



ที่ พน ๐๕๐๘/๖๐

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอ็นเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าควบคุมงานก่อสร้างและขออนุมัติขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ
โครงการไฟฟ้าพลังน้ำคลองทุ่งเพล จังหวัดจันทบุรี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๗๗๗๒
ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. สำเนารายละเอียดประกอบการพิจารณา ๑๑ รายการ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอ เรื่องขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าควบคุมงานก่อสร้างและขออนุมัติ
ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการไฟฟ้าพลังน้ำคลองทุ่งเพล จังหวัดจันทบุรี มาเพื่อ
คณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้รอนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก
ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการ
ด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการให้ก่อ
หนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายข้ามปีงบประมาณ ตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ ในวงเงิน ๕๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท
(ห้าสิบสองล้านแปดแสนบาทถ้วน) รายการค่าจ้างควบคุมงานก่อสร้าง โครงการไฟฟ้าพลังน้ำคลองทุ่งเพล และ
ได้รับการอนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณถึงปีงบประมาณ ๒๕๕๐ โดยมีรายละเอียดตาม
หนังสือที่อ้างถึง

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้ดำเนินการว่าจ้างบริษัท
ทีเอ็ม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริง แอนด์ แมเนจเม้นท์ และบริษัท พี แอนด์ ซี แมเนจเม้นท์ จำกัด เป็นที่ปรึกษาควบคุม
งานก่อสร้างเขื่อนทุ่งเพล (เขื่อนบน) โรงไฟฟ้า และอาคารประกอบ (C1) และงานก่อสร้างถนนและอุโมงค์ส่งน้ำ
(C2) ระยะเวลา ๓๖ เดือน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งโดยชอบ ในวงเงิน ๔๗,๕๒๔,๔๗๘.๐๐ (สี่สิบเจ็ดล้านห้าแสนสอง
หมื่นสี่พันสี่ร้อยเจ็ดสิบแปดบาทถ้วน) ตามสัญญาเลขที่ ๙๖/๔๔ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ ต่อมางานก่อสร้าง
ได้รับการขยายระยะเวลา จึงได้มีการปรับแผนควบคุมงานโดยขยายระยะเวลาจากเดิม ๓๖ เดือน เป็น ๖๓ เดือน
โดยไม่เพิ่มวงเงิน ตามสัญญาแก้ไขเลขที่ ๙๖/๔๔ ก. ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และสัญญาแก้ไขเลขที่
๙๖/๔๔ ข. ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๘ และปรับลดวงเงินลดคงเหลือ ๔๗,๕๒๓,๗๘๗.๕๕ บาท (สี่สิบเจ็ดล้าน
ห้าแสนสองหมื่นสามพันเจ็ดร้อยแปดสิบเจ็ดบาทห้าสิบบาทสตางค์)

ต่อมา...

ต่อมาที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างได้ขอปรับแผนการควบคุมงานและขยายเวลาการควบคุมงาน เนื่องจากผู้รับจ้างก่อสร้างทั้ง ๒ สัญญา (C1) และ (C2) มีการขยายสัญญา ในขณะนั้นกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน คาดว่าจะขยายเวลาควบคุมงานถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๗ ทำให้ค่าควบคุมงานก่อสร้างรวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๖๙,๙๐๑,๒๕๙.๕๗ บาท (หกสิบเก้าล้านเก้าแสนหนึ่งพันสองร้อยห้าสิบบาทห้าสิบบัดเจ็ดสตางค์) เพิ่มขึ้นเป็นเงิน ๒๒,๓๗๗,๔๗๒.๐๒ บาท (ยี่สิบสองล้านสามแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันสี่ร้อยเจ็ดสิบสองบาทสองสตางค์) และได้ขอขยายเวลาและเพิ่มวงเงินก่อกำหนดนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ แต่สำนักงบประมาณให้ทบทุนให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาก่อสร้างและสัญญาว่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงาน โดยหารือกับกระทรวงการคลังเพื่อให้ได้ข้อยุติก่อน และหากมีความจำเป็นต้องเพิ่มวงเงินก่อกำหนดนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ ก็เห็นควรให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามระเบียบว่าด้วยการก่อกำหนดนี้ผูกพันงบประมาณข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๓) ต่อไป รายละเอียดตามสำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๐/๒๒๗๒๔ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานจึงได้มีหนังสือขอหารือกับกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ต่อมากรมบัญชีกลางได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ)๐๔๒๑.๓/๑๐๓๔๒ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ ให้หารือกับอัยการสูงสุดเนื่องจากการขยาย ระยะเวลาการควบคุมงานออกไปรวมถึงการเพิ่มวงเงินค่าควบคุมงานไม่ใช่ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตาม ระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแต่เป็นปัญหาการตีความเจตนารมณ์ของสัญญาจ้างที่ปรึกษา

