

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๙๐๒/ ๑๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 849 สหค.
วันที่ 19 มิ.ย. 2559 11-๑

คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ
สำนักงานกิจการยุติธรรม
อาคารรัฐประศาสนภักดีชั้น ๙
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๙ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบแผนงานในการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘

๑. ความเป็นมา

สืบเนื่องจากสำนักงานศาลยุติธรรมได้จัดทำแผนการจัดตั้งศาลยุติธรรมประจำปีขึ้นเพื่อรองรับปริมาณคดีที่เพิ่มขึ้นตลอดจนอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในพื้นที่ต่างๆ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นกรณีที่มีผลกระทบต่อความพร้อมในการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นในกระบวนการยุติธรรมที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สภานายความ โดยเฉพาะหน่วยงานในสังกัดของกระทรวงยุติธรรม ได้แก่ กรมคุมประพฤติ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กรมราชทัณฑ์ กรมคุมประพฤติ แม้สำนักงานศาลยุติธรรมจะได้ประสานงานและเตรียมความพร้อมก่อนที่จะมีการจัดตั้งและเปิดทำการศาลชั้นต้น ด้วยการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการประชุมเพื่อรับฟังปัญหา ข้อขัดข้อง ข้อคิดเห็น ตลอดจนข้อเสนอแนะของหน่วยงานต่าง ๆ แต่ยังคงมีปัญหาข้อขัดข้องที่ประสปร่วมกันในด้านสถานที่ อัตรากำลัง และงบประมาณ ซึ่งกระทบต่อการปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยงาน รวมถึงการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนซึ่งจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขอย่างเป็นรูปธรรม คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ได้พิจารณาถึงความสำคัญและความจำเป็นที่จะต้องมีการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวร่วมกันระหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมกับสำนักงานศาลยุติธรรม จึงได้จัดตั้งคณะกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม เพื่อศึกษา วิเคราะห์สถานการณ์และประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการจัดเตรียมสถานที่ อัตรากำลัง งบประมาณ และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม

/ ๒. ข้อเท็จจริง ...

๒. ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม ได้เสนอคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ พิจารณาให้ความเห็นชอบตาม^๑แผนการจัดตั้งศาลแขวงและศาลจังหวัดของสำนักงานศาลยุติธรรม ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ รวมไปถึงข้อมูลด้านอัตราบุคลากร งบประมาณ และพื้นที่หรืออาคารสถานที่สำหรับศาลที่เปิดทำการไปแล้วในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ และ ๒๕๕๗ แต่ยังไม่มีความพร้อมด้านอัตราบุคลากร งบประมาณ และพื้นที่หรืออาคารสถานที่ โดยคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติมีมติให้ความเห็นชอบและให้เสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในเรื่องแผนงานในการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม โดยขออนุมัติหลักการในประเด็นต่อไปนี้

(๑) หลักการกำหนดกรอบมาตรฐานอัตรากำลัง พื้นที่ และงบประมาณขั้นต่ำของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมเพื่อเป็นแนวทางการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรมต่อหนึ่งแห่ง ดังนี้

หน่วยงาน	อัตรากำลัง	งบบุคลากร (ลบ.)	งบครุภัณฑ์ (ลบ.)	งบดำเนินงาน (ลบ.)
กรมราชทัณฑ์	๕๕	๑๒.๘	๕.๙	๖.๕
กรมบังคับคดี	๑๑	๓.๕	๒.๔	๑.๕
กรมคุมประพฤติ	๑๐	๔.๖	๕.๓	๑.๖
รวม	๗๖	๒๐.๙	๑๓.๖	๙.๖
รวมทั้งสิ้น	๗๖	๔๔.๑		

หน่วยงาน	พท. ที่ต้องการ (ไร่)	งบประมาณ ก่อสร้างอาคาร บูรณาการร่วม (ลบ.)	ค่าเช่าระหว่าง การก่อสร้างอาคาร บูรณาการ (ลบ.)	งบประมาณก่อสร้าง เรือนจำ (ลบ.)
กรมราชทัณฑ์	๘-๑๐	๗๐.๔	-	๑๒๐
กรมบังคับคดี			๐.๓๖	-
กรมคุมประพฤติ			๐.๗๒	-
รวม	๘-๑๐	๗๐.๔	๑๐.๘	๑๒๐

/ หลักการ ...

