

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/ ๕๖๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ16202

วันที่ : ๒๐๔๘/๕๙ ส.พ.ร

วันที่ : ๐๘ ก.พ. ๕๙ เวลา : ๑๓:๑๐

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถนนพระราม ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานการประชุมพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๕๐๙

ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทราบ
หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.
เห็นชอบ/อนุมัติ)**

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง รายงานการประชุมพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องต่อรายงานการประชุมพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. และเห็นด้วยกับการส่งเสริมและสนับสนุนการใช้และพัฒนาเทคโนโลยีด้านพลังงานทดแทนเป็นสิ่งสำคัญและเป็นประโยชน์อย่างมากต่อการเพิ่มความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศจากการลดการพึ่งพาการนำเข้าพลังงานจากต่างประเทศและช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากภาคพลังงาน และมีข้อเสนอแนะว่า เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดจากพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. ควรจะต้องมีการพิจารณาอย่างละเอียดถึงความทับซ้อนกับกฎหมายด้านพลังงานที่มีอยู่แล้วในปัจจุบันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อทำให้เกิดการบูรณาการในการดำเนินการส่งเสริมพลังงานทดแทนในประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ในการนี้ หากมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอยืนยันความเห็นเดิม ตามหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด่วนที่สุด ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/๕๗๒๐ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ ซึ่งเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. และมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ควรเพิ่มการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน เช่น การร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่พระราชบัญญัตินี้กำหนด และในการออกกฎกระทรวงและระเบียบต่างๆ ที่มีผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมกับประชาชน ควรมีการทำประชาพิจารณ์ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียด้วย

๒. ควรพิจารณาการบริหารเงินกองทุนพลังงานทดแทนที่จัดเก็บได้จากการดำเนินกิจการในพื้นที่ใด โดยจัดสรรให้ท้องถิ่นในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ เพื่อดำเนินงานด้านพลังงานทดแทน โดยให้คณะกรรมการพลังงานทดแทนระดับจังหวัดเป็นผู้พิจารณาจัดสรร

๓. การซื้อขายไฟฟ้าระหว่างผู้ประกอบการกิจการสายส่งและผู้ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนโดยเฉพาะรายย่อย ที่ได้รับการส่งเสริมจากพระราชบัญญัตินี้ ผู้ประกอบกิจการสายส่งควรใช้หลักการซื้อขายปริมาณไฟฟ้าหักลบกันเป็นค่าพลังงานสุทธิ (Net Metering) ในการคิดชำระค่าซื้อขายไฟฟ้าต่อกันระหว่างผู้ผลิตไฟฟ้ารายย่อยจากพลังงานหมุนเวียน (โดยเฉพาะกลุ่มผลิตไฟฟ้าจากหลังคาเรือน Solar Roof Top) กับผู้ประกอบการโครงข่ายไฟฟ้า เพราะจะช่วยให้เกิดการคุ้มค่าการลงทุนเร็วขึ้นโดยเฉพาะผู้ขายรายย่อย และช่วยลดการสูญเสียพลังงานไฟฟ้า

๔. การกำหนดราคาซื้อขายพลังงานทดแทน ควรมีการคำนึงถึงภาระค่าใช้จ่ายของผู้ใช้พลังงานด้วย มิฉะนั้นแล้วจะมีผลกระทบต่อประชาชนระดับล่างที่ต้องจ่ายค่าพลังงานแพงขึ้น นอกจากนี้ยังทำให้ต้นทุนพลังงานของภาคอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นด้วย ซึ่งเป็นการลดความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลก รวมถึงการผลักภาระต้นทุนที่สูงขึ้นนี้ให้ผู้บริโภค

๕. มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในรายละเอียด ดังนี้

๕.๑ มาตรา ๓

๑) ย่อหน้า ๑ ควรตัดข้อความ “พลังงานจากความร้อนเหลือทิ้ง” ออก เนื่องจากเป็นเรื่องของการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งมีพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ รองรับอยู่แล้ว

