



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	สวค. 24
รับที่ 2110	วันที่ 9 ก.พ. 2559
วันที่ 9 ก.พ. 2559	เวลา 13.45 น.

ที่ ทส ๐๖๓๐/ ๒๕๕๙

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๒ (The 22nd Meeting of Mekong River Commission Council)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ตารางกิจกรรมภายใต้การถ่ายโอนภารกิจหลักด้านการบริหารจัดการลุ่มแม่น้ำโขง

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง สรุปผลการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๒ (The 22nd Meeting of Mekong River Commission Council) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงทรัพยากรน้ำและอุตุนิยมวิทยาแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๒ (The 22nd Meeting of Mekong River Commission Council) ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๔ มกราคม ๒๕๕๙ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา

๑.๒ นายกรัฐมนตรีอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย เข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีฯ ครั้งที่ ๒๒ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

๑.๓ คณะรัฐมนตรี มีมติในการประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ อนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๒ และเห็นชอบให้คณะผู้แทนไทยหารือกับประเทศสมาชิกคณะกรรมการแม่น้ำโขง ตามประเด็นในกรอบการหารือฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๒ เป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินความร่วมมือระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ โดยเฉพาะในด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและทรัพยากรที่เกี่ยวข้องในลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน และการบริหารจัดการคณะกรรมการแม่น้ำโขง จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. สารสำคัญ...

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีของประเทศสมาชิกคณะกรรมการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission : MRC) จำนวน ๔ ประเทศ ประกอบด้วย ราชอาณาจักรไทย ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยมีสาธารณรัฐประชาชนจีน และสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ เป็นประเทศคู่เจรจา มีวัตถุประสงค์เพื่อหารือและกำหนดนโยบายความร่วมมือในการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขง อย่างยั่งยืน การบริหารองค์กรของคณะกรรมการแม่น้ำโขง และกำหนดแนวทางความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา หันส่วนการพัฒนาและองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

ผู้เข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีฯ ครั้งที่ ๒๒ เมื่อวันที่ ๑๒-๑๔ มกราคม ๒๕๕๙ ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พลเอกสุรศักดิ์ กาญจนรัตน์) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงทรัพยากรน้ำและอุตุนิยมวิทยาของกัมพูชา (H.E. Mr. Bun Hean) ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของลาว (H.E. Mme. Monemany Nhoibouakong) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของเวียดนาม (H.E. Mr. Chu Pham Ngoc Hien) ผู้แทนถาวรสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ สำหรับเอเชียและแปซิฟิก (ESCAP) ในฐานะประเทศคู่เจรจา และผู้แทนหันส่วนการพัฒนาและองค์กรที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๕ หน่วยงาน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรน้ำและอุตุนิยมวิทยาของกัมพูชา (H.E. Mr. Lim Kean Hor) ในฐานะประธานคณะมนตรี ค.ศ. ๒๐๑๕-๒๐๑๖ ทำหน้าที่ประธานการประชุม

สาระสำคัญของการประชุมและการหารือ มีดังนี้

๓.๑ การพัฒนาโครงการไฟฟ้าพลังน้ำดอนสะโฮงของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และโครงการพัฒนาอื่นๆ ในพื้นที่ลุ่มแม่น้ำโขง

สืบเนื่องจากประเทศสมาชิกไม่สามารถมีความเห็นร่วมกันได้ต่อการขยายระยะเวลาการปรึกษาหารือล่วงหน้า (Prior Consultation) โครงการไฟฟ้าพลังน้ำดอนสะโฮง ตามพันธกรณีของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งในการประชุมครั้งนี้ ที่ประชุมรับทราบข้อเสนอเพิ่มเติมของไทย ที่จะให้มีคณะทำงานประกอบด้วย ผู้แทนจากประเทศสมาชิก ทำหน้าที่ศึกษาติดตามประเด็นด้านสิ่งแวดล้อมข้ามพรมแดนจากการพัฒนาโครงการฯ โดยใช้ข้อมูลและทรัพยากรที่มีอยู่ รวมทั้งขอให้มีการเพิ่มพูนความร่วมมือในการศึกษาด้านการจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน ร่วมกัน นอกจากนี้ไทยได้แจ้งว่า จะดำเนินการศึกษาการใช้ประโยชน์จากน้ำในลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาภัยแล้งในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ดังเช่นที่ประเทศสมาชิกอื่นได้มีโครงการใช้น้ำจากแม่น้ำโขง

