

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๔๐๕/ ๖๕๖



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถ.พระราม ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18891
รับที่ : ๑1625/59
วันที่ : 01 ก.พ. 59 เวลา : 13:20

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๐๐๕/๒๐๓๒ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๓๖ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมองค์การระหว่างประเทศ ได้แจ้งสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในฐานะผู้ประสานงานแห่งชาติระหว่างประเทศกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency, IAEA) ว่า IAEA ได้ขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาเป็นเจ้าภาพจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ Sub-regional Workshop on the Logical Framework Approach for TC Project Design ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ภายใต้กรอบโครงการภูมิภาค RAS/0/073 "Supporting Human Resource Development and Nuclear Technology" (การสนับสนุนการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และด้านเทคโนโลยีนิวเคลียร์) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอ

เนื่องจากหนังสือของ IAEA และหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพของฝ่ายไทย เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนหรือความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ IAEA ซึ่งเข้าข่ายเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเป็นเจ้าภาพในการจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการในประเทศไทยร่วมกับ IAEA ดังกล่าว กำหนดให้มีขึ้นในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ดังนั้นกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอเรื่องนี้เข้ารับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เพื่อให้หน่วยงานผู้ปฏิบัติจะได้มีเวลาเพียงพอในการประสานจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ

การสัมมนาเชิงปฏิบัติการ Sub-regional Workshop on the Logical Framework Approach for TC Project Design มีวัตถุประสงค์ของการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับการออกแบบและบริหารจัดการโครงการความร่วมมือทางเทคนิค โดยใช้วิธี Logical Framework Approach ซึ่งจะนำไปปรับใช้กับการออกแบบโครงการความร่วมมือทางวิชาการ ในรอบปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ ทั้งนี้ คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ จำนวน ๓๐ คน จากประเทศต่างๆรวมทั้งผู้แทนจาก IAEA โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมีความยินดีที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ

การจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์กับนักวิชาการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยในการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์การใช้ประโยชน์จากพลังงานปรมาณูในทางสันติ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในกรอบความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับนานาชาติอีกด้วย

๔.๒ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ ในการตกลงเป็นเจ้าภาพจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการนั้น IAEA กำหนดให้รัฐบาลไทยต้องใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ทรัพย์สินของ IAEA เจ้าหน้าที่ IAEA ผู้เข้าร่วมประชุมและครอบครัว (members of the immediate families of such persons) ตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๕

๔.๒.๒ ประเทศไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการของ IAEA ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยมีการใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามข้อ ๔.๒.๑ แล้ว รวม ๒ ครั้ง ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกตามที่มีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ รับรองให้กระทำได้

๔.๒.๓ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติพิจารณาแล้วเห็นว่าหนังสือของ IAEA กับร่างหนังสือตอบรับของไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการถือเป็นเอกสารสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ อย่างไรก็ตาม จะต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๔.๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย พิจารณาเรื่องการเป็นเจ้าภาพจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ Sub-regional Workshop on the Logical Framework Approach for TC Project Design ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพมหานครแล้ว มีข้อคิดเห็น ดังนี้

๑) ประเด็นสาระัตถะ : ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสาระัตถะและถ้อยคำ หากสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเรื่องเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) ประเด็นด้านเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน : โดยที่หนังสือทบทวนขอให้ไทยเป็นเจ้าภาพจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการดังกล่าวมีเนื้อหาสาระเช่นเดียวกับที่ไทยเคยทำความตกลงกับ IAEA ในการจัดการประชุมของ IAEA ครั้งที่แล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ถึง ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ และสอดคล้องกับกรอบความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ที่ไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ค.ศ. ๑๙๖๒ (พ.ศ. ๒๕๐๕) ซึ่งไทยมีกฎหมายภายในรองรับอยู่แล้ว ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ ดังนั้น กรมสนธิสัญญาและกฎหมายจึงไม่มีข้อขัดข้องกับข้อเสนอของ IAEA ดังกล่าว

๓) ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ : หนังสือทบทวนขอให้ไทยเป็นเจ้าภาพจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการดังกล่าว ประกอบกับหนังสือตอบรับของไทยเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๒.๕ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเรียนว่า การเป็นเจ้าภาพจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการนี้ IAEA จะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมดในการดำเนินการจัดรวมถึงค่าใช้จ่ายของผู้เข้าร่วมการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ (ค่าโดยสารเครื่องบิน ค่าที่พัก และค่าเบี้ยเลี้ยง)

/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติตอบรับการเป็นเจ้าภาพจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการในประเทศไทย และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจะได้ดำเนินการประสานกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อแจ้งให้ คณะผู้แทนถาวรไทยประจำกรุงเวียนนา ณ สาธารณรัฐออสเตรีย ทราบและแจ้ง IAEA ตามแนวทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ คุรงค์เวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

สำนักนโยบายและบริหารด้านพลังงานปรมาณู

โทร. ๐ ๒๕๓๙ ๐๕๔๗

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๐๑๓