๒) ย่อหน้า ๖ จากเดิม “กิจการพลังงานทดแทน” หมายความว่า กิจการที่ใช้แหล่งพลังงานทดแทนในการผลิตไฟฟ้า ความร้อน ความเย็นและเชื้อเพลิง การผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพ การให้บริการระบบเก็บสะสมพลังงานจากพลังงานทดแทนในราชอาณาจักร และกิจการอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา” ควรปรับแก้ไขเป็น “กิจการพลังงานทดแทน” หมายความว่า กิจการภายในราชอาณาจักรที่ใช้แหล่งพลังงานทดแทนในการผลิตไฟฟ้า ความร้อน ความเย็นและเชื้อเพลิง การผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพ การให้บริการระบบเก็บสะสมพลังงานจากพลังงานทดแทน และกิจการอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา” เพื่อให้เข้าใจตรงกัน

๕.๒ มาตรา ๖ ข้อ (๑) จากเดิม “จัดหาพลังงานทดแทนให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมเพียงพอ มีคุณภาพ มีความมั่นคง โดยจัดให้มีแผนพัฒนาพลังงานทดแทน และจัดให้มีกลไกที่รักษาระดับราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรม เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ทั้งในด้านสังคม เศรษฐกิจ ...” ควรปรับแก้ไขเป็น “จัดหาพลังงานทดแทนให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมเพียงพอ มีคุณภาพ มีความมั่นคง โดยจัดให้มีแผนพัฒนาพลังงานทดแทน และจัดให้มีกลไกที่รักษาระดับราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ผลิตและผู้ใช้งาน เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ทั้งในด้านสังคม เศรษฐกิจ ...” เพื่อเป็นการระบุให้ชัดเจนว่า ระดับราคาที่เป็นธรรมดังกล่าวจะต้องสมดุลและสมประโยชน์ระหว่างผู้ผลิตและผู้บริโภคพลังงาน

๕.๓ มาตรา ๗ จากเดิม “หน่วยงานของรัฐพึงส่งเสริมและสนับสนุนการผลิต การใช้ การวิจัยและการพัฒนาพลังงานทดแทนภายในประเทศ ดังนี้ ...” ควรปรับแก้ไขเป็น “หน่วยงานของรัฐพึงส่งเสริมและสนับสนุนการผลิต การใช้การวิจัยและการพัฒนาพลังงานทดแทนภายในประเทศ โดยไม่ขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน” เนื่องจาก ข้อความเดิมในมาตรานี้ มีการบรรยายละเอียดข้อปฏิบัติซึ่งสามารถออกเป็นมติคณะรัฐมนตรีหรือกฎกระทรวงเพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในอนาคตได้

๕.๔ มาตรา ๙ ควรเพิ่ม “ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี” ซึ่งเป็นหน่วยงานที่สนับสนุนด้านงานวิจัยและพัฒนา และ “ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และมีส่วนเกี่ยวข้องกับการลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะประเด็นของการลดก๊าซเรือนกระจก เป็นคณะกรรมการพลังงานทดแทน และควรมีจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชน ภาคการศึกษา และภาคประชาชนที่เกี่ยวข้องกับพลังงานทดแทนในสัดส่วนที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดมุมมองในการวางนโยบายและมาตรการส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีพลังงานทดแทนได้อย่างครบถ้วนและรอบด้าน เนื่องจากคณะกรรมการพลังงานทดแทนจะมีบทบาทสำคัญในการกำหนดทิศทางของนโยบายในการพัฒนาการวิจัย พัฒนาและการต่อยอดในเชิงพาณิชย์ของเทคโนโลยีพลังงานทดแทน รวมทั้งประเด็นเรื่องผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลกด้วย

๕.๕ มาตรา ๑๒

๑) ข้อ (๒) จากเดิม “อกระเบียบ ประกาศ และกำกับดูแลมาตรฐานคุณภาพบริการ มาตรฐานทางวิศวกรรมและความปลอดภัย ในการผลิต การใช้ และการบริการเกี่ยวกับเชื้อเพลิง พลังงานทดแทนเท่าที่ยังไม่มีการ ... ” ควรปรับแก้ไขเป็น “อกระเบียบ ประกาศ และกำกับดูแลมาตรฐานคุณภาพบริการ มาตรฐานทางวิศวกรรมและความปลอดภัย ในการผลิต การใช้ และการบริการเกี่ยวกับ พลังงานทดแทนเท่าที่ยังไม่มีการ ... ” เนื่องจากคำว่า “เชื้อเพลิง”มีความหมายซ้ำกับคำว่า “พลังงาน”

