

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๓



40-3
8 ม.ย. 59
19.45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2088
รับที่ 8 ม.พ. 59 วันที่ 19.45 น.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - รัสเซีย

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๒๖๐
ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - รัสเซีย ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - รัสเซีย ที่มีการลงนามเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เป็นเอกสารบันทึกผลการหารือระหว่างคณะผู้แทนไทยและคณะผู้แทนรัสเซีย ในการแก้ไขความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย (Air Transport Agreement between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of the Russian Federation) ที่จัดทำขึ้นเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๓๙ ในเรื่องการปรับปรุงสิทธิความจุความถี่ ใบพัดเส้นทางบิน การใช้อากาศยานเข้ามาทำการบิน การกำหนดสายการบินได้หลายสาย และพิกัดอัตราค่าขนส่ง ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับเมื่อได้มีการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตระหว่างกัน ดังนั้น บันทึกความเข้าใจ จึงเป็นเพียงเอกสารที่แสดงความเข้าใจร่วมกันระหว่างไทยกับรัสเซีย ในการปรับปรุงสิทธิการบินด้านต่างๆ โดยไม่ได้ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญ

ส่วนร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยและรัสเซีย ซึ่งประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างกัน มีสาระเป็นการยืนยันการแก้ไขความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศที่ได้มีการหารือกันตามบันทึกความเข้าใจ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามที่กำหนดในข้อ ๑๙ ของความตกลงฯ เพื่อให้การแก้ไขดังกล่าวมีผลบังคับใช้ แสดงถึงเจตนาของคู่ภาคีที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ

จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างหนังสือ
 แลกเปลี่ยนฯ เป็นเพียงความตกลงเกี่ยวกับการปรับปรุงสิทธิการบินเพื่อให้สายการบินของ
 ทั้งสองประเทศมีความยืดหยุ่นในการวางแผนการให้บริการและสามารถขยายบริการระหว่างกัน
 ได้มากขึ้น จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคม
 ของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคสาม
 ของรัฐธรรมนูญฯ อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง
 ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โทตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวอิงอรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th