ Portfolio Guarantee Scheme สำหรับ
ผู้ประกอบการใหม่ (PGS New/Start-up) วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และอนุมัติวงเงินงบประมาณจำนวน
ไม่เกิน ๑,๕๕๐ ล้านบาท โดยให้ บสย. เบิกจ่ายตามภาระที่เกิดขึ้นจริง

๑.๒ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ เห็นชอบ
แนวทางบรรเทาความเดือดร้อนและมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจด้านสินเชื่อผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

/ ผ่านโครงการ...

ผ่านโครงการค้ำประกันสินเชื่อในลักษณะ Portfolio Guarantee Scheme สำหรับผู้ประกอบการ OTOP และวิสาหกิจชุมชน (PGS OTOP) วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และโครงการค้ำประกันสินเชื่อในลักษณะ Package Guarantee Scheme สำหรับผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs วงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยได้อนุมัติวงเงินงบประมาณจำนวนไม่เกิน ๑,๖๐๐ ล้านบาท และ ๑,๑๕๐ ล้านบาท ตามลำดับ โดยให้ บสย. เบิกจ่ายตามภาระที่เกิดขึ้นจริง

๑.๓ ข้อมูล ณ วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ บสย. ได้ค้ำประกันสินเชื่อโครงการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs ไปแล้วจำนวน ๔๓,๒๑๑ ราย คิดเป็นวงเงินค้ำประกันรวม ๔,๓๖๕ ล้านบาท คงเหลือวงเงินเพียง ๖๓๕ ล้านบาท ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวได้สิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ แต่ยังมีผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs อีกจำนวนมากที่ยังไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนจากระบบสถาบันการเงินได้ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการช่วยเหลือผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs และช่วยลดปัญหาจากการกักยืมเงินนอกระบบของผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs คณะกรรมการ บสย. จึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบโครงการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs ระยะที่ ๒ วงเงิน ๑๓,๕๐๐ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้ บสย. ซึ่งเป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐสามารถช่วยเหลือผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs ให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนจากระบบสถาบันการเงินได้อย่างต่อเนื่อง และช่วยลดปัญหาจากการกักยืมเงินนอกระบบของผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs ซึ่งจำเป็นต้องได้รับงบประมาณสนับสนุนในการดำเนินโครงการจำนวนทั้งสิ้น ๓,๑๐๕ ล้านบาท โดย บสย. ขอใช้วงเงินงบประมาณเดียวกับโครงการ PGS New/Start-up ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ และโครงการ PGS OTOP ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ ซึ่งเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. สำคัญ

บสย. เสนอโครงการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs ระยะที่ ๒ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการช่วยเหลือผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs ให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนจากระบบสถาบันการเงินได้มากขึ้น และช่วยลดปัญหาจากการกักยืมเงินนอกระบบของผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยมีรายละเอียดโครงการ ดังนี้

๓.๑ วงเงินค้ำประกันรวม ๑๓,๕๐๐ ล้านบาท

๓.๒ วงเงินค้ำประกันต่อราย ๑๐,๐๐๐ - ๒๐๐,๐๐๐ บาท รวมทุกสถาบันการเงิน

๓.๓ อายุการค้ำประกันไม่เกิน ๑๐ ปี

๓.๔ สิ้นสุดระยะเวลารับคำขอค้ำประกันวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

๓.๕ ค่าธรรมเนียมการค้ำประกันร้อยละ ๑ - ๓ ต่อปี ของวงเงินค้ำประกันสินเชื่อ

โดยพิจารณาตามความเสี่ยงของผู้ประกอบการ ทั้งนี้ รัฐบาลรับภาระจ่ายค่าธรรมเนียมแทนผู้ประกอบการในปีแรก

๓.๖ การจ่ายค้ำประกันชดเชย

บสย. จ่ายค้ำประกันชดเชยสูงสุดไม่เกินค่าธรรมเนียมที่ได้รับบวกกับเงินสมทบที่ได้รับจากรัฐบาลในอัตราร้อยละ ๒๐