๒) ข้อ (๓) จากเดิม “เสนอการตราหรือแก้ไขกฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่เกี่ยวกับพลังงานทดแทนต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาและสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ” ควรปรับแก้ไขเป็น “เสนอการตราหรือแก้ไขกฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่เกี่ยวกับพลังงานทดแทนต่อคณะรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เพื่อพิจารณาและสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ” เพื่อให้กระบวนการเสนอหรือแก้ไขกฎหมายของคณะกรรมการต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ซึ่งเป็นคณะกรรมการสูงสุดด้านพลังงานของชาติก่อน

๓) ย่อหน้าสุดท้ายของมาตรา ๑๒ จากเดิม “ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการอาจมอบหมายให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นผู้ปฏิบัติหรือเตรียมข้อเสนอมายังคณะกรรมการเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปได้” ควรปรับแก้ไขเป็น “ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการอาจมอบหมายให้กระทรวงพลังงานเป็นผู้ปฏิบัติหรือเตรียมข้อเสนอมายังคณะกรรมการเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปได้” เนื่องจากในกระทรวงพลังงานยังมีหน่วยงานอื่นๆ ที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน ดังนั้น จึงควรเปิดกว้างให้กับหน่วยงานอื่นๆ ในกระทรวงพลังงานสามารถเป็นผู้ปฏิบัติได้ด้วย เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นและคล่องตัวมากขึ้น

๕.๖ มาตรา ๒๐ การกำหนดให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นผู้ติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ และรายงานต่อคณะกรรมการและเผยแพร่ต่อสาธารณะนั้น ไม่ถูกหลักการบริหารจัดการที่ดี เนื่องจากกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการ ไม่ควรรับผิดชอบประเมินผลงานของหน่วยงานตนเอง ควรกำหนดให้หน่วยงานที่เป็นกลาง หรือคณะกรรมการที่มีความเป็นกลางทำหน้าที่ติดตามและประเมินผลการดำเนินการ

๕.๗ มาตรา ๒๑ จากเดิม “กิจการพลังงานทดแทนที่ได้รับการส่งเสริมภายใต้พระราชบัญญัตินี้ให้เป็นไปลักษณะ ประเภท ชนิด ปริมาณ ขนาดของกิจการพลังงานทดแทนหรือหลักเกณฑ์อื่นใดตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ” ควรปรับแก้ไขเป็น “กิจการพลังงานทดแทนที่ได้รับการส่งเสริมภายใต้พระราชบัญญัตินี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ” ทั้งนี้ เพื่อให้ข้อความมีความกระชับขึ้น

๕.๘ มาตรา ๒๓ ข้อ (๑) จากเดิม “การรักษาระดับความมั่นคงและเสถียรภาพของระบบไฟฟ้า รวมถึงภาระต้นทุนค่าไฟฟ้า ของผู้ใช้ตลอดจนความคุ้มค่าและประโยชน์ของประเทศ” ควรปรับเป็น “การรักษาระดับความมั่นคงและเสถียรภาพของระบบพลังงาน รวมถึงภาระต้นทุนค่าพลังงานของผู้ใช้ตลอดจนความคุ้มค่าและประโยชน์ของประเทศ” เพื่อให้ครอบคลุมพลังงานในทุกรูปแบบ

๕.๙ มาตรา ๒๗ ระบุแต่เพียงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน ซึ่งยังไม่ได้ครอบคลุมถึงการผลิตพลังงานในรูปอื่นๆ ดังนั้น จึงควรปรับแก้ไขเป็น “เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมกิจการการผลิตไฟฟ้า หรือความร้อน หรือเชื้อเพลิง หรือไฟฟ้าและความร้อนร่วมจากพลังงานทดแทน ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการและคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีอำนาจออกกฎกระทรวงในเรื่องดังต่อไปนี้

๑) ข้อ (๑) กำหนดประเภทของโรงผลิตไฟฟ้า หรือความร้อน หรือเชื้อเพลิง หรือไฟฟ้าและความร้อนรวมจากพลังงานทดแทนที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้อง ...

๒) ข้อ (๒) กำหนดให้การดำเนินการใดๆ เพื่อผลิตไฟฟ้า หรือความร้อน หรือเชื้อเพลิง หรือไฟฟ้าและความร้อนรวมจากพลังงานทดแทนบางประเภทที่ต้องจัดให้มีหรือดำเนินการก่อสร้าง ...

