

ด่วนที่สุด  
ที่ กต ๑๒๐๔/๑๖๓



ว.ค. ๑/๔๒.๒  
วันที่ ๑ ก.พ. ๕๙  
เวลา ๑๕.๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ ๒๑๗๗  
ที่ ๑ ก.พ. ๕๙  
เวลา ๑๕.๑๕

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา**

เรื่อง ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงสำหรับดำเนินโครงการ ASEAN-German Programme on Response to Climate Change in Agriculture and Forestry (GAP-CC), Module II: Forestry and Climate Change (FOR-CC)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๕๑ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงสำหรับดำเนินโครงการ “ASEAN-German Programme on Response to Climate Change in Agriculture and Forestry (GAP-CC), Module II: Forestry and Climate Change (FOR-CC)” รวมทั้งขอให้พิจารณาว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ วรรคสองหรือไม่ เพราะเหตุใด

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

**๑. ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ**

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำของร่างเอกสารทั้งสองฉบับ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ขอบเขตของอำนาจหน้าที่ ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

**๒. ประเด็นด้านกฎหมาย**

คู่ภาคีของหนังสือแลกเปลี่ยนฯ และ Implementation Agreement คือเยอรมนีและอาเซียน ในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งไม่ใช่การจัดทำสนธิสัญญาที่ทำให้ประเทศไทยมีพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าข่ายเป็นการจัดทำสนธิสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

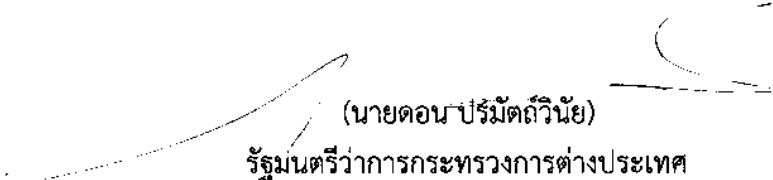
อย่างไรก็ดี โดยที่ไทยเป็นหนึ่งในประเทศสมาชิกอาเซียน จึงต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน ค.ศ. ๒๐๑๑ (2011 Rules of Procedure for the Conclusion of International Agreements by ASEAN) ซึ่งคณะรัฐมนตรีประสานงานอาเซียนได้รับรองเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ กล่าวคือ ในกรณีที่เลขาธิการอาเซียนลงนามความตกลงระหว่างประเทศของอาเซียน ในฐานะที่เป็นองค์การ

/ ระหว่างประเทศ ...

ระหว่างประเทศไม่จำเป็นต้องมีหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) จากรัฐบาลไทย แต่รัฐบาลไทยจะต้องให้ความยินยอมผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ในการลงนามความตกลง โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องเสนอร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ และร่าง Implementation Agreement เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนาม และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตาว่า รัฐบาลไทยให้ความยินยอมให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในร่างเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองเศรษฐกิจ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๐