

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๑/๒๓๕๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18993 ส.2 ก.03

สวค. 63
วันที่ 10 ก.พ. 59
เวลา 09.05 น.

รับที่ : ๐2257/59
วันที่ : 10 ก.พ. 59 เวลา : 8:30

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านสุขภาพการ ภายใต้
คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๘

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ด่วนมาก ที่ คค ๐๘๐๘.๓/๒๑๘๑
ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๑/๒๑๕๕๕ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘

๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๒๑๗๗ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงการคลัง เสนอเรื่องขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณี
ฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นงบลงทุนค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างโครงการแผนงานการแก้ปัญหาจราจรบริเวณ
ชายแดนบ้านคลองลึก ด้านศุลกากรอรัญประเทศ วงเงิน ๑๑๔,๖๑๑,๐๐๐ บาท เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจาก
ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม
รวมทั้งเป็นไปตามแนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่
๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกรมศุลกากร
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรมศุลกากรได้เสนอโครงการแผนงานแก้ปัญหาจราจรบริเวณชายแดนบ้านคลองลึก
วงเงิน ๑๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ในการจัดทำคำขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อแก้ไขปัญหาของด่านศุลกากรอรัญประเทศ ซึ่งเป็นด่านศุลกากรที่มีพื้นที่จำกัดไม่มีสถานที่สำหรับ
การตรวจปล่อยสินค้าเป็นการเฉพาะ ต้องทำการเปิดตรวจสินค้าบนถนนทางหลวงบริเวณหน้าด่านศุลกากร และ
ไม่มีพื้นที่สำหรับติดตั้งเครื่องเอกซเรย์ (X-Ray) ยานพาหนะบรรทุกสินค้าและตู้คอนเทนเนอร์ ประกอบกับ
จุดผ่านแดนถาวรบ้านคลองลึก มีช่องทางเข้า – ออก คับแคบและปริมาณยานพาหนะผ่านเข้า – ออก ทั้งรถบรรทุกสินค้า
และรถส่วนบุคคลที่เพิ่มมากขึ้นในแต่ละปี ส่งผลให้เกิดปัญหาด้านการจราจรและความแออัดในพื้นที่ไม่เพียงพอ
ต่อการเติบโตของเศรษฐกิจในการรองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
(AEC) ในอนาคต แต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการ/แผนงานดังกล่าว และได้รายงานต่อ

/คณะอนุกรรมการ ...