๓) ข้อ (๓) กำหนดประเภทของโรงผลิตไฟฟ้า หรือความร้อน หรือเชื้อเพลิง หรือไฟฟ้าและความร้อนรวมจากพลังงานทดแทน

๔) ข้อ (๔) กำหนดข้อยกเว้นสำหรับการผลิตไฟฟ้า หรือความร้อน หรือเชื้อเพลิง หรือไฟฟ้าและความร้อนรวมจากพลังงานทดแทนเพื่อใช้ในชุมชนชนิดไม่เชื่อมต่อบระบบโครงข่ายไฟฟ้า

๕.๑๐ มาตรา ๓๐ จากเดิม “ค่าใช้จ่ายสำหรับการใช้หรือเชื่อมต่อบระบบโครงข่ายไฟฟ้าตามมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง ให้อยู่ในความรับผิดชอบของผู้ผลิตไฟฟ้า ... ” ควรปรับแก้ไขเป็น “ ค่าใช้จ่ายสำหรับการใช้หรือเชื่อมต่อบระบบโครงข่ายไฟฟ้าตามมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง ให้อยู่ในความรับผิดชอบร่วมกันของทั้งผู้ผลิตไฟฟ้าและผู้ประกอบกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้า ” นอกจากนั้น จะต้องมียุทธศาสตร์หรือคณะกรรมการทำหน้าที่เป็นผู้กำหนดและกำกับมาตรฐานของเทคโนโลยีในการเชื่อมต่อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทนกับระบบโครงข่ายไฟฟ้า

๕.๑๑ มาตรา ๓๑ ย่อหน้า ๒ จากเดิม “อัตราค่ารับซื้อไฟฟ้าตามมาตรการส่งเสริมในวรรคหนึ่งและระยะเวลาที่จะได้รับค่ารับซื้อไฟฟ้านั้น ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ โดยคำนึงถึงประเภทแหล่งพลังงานทดแทนและกำลังผลิตของผู้ประกอบกิจการ และภาระค่าใช้จ่ายของผู้ใช้ไฟฟ้า ” ควรปรับแก้ไขเป็น “ อัตราค่ารับซื้อไฟฟ้าตามมาตรการส่งเสริมในวรรคหนึ่งและระยะเวลาที่จะได้รับค่ารับซื้อไฟฟ้านั้น ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ โดยคำนึงถึงประเภทแหล่งพลังงานทดแทน กำลังผลิตของผู้ประกอบกิจการ และภาระค่าใช้จ่ายของผู้ใช้ไฟฟ้า ” เนื่องจาก อัตราการรับซื้อไฟฟ้านั้น ต้องคำนึงถึงความเป็นธรรมทั้งสองฝ่ายทั้งผู้ผลิตไฟฟ้าและผู้ใช้ไฟฟ้า จึงจะสมดุลและสมประโยชน์ด้วยกันทั้งสองฝ่าย

นอกเหนือจากการส่งเสริมการผลิตพลังงานจากแหล่งพลังงานทดแทนก่อนแหล่งพลังงานอื่นๆ แล้ว ควรระบุเพิ่มเติมว่าการส่งเสริมการผลิตดังกล่าวจะต้องถือหลักผู้ผลิตรายเล็ก (small lot) ได้สิทธิก่อนผู้ผลิตรายใหญ่ ด้วยเหตุผล ดังนี้ (๑) เพื่อให้เป็นไปตามวิชาการเรื่อง distributed generation และ (๒) ช่วยกระจายรายได้และสร้างความเป็นธรรม

๕.๑๒ มาตรา ๓๔ จากเดิม “ผู้ค้าน้ำมันเชื้อเพลิงต้องรับซื้อเชื้อเพลิงชีวภาพจากผู้ผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพที่ได้รับการอนุมัติการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทนตามอัตราค่าตอบแทนที่คำนวณได้จากสูตรการคำนวณที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยคำนึงถึงต้นทุนต่อหน่วยของวัตถุดิบประเภทต่างๆ ต้นทุนในการผลิต ” ควรปรับแก้ไขเป็น “ผู้ค้าน้ำมันเชื้อเพลิงต้องรับซื้อเชื้อเพลิงชีวภาพจากผู้ผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพที่ได้รับการอนุมัติการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทนตามอัตราค่าตอบแทนที่คำนวณได้จากสูตรการคำนวณที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยคำนึงถึงต้นทุนต่อหน่วยของวัตถุดิบประเภทต่างๆ ต้นทุนในการผลิต และภาระค่าใช้จ่ายของผู้ใช้เชื้อเพลิง ” เนื่องจาก อัตราการรับซื้อเชื้อเพลิงชีวภาพต้องคำนึงถึงภาระของผู้ใช้เชื้อเพลิงด้วย เพื่อความเป็นธรรมด้วยกันทั้งสองฝ่าย ทำนองเดียวกับการเพิ่มถ้อยคำในมาตรา ๓๑ ย่อหน้า ๒