๓.๒ การสนับสนุนงบประมาณของประเทศสมาชิกแก่คณะกรรมการแม่น้ำโขง

ที่ประชุมอนุมัติสัดส่วนการจ่ายเงินสนับสนุนคณะกรรมการแม่น้ำโขง ระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๑๘ ตามที่ไทยเสนอคือ ไทยร้อยละ ๓๐ (เดิม ร้อยละ ๓๔) กัมพูชา ร้อยละ ๒๐ (เดิมร้อยละ ๑๘) ลาวร้อยละ ๒๐ (เดิมร้อยละ ๑๘) และเวียดนามร้อยละ ๓๐ (เดิมร้อยละ ๓๐) พร้อมทั้งกำหนดให้งบประมาณสนับสนุนรวมจากประเทศสมาชิกเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐ ต่อปี

๓.๓ การศึกษาการจัดการและพัฒนาแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน รวมทั้งผลกระทบจากโครงการไฟฟ้าพลังน้ำในแม่น้ำโขงสายประธาน (Council Study)

จากการที่ประเทศในกลุ่มแม่น้ำโขง ได้ดำเนินโครงการพัฒนาขนาดใหญ่ในแม่น้ำโขงสายประธาน อาจนำมาซึ่งผลกระทบข้ามพรมแดนและข้อกังวลด้านต่างๆ ทำให้ประเทศสมาชิกกำหนดให้มีการศึกษาการจัดการและพัฒนาแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืนฯ ระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๑๑-๒๐๑๖ ดำเนินการครอบคลุมใน ๖ ด้าน คือ (๑) การชลประทาน (๒) การเกษตรกรรมและการใช้ที่ดิน (๓) การใช้น้ำอุปโภค บริโภค และอุตสาหกรรม (๔) การป้องกันน้ำท่วม (๕) ไฟฟ้าพลังน้ำ และ (๖) การคมนาคมขนส่ง โดยความก้าวหน้าของการดำเนินงานคิดเป็นร้อยละ ๕๐ กล่าวคือ มีการจัดทำแบบจำลองและระบบสนับสนุนการตัดสินใจ การพัฒนาสถานการณ์การพัฒนาในอนาคต (Development Scenario) และอยู่ระหว่างการจัดทำรายงานฉบับกลาง (Interim Report)

ที่ประชุมรับทราบความก้าวหน้าของการดำเนินงาน และขอให้มีการจัดทำรายละเอียดแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน เพื่อประกอบการพิจารณาขยายระยะเวลาการศึกษาต่อไป

๓.๔ กฎระเบียบวิธีปฏิบัติของคณะมนตรีและคณะกรรมการร่วม

ที่ประชุมอนุมัติการปรับปรุงกฎระเบียบวิธีปฏิบัติทั้งสองฉบับ เพื่อใช้เป็นกรอบการดำเนินงานและความร่วมมือ สำคัญได้แก่ โครงสร้างการบริหารงาน สมัยประชุมต่างๆ การตัดสินใจ การสนับสนุนของหุ้นส่วนพัฒนา และบททั่วไป

๓.๕ โครงสร้างองค์กรของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขงและการบริหารบุคลากร

ที่ประชุมอนุมัติโครงสร้างองค์กรใหม่ของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง แบ่งออกเป็น ๔ กอง คือ กองวางแผน กองจัดการสิ่งแวดล้อม กองสนับสนุนทางเทคนิควิชาการ และกองบริหารองค์กร เพื่อให้เป็นไปตามหลักการความร่วมมือของปฏิญญาห้วยพัน พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งประเทศสมาชิกให้คำมั่นที่จะมีการถ่ายโอนภารกิจหลักด้านการบริหารจัดการกลุ่มแม่น้ำโขง จากคณะกรรมการฯ ให้แก่ประเทศสมาชิก โดยจำเป็นต้องมีการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรของสำนักงานเลขาธิการฯ ให้มีขนาดเล็กลงสำหรับในด้านการบริหารบุคลากร ที่ประชุมมอบหมายให้คณะกรรมการร่วมหารือในรายละเอียด ต่อไป

๓.๖ ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มน้ำ (BDS) บนฐานการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการ ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๐

