

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๔๘



40-5
18 กพ 59
10-00H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18851
วันที่ : 18 ก.พ. 59 เวลา : 9:36
รับที่ : 22731/59 ส.ก.
วันที่ : 18 ก.พ. 59 เวลา : 9:36

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

สพท.รับที่ 40-6
วันที่ 16 ก.พ. 59
เวลา 14.55 น.

เรื่อง ข้อคิดเห็นต่อรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-รัสเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๒๕๙ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศต่อรายงานผลการเจรจา
การบินระหว่างไทยกับรัสเซียเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เกี่ยวกับเรื่องนี้ กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อคิดเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นด้านสารัตถะ

๑.๑ ความสัมพันธ์ในภาพรวม ปัจจุบันความสัมพันธ์ทางด้านทวิภาคีระหว่างไทยกับ
รัสเซียดำเนินไปด้วยดีและมีพลวัตมากในช่วงกว่า ๑ ปีที่ผ่านมา โดยทั้งสองฝ่ายได้มีการแลกเปลี่ยนการเยือนและ
พบหารือระดับสูงระหว่างกัน ในหลายโอกาส อาทิ การเยือนไทยของ นายดมิทรี เมดเวเดฟ นายกรัฐมนตรีรัสเซีย
ระหว่างวันที่ ๗-๘ เมษายน ๒๕๕๘ การเยือนรัสเซียของ พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร รองนายกรัฐมนตรีและ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคี
ไทย-รัสเซีย ครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ การพบหารือทวิภาคีระหว่างนายกรัฐมนตรีกับนายกรัฐมนตรี
รัสเซียในห้วงการประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๓ ณ กรุงมะนิลา นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรียังมีกำหนดการ
เดินทางเยือนรัสเซียตามคำเชิญของนายกรัฐมนตรีรัสเซียระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และระหว่างวันที่
๑๙ - ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เพื่อเข้าร่วมการประชุม ASEAN-Russia Commemorative Summit ตามคำเชิญของ
ประธานาธิบดีรัสเซีย ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรียังได้มอบหมายให้ พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี
และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และนายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี เดินทางไปเยือนรัสเซีย
ในคราวเดียวกัน เพื่อเตรียมการเยือนและผลักดันความร่วมมือต่าง ๆ ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม โดยรองนายกรัฐมนตรี
ทั้งสองท่านจะเดินทางเยือนระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๕ ก.พ. ๒๕๕๙

๑.๒ ด้านการค้าและการลงทุน ไทยมุ่งหวังให้รัสเซียเป็นตลาดรองรับสินค้าและบริการ
ของไทย โดยผลักดันให้รัสเซียเปิดตลาดให้แก่สินค้าเกษตรและอาหารจากไทยมากขึ้น อาทิ ยางพารา ข้าว
เนื้อหมูแช่แข็ง เนื้อไก่แช่แข็ง โดยเฉพาะขณะนี้ รัสเซียได้คว่ำบาตรผลิตภัณฑ์เกษตรจากสหภาพยุโรป และตุรกี
 อีกทั้ง รัสเซียยังเสนอให้ไทยพิจารณาจัดทำ Free Trade Area กับสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชีย (Eurasian
Economic Union - EEU) เพื่อส่งเสริมการเพิ่มมูลค่าการค้าระหว่างกัน นอกจากนี้ ยังมีนักธุรกิจไทยสนใจ
และแสวงหาช่องทางลงทุนในรัสเซียมากขึ้นด้วย ล่าสุด บริษัท Sutech Engineering ได้ลงนาม MOU กับ
รัฐบาลท้องถิ่นในเมือง Khabarovsk เพื่อลงทุนในโรงงานอุตสาหกรรมน้ำตาลทรายขาว ซึ่งมีกำหนด
เปิดดำเนินการประมาณเดือน พฤษภาคม/ มิถุนายน ๒๕๕๙

/๑.๓ การท่องเที่ยว...

๑.๓ การท่องเที่ยว นักท่องเที่ยวรัสเซียนิยมเดินทางมาไทยปีละประมาณหนึ่งล้านคน แม้ว่าในปี ๒๕๕๘ มีจำนวนลดลงเหลือ ๘๘๔,๐๘๕ คน (ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑.๖ ล้านคน) เนื่องจากภาวะถดถอยทางเศรษฐกิจของรัสเซียและการอ่อนค่าของเงินรูเบิล อย่างไรก็ตาม ไทยควรมองตลาดนักท่องเที่ยวรัสเซียในระยะยาว นอกจากนี้ รัสเซียได้ประกาศเตือนชาวรัสเซียไม่ให้เดินทางไปตุรกีและอียิปต์ รวมทั้งยกเลิกเที่ยวบินตรงไปอียิปต์ด้วยภายหลังมีความขัดแย้งทางการเมืองกับตุรกี และปัญหาการก่อการร้ายในอียิปต์ ทำให้นักท่องเที่ยวรัสเซียเปลี่ยนจุดหมายปลายทางไปประเทศอื่นแทน ซึ่งมีจำนวนหนึ่งหันมาเยือนไทยแทน

๑.๔ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในด้านสารัตถะและถ้อยคำของบันทึกความเข้าใจ ฉบับลงนาม เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนเกี่ยวกับการเจรจาการบินระหว่างไทยกับรัสเซีย หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายที่มีอยู่ในปัจจุบัน และสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้ภายใต้กฎหมาย และระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่

๒. ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

โดยที่ข้อ ๑๙ ของความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยการขนส่งทางอากาศ ซึ่งลงนามเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๓๙ และพรรคก่อนพรรคสุดท้ายของบันทึกความเข้าใจ กำหนดให้การแก้ไขความตกลงฯ จะมีผลใช้บังคับเมื่อได้มีการยืนยันโดยหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต ดังนั้น บันทึกความเข้าใจ ประกอบกับหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ จึงเข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาเพื่อแก้ไขความตกลงฯ ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองที่ต้องขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๒

โทรสาร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