๕.๑๓ มาตรา ๓๕ มีการให้สิทธิแก่ผู้ผลิตเชื้อเพลิงจากชีวมวลผสมเชื้อเพลิงจากฟอสซิลเองโดยเสรี เพียงระบุว่าให้เป็นไปตามมาตรฐานและคุณภาพที่รัฐกำหนดน่าจะไม่เพียงพอ เพราะจะมีปัญหาของการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงผสมที่ไม่ได้มาตรฐานในภายหลัง และจะสร้างความเสียหายแก่ยานยนต์ ควรระบุว่ากระบวนการผลิตจะต้องผ่านการตรวจสอบและรับรองจากสำนักมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เช่นเดียวกับสินค้าอุตสาหกรรมอื่นๆ เพราะกรณีนี้จะมีผลกระทบต่อผู้ใช้รถยนต์อย่างมากหากไม่ได้มาตรฐาน

๕.๑๔ มาตรา ๔๐ จากเดิม “ ในการดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์แห่งพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการอาจพิจารณากำหนดสิทธิประโยชน์อื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ โดยไม่ขัดแย้งกับกฎหมายอื่น ที่เกี่ยวข้อง ...” ควรปรับแก้ไขเป็น “ในการดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์แห่งพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการต้องกำหนดหลักเกณฑ์ ออกประกาศกฎกระทรวงโดยคำนึงถึงผลกระทบต่อประชาชนหรือสิ่งแวดล้อม การใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า ความมั่นคงด้านพลังงานและความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ทั้งนี้ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง” เนื่องจากการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้ การใช้อำนาจดังกล่าวต้องเป็นไปตามวิธีออกประกาศของกฎกระทรวงจึงจะทำได้

๕.๑๕ มาตรา ๔๑ ย่อหน้า ๑ จากเดิม “ผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าที่มีกำลังการผลิตในระบบการผลิตรวมสูงกว่าสิบเมกะวัตต์ ต้องจัดให้มีสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนในการผลิตไฟฟ้าตามอัตราส่วนที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ทั้งนี้ให้คำนึงถึงความพร้อมของผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าและผู้ที่เกี่ยวข้องกับกิจการผลิตไฟฟ้าโดยรวม” ควรปรับแก้ไขเป็น “ผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าที่มีกำลังการผลิตในระบบการผลิตรวมสูงกว่าสิบเมกะวัตต์ ต้องจัดให้มีสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนในการผลิตไฟฟ้าตามอัตราส่วนที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ทั้งนี้ให้คำนึงถึงความพร้อมของผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าและผู้ที่เกี่ยวข้องกับกิจการผลิตไฟฟ้าโดยรวม โดยไม่รวมระบบผลิตพลังงานไฟฟ้าและความร้อนร่วม” เพื่อยกเว้นให้กับระบบการผลิตไฟฟ้าจากฟอสซิลแบบความร้อนร่วมที่ได้มีการนำความร้อนเหลือใช้ไปใช้ประโยชน์ ซึ่งโรงไฟฟ้าประเภทดังกล่าวอยู่ในแผนอนุรักษ์พลังงานอยู่แล้ว จึงไม่ควรนำมารวมด้วย

๕.๑๖ มาตรา ๔๒ เห็นว่า การมีข้อบังคับกำหนดสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนในการผลิตความร้อนหรือความเย็นสำหรับโรงงานหรืออาคารของเอกชนที่มีจุดประสงค์ในการผลิตพลังงานเพื่อใช้ในการของตนเองนั้น อาจจะมีผลกระทบต่อความพร้อมด้านเทคโนโลยีและต้นทุนด้านพลังงานของโรงงานหรืออาคาร ดังนั้นจึงควรมีมาตรการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการเหล่านี้มีการใช้พลังงานทดแทนในสัดส่วนที่เพิ่มมากขึ้นตามความพร้อมของเจ้าของกิจการเอง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร. ๐ ๒๓๓๓ ๓๔๖๗

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๔๓๘

E-mail jindamas@most.go.th