ที่ประชุมอนุมัติยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มน้ำฯ ซึ่งระบุกรอบแนวทางในการใช้การแบ่งปัน และการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำและทรัพยากรที่เกี่ยวข้องในกลุ่มแม่น้ำโขงตอนล่าง ซึ่งประเทศสมาชิกสามารถนำไปใช้เป็นแนวทางการพัฒนากลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ในประเด็นที่แต่ละประเทศให้ความสำคัญและนำไปพัฒนาความร่วมมือข้ามพรมแดนต่อไป โดยสาระสำคัญของยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มน้ำฯ ประกอบด้วย (๑) การกำหนดโอกาสการพัฒนาและสร้างความเข้มแข็งในการบริหารจัดการเพื่อให้เกิดประโยชน์ทั้งในภูมิภาคและประเทศสมาชิก (๒) การกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญในการดำเนินการร่วมกัน (๓) การนำยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ

๓.๗ แผนกลยุทธ์คณะกรรมการแม่น้ำโขง ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๐

ที่ประชุมอนุมัติแผนกลยุทธ์คณะกรรมการแม่น้ำโขงฯ เพื่อใช้เป็นทิศทางเชิงกลยุทธ์ของคณะกรรมการฯ ในการตอบสนองต่อการพัฒนาและลำดับความสำคัญ ตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มน้ำฯ ได้แก่ (๑) สนับสนุนส่งเสริมให้การจัดทำแผนระดับชาติ โครงการ และการจัดการทรัพยากรบนพื้นฐานมุมมองระดับกลุ่มน้ำ (๒) เสริมสร้างความเข้มแข็งของความร่วมมือระดับภูมิภาค (๓) ตรวจสอบติดตามด้านทรัพยากรน้ำและทรัพยากรที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการสื่อสาร (๔) มุ่งสู่องค์กรที่มีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ที่ประชุมได้อนุมัติในหลักการต่อแผนการดำเนินงานประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๖

๓.๘ การถ่ายโอนภารกิจหลักด้านการบริหารจัดการลุ่มแม่น้ำโขง จากคณะกรรมการธิการแม่น้ำโขงให้แก่ประเทศสมาชิก และการจัดสรรงบประมาณ

ที่ประชุมรับทราบความก้าวหน้าของการดำเนินงาน ตามแผนแม่บทระดับภูมิภาค “การถ่ายโอนภารกิจหลักด้านการบริหารจัดการลุ่มแม่น้ำโขงสู่ประเทศสมาชิก” ซึ่งคณะมนตรีในการประชุมครั้งที่ ๒๐ (มิถุนายน ค.ศ. ๒๐๑๔) ได้ให้ความเห็นชอบ โดยกิจกรรมภายใต้การถ่ายโอนภารกิจฯ ในชุดที่ ๑ (ค.ศ. ๒๐๑๑-๒๐๑๕) ประเทศสมาชิกทั้งหมดมีความพร้อมในการดำเนินงาน จำนวน ๓ กิจกรรม และกิจกรรมภายใต้การถ่ายโอนภารกิจฯ ในชุดที่ ๒ (ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๐) ประเทศสมาชิกอยู่ระหว่างการเตรียมความพร้อมรองรับการดำเนินงาน จำนวน ๔ กิจกรรม ซึ่งในส่วนของไทยเกี่ยวข้องกับภารกิจของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามที่คณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทย มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ และ ๑/๒๕๕๙ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะได้นำแผนรองรับการถ่ายโอนภารกิจหลักด้านการบริหารจัดการลุ่มแม่น้ำโขง จากคณะกรรมการธิการแม่น้ำโขงให้แก่ประเทศสมาชิก เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในโอกาสต่อไป

๓.๙ ความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจาและประชาคมโลก

ที่ประชุมรับทราบความก้าวหน้าของการดำเนินงาน ได้แก่ ความร่วมมือด้านการบรรเทาภัยแล้งและน้ำท่วมกับอาเซียน ความร่วมมือด้านการจัดการทรัพยากรน้ำกับออสเตรเลียและรัสเซีย รวมถึงความร่วมมือด้านการประมง การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การเดินเรือ และไฟฟ้าพลังน้ำกับองค์กรระดับนานาชาติที่เกี่ยวข้อง

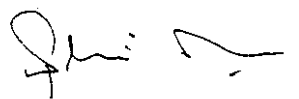
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบผลการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๒ (The 22nd Meeting of Mekong River Commission Council)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำ

สำนักบริหารจัดการลุ่มน้ำโขง

โทร ๐ ๒๒๗๑ ๖๐๐๐ ต่อ ๖๖๓๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๖๖๐๕