



ที่ อก ๕๑๐๒.๕.๒/๕๗๒

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมเหมราชชลบุรี และเขตประกอบการเสรีเหมราชชลบุรี ในท้องที่ตำบลบ่อวิน อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๖๔๐ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมทั่วไป

นิคมอุตสาหกรรมชลบุรี (บ่อวิน) ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๓๒

สำเนาพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมส่งออกบ่อวิน พ.ศ. ๒๕๓๓

สำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมทั่วไป

นิคมอุตสาหกรรมบ่อวิน (ระยะที่ ๒) ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๓๕

สำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การเปลี่ยนแปลงเขต เขตอุตสาหกรรมทั่วไป

นิคมอุตสาหกรรมบ่อวิน (ระยะที่ ๒) ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๔๒ และ

สำเนาประกาศคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เรื่อง การเปลี่ยนชื่อ

“นิคมอุตสาหกรรมชลบุรี (บ่อวิน) และนิคมอุตสาหกรรมบ่อวิน (ระยะที่ ๒)”

เป็น “นิคมอุตสาหกรรมเหมราชชลบุรี” ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๔๘

๓. สำเนาประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การให้ความยินยอมและการชำระราคาที่ดิน ให้แก่กระทรวงการคลัง ตามมาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๔๘

๔. สำเนาใบเสร็จรับเงินของกรมธนารักษ์ เลขที่ บร.๐๗๔๕/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๔๖

๕. สำเนาหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๑.๓/๓๓๘๓๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

๖. ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน

ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมเหมราชชลบุรี และเขตประกอบการเสรีเหมราชชลบุรี

ในท้องที่ตำบลบ่อวิน อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรม

แห่งประเทศไทย พ.ศ. พร้อมแผนที่ บันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๐๐ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่าสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมเหมราชชลบุรี และเขตประกอบการเสรีเหมราชชลบุรี ในท้องที่ตำบลบ่อวิน อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. แล้วเสร็จแล้ว มีการแก้ไขข้อทักท้วงอันอาจตามรัฐธรรมนูญให้เป็นปัจจุบัน และแก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) แต่โดยที่ร่างพระราชกฤษฎีกานี้เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ดังนั้น หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรี ขอให้ นำเรื่องดังกล่าวเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการ

/ก่อน ...

ก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อจะได้ดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ในการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ขอให้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมเหมราชชลบุรี และเขตประกอบการเสรีเหมราชชลบุรี ในท้องที่ตำบลบ่อวิน อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้จัดตั้งเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมเหมราชชลบุรี และเขตประกอบการเสรีเหมราชชลบุรี ในท้องที่ตำบลบ่อวิน อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยร่วมดำเนินงานกับภาคเอกชน คือ บริษัท เหมราชพัฒนาที่ดิน จำกัด (มหาชน) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

เนื่องจากในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมเหมราชชลบุรี และเขตประกอบการเสรีเหมราชชลบุรี มีพื้นที่ครอบคลุมที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ซึ่งเดิมมีสภาพเป็นทางสาธารณะ จำนวน ๑๕ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๒ ไร่ ๑ งาน ๑๘.๗ ตารางวา ทำให้การพัฒนาพื้นที่ในเขตนิคมอุตสาหกรรมมีอุปสรรคต่อการแบ่งแปลงเพื่อจัดสรรเป็นพื้นที่ต่อเนื่องสำหรับการประกอบอุตสาหกรรมซึ่งต้องใช้พื้นที่ขนาดใหญ่ในการดำเนินการ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาและอุปสรรค การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จึงมีความประสงค์ที่จะขอเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว โดยการชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังตามราคาที่ดินที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และขอมีกรรมสิทธิ์ตามเงื่อนไขมาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อนำไปพัฒนาให้เป็นนิคมอุตสาหกรรมตามวัตถุประสงค์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดิน โดยระบุแปลงและจำนวนที่ดิน โดยประมาณ ที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยประสงค์จะได้กรรมสิทธิ์ไว้ในพระราชกฤษฎีกานั้น และเมื่อได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาแล้ว ให้สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่อยู่ในเขตดังกล่าวตกเป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๒.๒ มาตรา ๔ (๔) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

(ไม่มี)

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ มาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้กำหนดเงื่อนไขไว้ว่า สาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่อยู่ในเขตนิคมอุตสาหกรรม ในกรณีนี้

/พลเมือง ...

พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น จะตกเป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยต่อเมื่อ กระทรวงมหาดไทยให้ความยินยอม และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ชำระราคาที่ดินให้แก่ กระทรวงการคลังตามราคาที่ดินที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดแล้ว หรือในกรณีที่พลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่ เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความยินยอมตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยรับฟัง ความคิดเห็นของประชาชนด้วย และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมือง ใช้ร่วมกันแทนแล้ว

๔.๒ กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการให้ความยินยอมไว้ว่า ถ้าที่ดินอันเป็น สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยประสงค์จะเปลี่ยนแปลงสภาพอยู่ในเขต องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและอำเภอใด จะต้องขอความเห็นจากองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและนายอำเภอนั้น เพื่อมาประกอบการพิจารณาด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ซึ่งการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติ ของแผ่นดินดังกล่าว ได้ผ่านความเห็นขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและอำเภอแล้ว

๔.๓ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ชำระราคาที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน เป็นจำนวนเงิน ๒,๔๔๑,๑๑๘ บาท (สองล้านสี่แสนสี่หมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยสิบแปดบาทถ้วน) ให้แก่ กระทรวงการคลังแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ
(ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

สำหรับผลกระทบต่าง ๆ ในการตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติ ของแผ่นดินที่อาจจะเกิดขึ้นนั้น วิเคราะห์แล้วเห็นว่า

๖.๑ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหรืออนุมัติหลักการ ร่างกฎหมายที่เสนอ จะไม่มีผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณแผ่นดิน เพราะเป็นการขอเปลี่ยนแปลงสภาพ สาธารณสมบัติของแผ่นดิน โดยใช้งบประมาณของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยโดยตรง

๖.๒ ผลกระทบทางสังคมและการเมือง เนื่องจากส่วนราชการอันได้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และอำเภอพิจารณาแล้วไม่ขัดข้องในการดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว จึงไม่น่าจะ มีผลกระทบทางสังคมและการเมือง

๖.๓ ผลกระทบด้านอื่น ๆ ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา
(ไม่มี)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมที่ดินได้นำเรื่องการขอความยินยอมเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินเสนอ กระทรวงมหาดไทยพิจารณา ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาเห็นชอบตามที่กรมที่ดินเสนอ โดยยินยอมให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ดังกล่าวได้ตามวัตถุประสงค์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๙. ข้อยกกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติว่า

“มาตรา ๓๖/๑ ในกรณีที่มีประกาศตามมาตรา ๓๖ วรรคสอง จัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลง นิคมอุตสาหกรรมและมีสาธารณสมบัติของแผ่นดินอยู่ในเขตดังกล่าว ให้ตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพ สาธารณสมบัติของแผ่นดินได้ โดยระบุแปลงและจำนวนเนื้อที่ดินโดยประมาณที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ประสงค์จะได้กรรมสิทธิ์ไว้ในพระราชกฤษฎีกานั้น และเมื่อได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่อยู่ในเขตดังกล่าวตกเป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เมื่อได้ดำเนินการครบถ้วนตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้

๑) ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันในกรณีที่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความยินยอมและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังตามราคาที่ดินที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดแล้ว หรือในกรณีที่พลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความยินยอมตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วย และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาแล้ว ให้พระราชกฤษฎีกานั้นมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าวโดยมิต้องดำเนินการถอนสภาพหรือโอนตามประมวลกฎหมายที่ดิน

“ลา”

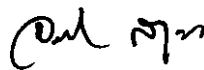
“ลา”

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมเหมราชชลบุรี และเขตประกอบการเสรีเหมราชชลบุรี ในท้องที่ตำบลบ่อวิน อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ฝ่ายกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๕๓ ๐๕๖๑ ต่อ ๑๑๓๘

โทรสาร ๐ ๒๖๕๐ ๐๒๑๙