ตามสัญญาที่ปรึกษาควบคุมงาน กำหนดไว้ว่าเป็นสัญญาที่เบิกจ่ายตามการปฏิบัติงานจริง ตามที่ กำหนดไว้ในสัญญา ภาคผนวก ค. ค่าจ้างและวิธีการจ่ายค่าจ้าง ข้อ ๑.๖ วิธีการจ่ายเงิน กำหนดจ่ายค่า Man-month เป็นรายเดือนทุกเดือนตามอัตราที่เสนอราคาไว้ตามบุคลากรที่ปฏิบัติงานจริง จ่ายค่าใช้จ่าย อื่นๆจ่ายตามที่ได้จ่ายจริง โดยจะจ่ายเป็นรายเดือนสำหรับรายการที่ปรึกษาต้องจ่ายในแต่ละเดือนแต่ไม่เกิน วงเงินที่เสนอราคาไว้เป็นอัตราเดือนละ เป็นต้น ดังนั้น ค่าควบคุมงานส่วนที่เพิ่มขึ้น ผู้รับจ้างก่อสร้าง(อุโมงค์) บริษัท ไอบีซี คอนสตรัคชั่น แอนด์ ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด ต้องรับภาระค่าควบคุมงาน เป็นเงิน ๒,๕๐๓,๑๔๔.๔๕ บาท (สองล้านห้าแสนสามพันหนึ่งร้อยสี่สิบสี่บาทสี่สิบห้าสตางค์) แต่ศาลล้มละลายกลาง ได้มีคำสั่งให้พิทักษ์ทรัพย์ลูกหนี้เด็ดขาด จึงไม่สามารถเรียกร้องเอาจากบริษัทฯ ดังกล่าวได้ กรมพัฒนา พลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้ยื่นคำขอรับชำระหนี้ต่อเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์แล้ว ปัจจุบันยัง ไม่ได้รับชำระหนี้ตามคำขอแต่อย่างใด จากเหตุผลดังกล่าวค่าควบคุมงานในส่วนนี้จำเป็นที่จะต้องเบิกจ่ายจาก สัญญาว่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง โดยเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้าม ปิงบประมาณ เพื่อเบิกจ่ายให้ที่ปรึกษา ดังนั้นเพื่อให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ กรมพัฒนา พลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานจึงได้มีหนังสือถึงสำนักงานอัยการสูงสุด ตามหนังสือกรมพัฒนาพลังงาน ทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ที่ พน ๐๕๐๑/๔๒๕๔ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ หรือว่าจะแก้ไขสัญญาจ้างที่ ปรึกษาเพื่อขยายเวลาควบคุมงานก่อสร้างออกไป และเพิ่มวงเงินค่าควบคุมงานได้หรือไม่

ต่อมาอัยการสูงสุดได้มีหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๕ /๑๑๑๔๗ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ ตอบข้อหารือว่า สัญญาว่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างเขื่อนทุ่งเพล (เขื่อนบน) อุโมงค์ผันน้ำและ ส่วนประกอบอื่นๆ โครงการไฟฟ้าพลังน้ำคลองทุ่งเพล จังหวัดจันทบุรี ฉบับลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๔๔ ได้กำหนดไว้ในภาคผนวก ค. (ค่าจ้างและวิธีการจ่ายค่าจ้าง) ข้อ ๑.๖.๒ (ง) ว่า “กรณีที่งานล่าช้ากว่าสัญญา โดยที่ไม่ใช่ความผิดของที่ปรึกษา ผู้ว่าจ้างจะจ่ายเงินให้ตามรายจ่ายจริง โดยจำนวนบุคลากรและค่าใช้จ่าย อื่นๆตามที่เสนอราคาไว้ “ดังนั้นในเบื้องต้นกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานจึงมีความผูกพัน ตามสัญญาข้อดังกล่าวที่จะต้องจ่ายเงินให้แก่ที่ปรึกษาตามวิธีคำนวณ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในข้อนี้โดยใน /ทางปฏิบัติ...

