

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๕๐๔/ ๒๒๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส19057

วันที่ : ๒๕๕๕/๕๙ สด๑ ✓

วันที่ : 15 ก.พ. 59 เวลา : 14:04

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ลงก. วันที่ ๑๑
วันที่ 15 ก.พ. 2559
เวลา 10-10 น

เรื่อง การถอดถอนกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำเมืองวลาดีวอสต็อก สหพันธรัฐรัสเซีย
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๘ ตอนที่ ๙ ง หน้า ๑๖
ฉบับวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๔
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศสหพันธรัฐรัสเซีย ที่ ๔๐๑๒๖/ kd
ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ค.ศ. ๒๐๑๕

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการถอดถอนนายวิทาลี จี. คัลยูชิน
(Mr. Vitaly Kulyushin) พ้นจากตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำเมืองวลาดีวอสต็อก สหพันธรัฐรัสเซีย
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายวิทาลี จี. คัลยูชิน ตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำเมืองวลาดีวอสต็อก
สหพันธรัฐรัสเซีย โดยได้รับสัญญาบัตรตราตั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ดังความละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๗ กระทรวงการต่างประเทศตรวจสอบพบว่า
สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำเมืองวลาดีวอสต็อก ได้ตรวจลงตราอย่างผิดปกติให้แก่ชาวรัสเซียซึ่งมิได้เดินทาง
กลับเข้ารัสเซียเพื่อไปยื่นขอรับการตรวจลงตราด้วยตนเอง แต่กลับส่งหนังสือเดินทางไปให้นายหน้าในประเทศ
กัมพูชาและมาเลเซียประทับแผ่นปะตรวจลงตรา ซึ่งสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ เป็นผู้ออกให้และนำส่งให้กับ
นายหน้าทางไปรษณีย์ นอกจากนี้ สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ ยังทำการตรวจลงตราผิดประเภท ไม่ตรงตามคำร้อง
ขอรับการตรวจลงตรา เบื้องต้นกระทรวงการต่างประเทศจึงมีคำสั่งให้สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ ยุติการตรวจลงตรา
ทุกประเภทเป็นการชั่วคราว พร้อมเรียกเก็บแผ่นปะตรวจลงตราและอุปกรณ์การตรวจลงตราที่เกี่ยวข้องคืนจาก
สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งได้ชะลอการต่ออายุบัตรประจำตัว
กงสุลกิตติมศักดิ์ฯ ของนายวิทาลี จี. คัลยูชิน ออกไปก่อน

๑.๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาการดำเนินการ
เกี่ยวกับกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยในต่างประเทศ ครั้งที่ ๒/ ๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ จึงมีมติเห็นชอบให้
ถอดถอนนายวิทาลี จี. คัลยูชิน ให้พ้นจากตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำเมืองวลาดีวอสต็อก สหพันธรัฐรัสเซีย

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การถอดถอนกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยในต่างประเทศมีนัยสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์
ระหว่างประเทศ ดังนั้น เรื่องนี้จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับ
องค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

/ ๓. ความเร่งด่วน ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการไม่ปฏิบัติตามระเบียบในการตรวจลงตรา และเพื่อป้องกันมิให้นายวิทาลี จี. คัลยูชิน ใช้ฐานะการเป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ ไปแอบอ้างหรือปฏิบัติหน้าที่อื่น ในระหว่างที่ถูกชะลอการต่ออายุ กระทรวงการต่างประเทศจึงมีหนังสือขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีพิจารณาบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

๔.๑ เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๗ กระทรวงการต่างประเทศได้รับแจ้งจากสำนักงาน ตรวจคนเข้าเมืองว่า ตรวจพบการตรวจลงตรามิดปกติของชาวรัสเซีย ๒ ราย ซึ่งได้รับการตรวจลงตราประเภท คนอยู่ชั่วคราวแบบเดินทางเข้าออกได้หลายครั้ง อายุ ๑ ปี โดยแผ่นปะตรวจลงตราดังกล่าวออกโดยสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำเมืองวลาดิวอสต็อก จากการสอบถามจากชาวรัสเซียทั้งสองรายทราบว่า แผ่นปะตรวจลงตราดังกล่าวถูกจัดส่งมาทางไปรษณีย์ไปยังบริษัทท่องเที่ยวในกัมพูชาและนายหน้าในกรุงกัวลาลัมเปอร์ เบื้องต้นกระทรวงการต่างประเทศจึงได้สั่งการให้สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ ยุติการตรวจลงตราทุกประเภทเป็นการชั่วคราวตั้งแต่วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ เพื่อป้องกันมิให้มีชาวรัสเซียรายอื่นได้รับการตรวจลงตราในลักษณะเดียวกันนี้ และใช้เป็นช่องทางลักลอบเข้ามาทำงานในไทยหรือเข้ามาด้วยวัตถุประสงค์แอบแฝงอื่น