๓.๗ การขอรับการชดเชย

การดำเนินการตามโครงการดังกล่าว บสย. จำเป็นต้องขอรับการชดเชยจากรัฐบาลตามภาระที่เกิดขึ้นจริงเป็นเงินจำนวน ๓,๑๐๕ ล้านบาท ซึ่งมีรายละเอียดการขอรับการชดเชย ดังนี้

๓.๗.๑ ขดเชยค่าธรรมเนียมค้ำประกันอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ในปีแรกเป็นเงินจำนวน ๔๐๕ ล้านบาท (ร้อยละ ๓ * ๑๓,๕๐๐ ล้านบาท)

๓.๗.๒ ขดเชยการจ่ายค้ำประกันขดเชยอัตราร้อยละ ๒๐ ของวงเงินอนุมัติค้ำประกัน เป็นเงินจำนวน ๒,๗๐๐ ล้านบาท (ร้อยละ ๒๐ * ๑๓,๕๐๐ ล้านบาท) โดยแบ่งจ่ายเป็นรายปีในช่วง ๕ ปีแรก โดยปีที่ ๑ - ๒ ในอัตราร้อยละ ๗ และปีที่ ๓ - ๕ ในอัตราร้อยละ ๒

๓.๘ แหล่งที่มาของงบประมาณ

ใช้งบประมาณคงเหลือจากโครงการ PGS New/Start-up และ PGS OTOP โดยมีวงเงินงบประมาณคงเหลือที่สามารถใช้ได้จำนวน ๓,๒๐๔ ล้านบาท แบ่งเป็น

๓.๘.๑ โครงการ PGS New/Start-up วงเงินงบประมาณที่ได้รับตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๙๕๐ ล้านบาท โดยมีวงเงินงบประมาณที่มีข้อผูกพันแล้วจำนวน ๓๓๐ ล้านบาท และมีวงเงินงบประมาณคงเหลือที่สามารถใช้ได้จำนวน ๑,๖๒๐ ล้านบาท

๓.๘.๒ โครงการ PGS OTOP วงเงินงบประมาณที่ได้รับตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๖๐๐ ล้านบาท โดยมีวงเงินงบประมาณที่มีข้อผูกพันแล้วจำนวน ๑๖ ล้านบาท และมีวงเงินงบประมาณคงเหลือที่สามารถใช้ได้จำนวน ๑,๕๘๔ ล้านบาท

ทั้งนี้ ให้ บสย. เบิกจ่ายตามภาระที่เกิดขึ้นจริง โดยสรุปยอดอนุมัติค้ำประกัน ณ สิ้นปี เพื่อทำเสนอของงบประมาณขดเชยกับสำนักงานงบประมาณในปีถัดไป

๓.๙ ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากโครงการ

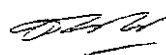
บสย. คาดว่าจะสามารถช่วยให้ผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ประมาณ ๑๓๕,๐๐๐ ราย (เฉลี่ยรายละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท) ก่อให้เกิดสินเชื่อในระบบสถาบันการเงินจำนวน ๑๓,๕๐๐ ล้านบาท และก่อให้เกิดเงินทุนหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจประมาณ ๑๓๐,๙๕๐ ล้านบาท (คำนวณจากค่า Money Multiplier ที่ ๙.๗ เท่า ของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย)

๔. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยผ่านโครงการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs ระยะที่ ๒ ตามที่ บสย. เสนอในข้อ ๓ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการช่วยเหลือผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs ให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนจากระบบสถาบันการเงินได้มากขึ้น และช่วยลดปัญหาการกู้เงินนอกระบบของผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs โดยใช้งบประมาณคงเหลือจากโครงการ PGS New/Start-up ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ และโครงการ PGS OTOP ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๐๗ โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