หลักการกำหนดกรอบมาตรฐานอัตรากำลังและงบประมาณขั้นต่ำสำหรับกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนเพื่อเป็นแนวทางการเตรียมความพร้อมและรองรับการเปิดแผนกคดีเยาวชนและครอบครัวในศาลจังหวัดต่อนิ่งแห่ง

หน่วยงาน	อัตรากำลัง	งบ บุคลากร (ลบ.)	งบครุภัณฑ์ (ลบ.)	งบ ดำเนินงาน (ลบ.)	พท. ที่องการ (ไร่)	งบประมาณ ก่อสร้าง อาคาร	ค่าเช่า ระหว่าง ก่อสร้าง (ลบ.)
กรมพินิจฯ	๒๙	๗					

(๒) กรอบอัตรากำลัง พื้นที่ งบประมาณของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมสำหรับศาลที่เปิดทำการตั้งแต่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๑ เมษายน ๒๕๕๘ และศาลจังหวัดที่จะเปิดทำการในปีงบประมาณ ๒๕๕๙

ศาลจังหวัด	อัตรากำลัง (อัตรา)	งบ บุคลากร (ลบ.)	งบครุภัณฑ์ (ลบ.)	งบ ดำเนินงาน (ลบ.)	พท. ที่ต้องการ (ไร่)	งบ ประมาณ ก่อสร้าง อาคาร บูรณาการ ร่วม (ลบ.)	ค่าเช่า ระหว่าง ก่อสร้าง อาคาร บูรณาการ ร่วม (ลบ.)	งบ ประมาณ ก่อสร้าง เรือนจำ (ลบ.)
๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๑ เมษายน ๒๕๕๘								
เวียงสระ	๖๖	๑๗.๘	๑๒.๑	๙.๓	๘-๑๐	๗๐.๔	๑.๑	๑๒๐
หัวหิน	๖๔	๑๗.๔	๑๒	๙.๖	๘-๑๐	๗๐.๔	๑.๓	๑๒๐
พิมาย	๖๕	๑๗.๕	๑๒	๙.๓	๘-๑๐	๗๐.๔	๑	๑๒๐
วิเชียรบุรี	๗๑	๒๐	๑๒.๐๕	๙.๖	๘-๑๐	๗๐.๔	๑.๓	๑๒๐
ฮอด	๖๖	๑๗.๙	๑๒.๐๕	๙.๔	๘-๑๐	๗๐.๔	๑.๑	๑๒๐
รวม	๓๓๒	๙๐.๖	๖๐.๒	๔๗.๒	๔๐-๕๐	๓๕๒	๕.๘	๖๐๐
ปีงบประมาณ ๒๕๕๙								
เขียงคำ	๗๖	๒๑	๑๓.๖	๙.๖	๘-๑๐	๗๐.๔	๑.๑	๑๒๐
ชุมแพ	๗๖	๒๑	๑๓.๖	๙.๖	๘-๑๐	๗๐.๔	๑.๑	๑๒๐
รวม	๑๕๒	๔๒	๒๗.๒	๑๙.๒	๑๖-๒๐	๑๔๐.๘	๒.๒	๒๔๐
รวมทั้งสิ้น	๔๘๔	๑๓๒.๖	๘๗.๔	๖๖.๔	๕๖-๗๐	๔๙๒.๘	๘	๘๔๐

/(๓) แนวทาง...