๔.๒ สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมอสโก ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงพบว่า สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ มีความผิดจริงในกรณีดังกล่าวรวมถึงในอีกหลายกรณีก่อนหน้านี้ ตามระเบียบกระทรวงการต่างประเทศว่าด้วยการแต่งตั้งและการหน้าที่ของพนักงานฝ่ายกงสุลกิตติมศักดิ์แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ดังนี้

(๑) ไม่ปฏิบัติตามระเบียบในการตรวจลงตราตามคู่มือการตรวจลงตรา และตามคำสั่งการของกระทรวงการต่างประเทศและสถานเอกอัครราชทูตฯ อาทิ ทำการตรวจลงตราโดยที่ผู้ร้องไม่ได้ยื่นหนังสือเดินทางฉบับจริง การให้บริการตรวจลงตราทางไปรษณีย์แม้ว่ากระทรวงการต่างประเทศ และสถานเอกอัครราชทูตฯ ได้สั่งห้ามแล้ว ตลอดจนการให้การตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวแบบเดินทางเข้าออกได้หลายครั้ง แม้ว่าสถานเอกอัครราชทูตฯ เคยสั่งการให้การตรวจลงตราประเภทดังกล่าวต้องปรึกษาสถานเอกอัครราชทูตฯ ก่อนทุกราย

(๒) ไม่รายงานสถิติการตรวจลงตราตามความเป็นจริง โดยทำการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวแบบเดินทางเข้าออกได้หลายครั้ง แต่รายงานการดำเนินงานว่าทำการตรวจลงตราแบบเดินทางเข้าออกออกได้ครั้งเดียว

(๓) ไม่ระมัดระวังในการตรวจลงตรา ประมาทเลินเล่อ ไม่เก็บรักษาแผ่นปะตรวจลงตราและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องให้ปลอดภัยเพียงพอ ไม่ควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานฝ่ายกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ ทั้งนี้ แม้ว่าสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ จะได้ไล่พนักงานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำผิดออกแล้ว แต่ไม่อาจปฏิเสธความรับผิดชอบที่ต้องกำกับดูแลงานตรวจลงตราในสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ ให้ถูกต้องและเป็นไปตามระเบียบได้

(๔) มีพฤติกรรมเห็นแก่เงินค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราจนละเลยการปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบและคำสั่งของกระทรวงการต่างประเทศ อาทิ การตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวแบบเดินทางเข้าออกได้หลายครั้ง หรือแบบเดินทางเข้าออกได้ครั้งเดียว แม้ว่าผู้ยื่นคำร้องขอรับการตรวจลงตราจะระบุวัตถุประสงค์การเดินทางเพื่อการท่องเที่ยว

๔.๓ สถานเอกอัครราชทูตฯ ได้มีหนังสือถึงสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ เพื่อเรียกเก็บแผ่นปะตรวจลงตราและอุปกรณ์การตรวจลงตราที่เกี่ยวข้อง แต่จนถึงบัดนี้สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ ยังมิได้นำส่งสิ่งของดังกล่าวคืนให้แก่สถานเอกอัครราชทูตฯ นอกจากนี้ นายวิทาลี จี. คัลยูชิน ยังได้ใช้ช่องทางการติดต่อกับกระทรวงการต่างประเทศรัสเซีย โดยแจ้งให้ฝ่ายรัสเซียทราบผลการพิจารณาของฝ่ายไทยต่อการปฏิบัติงานในตำแหน่ง

กงสุลกิตติมศักดิ์ฯ ของตน ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศรัสเซียได้มีหนังสือสอบถามมายังสถานเอกอัครราชทูตฯ เกี่ยวกับสถานะปัจจุบันของนายวิทาลี จี. คัลยูชิน ว่ายังดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ หรือไม่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. ความเห็นชอบ/ การอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า นายวิทาลี จี. คัลยูชิน บกพร่องต่อหน้าที่ และมีความผิดโดยไม่ได้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการต่างประเทศว่าด้วยการแต่งตั้งและการหน้าที่ของพนักงานฝ่ายกงสุลกิตติมศักดิ์แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายกับประเทศได้ จึงเห็นว่า ควรถอดถอนนายวิทาลี จี. คัลยูชิน ให้พ้นจากตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำเมืองวลาดิวอสต็อก สหพันธรัฐรัสเซีย

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการถอดถอน นายวิทาลี จี. คัลยูชิน ให้พ้นจากตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำเมืองวลาดิวอสต็อก สหพันธรัฐรัสเซีย ซึ่งเป็น ขั้นตอนจำเป็นก่อนการแจ้งสหพันธรัฐรัสเซียอย่างเป็นทางการเรื่องการสิ้นสุดหน้าที่กงสุลกิตติมศักดิ์ฯ และจะได้ ดำเนินการสรรหาบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมดำรงตำแหน่งดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมยุโรป

กองยุโรปตะวันออก

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๑๒๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๔๖