คณะกรรมการด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านศุลกากร ภายใต้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ
คราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๓ เรื่องการพัฒนาโครงสร้าง
พื้นฐานด้านศุลกากร โดยที่ประชุมมีมติรับทราบข้อจำกัดการดำเนินงานพัฒนาด้านศุลกากร และเห็นชอบ
ให้บรรจุประเด็นดังกล่าวเข้าสู่วาระการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ครั้งที่
๓/๒๕๕๘ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อ
วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านศุลกากร ทบทวน
ปรับปรุงแผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านศุลกากรในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรกและ
ระยะที่ ๒ เสนอ กนพ. พิจารณา โดยให้พิจารณาตามลำดับความสำคัญ ความจำเป็นเร่งด่วนฯ รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงคมนาคม ในฐานะประธานคณะกรรมการฯ จึงมีข้อสั่งการให้สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร
(สนข.) ประสานสำนักงบประมาณ ว่าสามารถเปลี่ยนแปลงรายการในส่วนที่กรมทางหลวงได้รับจัดสรร
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (งบกลาง) จำนวน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับการ
ดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๑๒ (ตาก - แม่สอด) ตอน ๔ ระยะทาง ๒๗ กิโลเมตร ซึ่งเข้าซ้อน
ทับที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๓๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาทด้วยแล้ว เพื่อใช้ใน
โครงการอื่นๆ ที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ได้แก่ โครงการแก้ไขปัญหารถจักรยานบริเวณชายแดน บ้านคลองลึก เพื่อใช้เป็น
ลานตรวจสินค้าด้วยระบบ X-ray ที่มีความสำคัญเป็นลำดับแรก รายละเอียดตามหนังสือสำนักงานนโยบาย
และแผนการขนส่งและจราจร ด่วนมากที่ คค ๐๘๐๘.๓/๒๑๘๑ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากรขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการแผนงานการแก้ไขปัญหารถจักรยานบริเวณชายแดนบ้านคลองลึก ด้านศุลกากรอรัญประเทศ
จังหวัดสระแก้ว ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๑/๒๑๕๕๕ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๔ สำนักงบประมาณได้นำเรื่องเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีมีบัญชา
เห็นชอบให้กรมศุลกากรเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการ
เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังให้กันเงินไว้เบิกเหลือในปีแล้ว
จำนวน ๑๑๕,๖๑๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบสี่ล้านหกแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง
เสนอเรื่องดังกล่าวต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อสั่งการให้นำเสนอ
คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการต่อไป ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๒๑๗๗ ลงวันที่
๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้านศุลกากรอรัญประเทศเป็นด้านศุลกากรที่มีพื้นที่จำกัดไม่มีสถานที่สำหรับการ
ตรวจปล่อยสินค้าเป็นการเฉพาะ ต้องทำการเปิดตรวจสินค้าบนถนนทางหลวงบริเวณหน้าด้านศุลกากรและไม่มีพื้นที่
สำหรับติดตั้งเครื่องเอกซเรย์ (X-Ray) ยานพาหนะบรรทุกทุกสินค้าและตู้คอนเทนเนอร์ ประกอบกับ
จุดผ่านแดนถาวรบ้านคลองลึก มีช่องทางเข้า - ออกคับแคบ และปริมาณยานพาหนะผ่านเข้า - ออก ทั้งรถบรรทุกสินค้า
และรถส่วนบุคคลที่เพิ่มมากขึ้นในแต่ละปีส่งผลให้เกิดปัญหาด้านการจราจรและความแออัดในพื้นที่
ไม่เพียงพอต่อการเติบโตของเศรษฐกิจในการรองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และการเข้าสู่ประชาคม
เศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในอนาคต กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากรจึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการขอรับ

จัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ปัญหาด้านการจราจรและความแออัดในพื้นที่บริเวณด้านพรมแดนบ้านคลองลึกดังกล่าว ทั้งนี้ กรมธนารักษ์อนุญาตให้กรมศุลกากรใช้ที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ สก.๕๑ ตำบลอรุณประเทศ อำเภอรุณประเทศ จังหวัดสระแก้ว เนื้อที่ ๖๙-๓-๙๙ ไร่ เพื่อใช้ประโยชน์ด้วยแล้ว

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง ได้ชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี ขั้นตอนการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ กรณีวงเงินเกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจเสนอเรื่องผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาความเหมาะสม และเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานงบประมาณจะแจ้งส่วนราชการให้เสนอรองนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการต่อไป

๓.๒ ตามที่กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากรขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการแผนงานการแก้ไขปัญหาจราจรบริเวณชายแดนบ้านคลองลึก ด้านศุลกากรอรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว สำนักงานงบประมาณพิจารณาและนำเรื่องเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบให้กรมศุลกากรเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง ให้กันไว้เบิกเหลือในปีแล้ว จำนวน ๑๑๔,๖๑๑,๐๐๐ บาท และแจ้งให้กระทรวงการคลังเสนอเรื่องดังกล่าวต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการต่อไป

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังขออนุมัติในหลักการให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการแผนงานการแก้ไขปัญหาจราจรบริเวณชายแดนบ้านคลองลึก ด้านศุลกากรอรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว จำนวน ๑๑๔,๖๑๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบสี่ล้านหกแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) ทั้งนี้เนื่องจากวงเงินเกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งอยู่ในอำนาจการอนุมัติของคณะรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

สำนักบริหารกลาง

โทรศัพท์ ๐-๒๖๖๗-๗๐๐๐ ต่อ ๕๐๐๘, ๕๐๑๔

โทรสาร ๐-๒๖๖๗-๖๔๐๙