ทางปฏิบัติอาจทำเป็นสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อระบุรายละเอียดประการต่างๆ ให้เป็นที่ชัดเจนส่วนการที่สัญญาจ้างก่อสร้างฉบับ C1 และ C2 ต่างกำหนดไว้ในข้อ ๑๗ (ค่าปรับ) ว่าหากผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานทั้งหมดให้แล้วเสร็จตามเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาและผู้รับจ้างยังมิได้บอกเลิกสัญญา ผู้รับจ้างจะต้องชำระค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานในเมื่อผู้ว่าจ้างต้องจ้างผู้ควบคุมงานอีกต่อหนึ่งเป็นจำนวนเงินวันละ ๒๕,๐๐๐ บาท และ ๑๗,๔๐๐ บาท ตามลำดับนั้นเป็นเพียงมาตรการเยียวยาความเสียหายแก่ผู้ว่าจ้าง หาได้เป็นเหตุให้ความผูกพันของผู้ว่าจ้างที่จะต้องจ่ายเงินแก่ที่ปรึกษาตามสัญญาจ้างที่ปรึกษานี้ในกรณีดังกล่าวสิ้นไปแต่ประการใด

๑.๒.๒ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้อนุมัติให้แก้ไขสัญญาโดยปรับแผนงาน ขยายระยะเวลาควบคุมงานก่อสร้างออกไปจนถึงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และเพิ่มวงเงินค่าควบคุมงานก่อสร้างฯ อีกเป็นเงิน ๒๑,๗๖๙,๗๔๕.๐๒ บาท (ยี่สิบเอ็ดล้านเจ็ดแสนหกหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยสี่สิบห้าบาทสองสตางค์) ในวงเงินสัญญารวมทั้งสิ้น ๖๙,๒๙๓,๕๓๒.๕๗ บาท (หกสิบเก้าล้านสองแสนเก้าหมื่นสามพันห้าร้อยสามสิบสองบาทห้าสิบเจ็ดสตางค์) เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และได้มีหนังสือกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ที่ พน ๐๕๐๑/๑๑๐๘๓ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ ถึง สำนักงบประมาณขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าควบคุมงานก่อสร้าง ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๐ เป็น ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕

๑.๒.๓ ปัจจุบันที่ปรึกษา ได้ดำเนินการควบคุมงานก่อสร้างแล้วเสร็จ โดยงานก่อสร้างเขื่อนทุ่งเพล (เขื่อนบน) โรงไฟฟ้าและอาคารประกอบ (C1) แล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๘ และงานก่อสร้างถนนและอุโมงค์ส่งน้ำ (C2) แล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ สำนักงบประมาณได้มีหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๐/๒๓๒๕๕ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน นำเรื่องดังกล่าวเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามระเบียบก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามระเบียบดังกล่าวก่อน และขอตกลงกับสำนักงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง เนื่องจากการเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เดิม

๒.๒ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้รับงบประมาณค่าควบคุมงานก่อสร้างโครงการก่อสร้างเขื่อนไฟฟ้าพลังน้ำคลองทุ่งเพล ตำบลฉนวน อำเภอชะเมา จังหวัดจันทบุรี จำนวนเงิน ๒๑,๙๘๙,๒๐๐.๐๐ บาท (ยี่สิบเอ็ดล้านเก้าแสนแปดหมื่นเก้าพันสองร้อยบาทถ้วน) ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ดังมีรายละเอียดตามรายละเอียดจำแนกงบรายจ่าย ตามเอกสารงบประมาณฉบับที่ ๓ เล่มที่ ๕ (ปกคาดแดง) ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

๒.๓ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน จึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าควบคุมงานก่อสร้างและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๐ เป็นปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้รับงบประมาณค่าควบคุมงานก่อสร้างโครงการก่อสร้างเขื่อนไฟฟ้าพลังน้ำคลองทุ่งเพล ตำบลฉนวน อำเภอชะเมา จังหวัดจันทบุรี จำนวนเงิน ๒๑,๙๘๙,๒๐๐.๐๐ บาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ รายละเอียดตามเอกสารงบประมาณฉบับที่ ๓ เล่มที่ ๕ (ปกคาดแดง) ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน จะต้องเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๔

/๔. สำคัญ...

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ตามระเบียบการก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ (๓) กำหนดไว้ว่า “การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อกั้นผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย” ดังนั้นจึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติขยายเพิ่มวงเงินค่าควบคุมงานก่อสร้าง ขยายระยะเวลาก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเพิ่มวงเงินค่าควบคุมงานและอนุมัติขยายระยะเวลาก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณ งานว่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างเขื่อนทุ่งเพล (เขื่อนบน) อุโมงค์ผันน้ำ และส่วนประกอบอื่นๆ โครงการไฟฟ้าพลังน้ำคลองทุ่งเพล จังหวัดจันทบุรี โดยอนุมัติเพิ่มวงเงินจากเดิม ๕๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านแปดแสนบาทถ้วน) เป็น ๖๙,๒๙๓,๖๐๐ บาท (หกสิบล้านเก้าพันสองแสนเก้าหมื่นสามพันหกร้อยบาทถ้วน) และอนุมัติขยายระยะเวลาก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณจากปี พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๕๐ เป็น ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๐๐๒๑-๙ ต่อ ๑๒๖๕

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๐๘๐