(๓) แนวทางการจัดหาที่ดินเพื่อจัดสร้างอาคารบูรณาการร่วมสำหรับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้น ดังนี้

๑) การจัดหาที่ดินโดยกระทรวงยุติธรรมดำเนินการ มี ๒ แนวทาง ได้แก่

แนวทางที่ ๑ การหาพื้นที่ที่มีอยู่ของหน่วยงานภายในกระทรวงยุติธรรม

แนวทางที่ ๒ การหาพื้นที่จากหน่วยงานภายนอกที่มีพื้นที่ในครอบครอง

๒) การขอความร่วมมือสำนักงานศาลยุติธรรมในการจัดหาที่ดินสำหรับหน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรมเพื่อดำเนินการจัดสร้างอาคารที่ทำการถาวรของตนเองไปพร้อมกับการจัดตั้งศาลชั้นต้นฯ ของสำนักงานศาลยุติธรรม

(๔) ขอความร่วมมือสำนักงานศาลยุติธรรมส่งร่างแผนการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม ให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) พิจารณาความเป็นความคุ้มค่า ภาระงบประมาณของรัฐและความพร้อมของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชน เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมรองรับการจัดตั้งศาล

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๑๐ พระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติมีอำนาจให้ข้อเสนอแนะและให้ความเห็นเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแนวทางการบริหารงานยุติธรรมต่อคณะรัฐมนตรี และโดยที่ปัญหาการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรมเป็นปัญหาที่กระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมรวมถึงการอำนวยความสะดวกยุติธรรมให้กับประชาชน ซึ่งจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขอย่างเป็นรูปธรรมเพื่อให้การเตรียมความพร้อมด้านสถานที่ อัตรากำลัง งบประมาณและอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งศาลชั้นต้นฯ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีการบูรณาการร่วมกันของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และมีความพร้อมต่อการเปิดทำการของศาลยุติธรรมในอนาคต เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณแผ่นดิน และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ทางราชการและประชาชน จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและมีมติ

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงานในการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม ในประเด็นต่อไปนี้

(๑) หลักการกำหนดกรอบมาตรฐานอัตรากำลัง พื้นที่ และงบประมาณขั้นต่ำของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมเพื่อเป็นแนวทางการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรมต่อหนึ่งแห่ง

(๒) กรอบอัตรากำลัง พื้นที่ งบประมาณของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมสำหรับศาลที่เปิดทำการตั้งแต่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๑ เมษายน ๒๕๕๘ และศาลจังหวัดที่จะเปิดทำการในปีงบประมาณ ๒๕๕๙

/ (๓) แนวทาง ...

(๓) แนวทางการจัดหาที่ดินเพื่อจัดสร้างอาคารบูรณาการร่วมสำหรับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้น ดังนี้

๑) การจัดหาที่ดินโดยกระทรวงยุติธรรมดำเนินการ มี ๒ แนวทาง ได้แก่

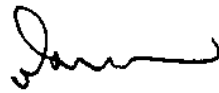
แนวทางที่ ๑ การหาพื้นที่ที่มีอยู่ของหน่วยงานภายในกระทรวงยุติธรรม

แนวทางที่ ๒ การหาพื้นที่จากหน่วยงานภายนอกที่มีพื้นที่ในครอบครอง

๒) การขอความร่วมมือสำนักงานศาลยุติธรรมในการจัดหาที่ดินสำหรับหน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรมเพื่อดำเนินการจัดสร้างอาคารที่ทำการถาวรของตนเองไปพร้อมกับการจัดตั้งศาลชั้นต้นฯ ของสำนักงานศาลยุติธรรม

(๔) ให้สำนักงานศาลยุติธรรมร่วมมือกับคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ โดยการส่งร่างแผนการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรมให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) พิจารณาความจำเป็น ความคุ้มค่า ภาระงบประมาณของรัฐและความพร้อมของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชน จะได้รับเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป



(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการฯ

สำนักงานกิจการยุติธรรม

กองงานคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๗๗๗, ๐ ๒๑๔๑ ๓๖๕๕

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๙๓๐

๐๖๖ / ๖๑๖-๖๖๖๖ ๐๖๖๖ ๖๖๖๖

" ๖๖๖๖๖๖ "