

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๔/๑๕๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เลขที่ 32 รหัสเรื่อง : ส18956 ส. 1 ก. 1
วันที่ 8 มพ 59 วันที่ 2035/59 ร. 1
เวลา 10.45 น. วันที่ 08 ก.พ. 59 เวลา: 10:07

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์สำหรับการประชุมสุดยอดผู้นำสหรัฐฯ - อาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ หลักการซันนี่แลนด์ (Sunnylands Principles)

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ สำหรับการประชุมสุดยอดผู้นำสหรัฐฯ - อาเซียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน-สหรัฐฯ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกากล่าวเชิญผู้นำอาเซียนเข้าร่วมการประชุมสุดยอดผู้นำสหรัฐฯ - อาเซียน ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ เมือง Rancho Mirage มลรัฐแคลิฟอร์เนีย สหรัฐอเมริกา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อหารือเกี่ยวกับทิศทางในการเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์ของอาเซียนและสหรัฐฯ ซึ่งนายกรัฐมนตรีมาเลเซีย ในฐานะประธานการประชุมฯ และประเทศผู้ประสานงานความสัมพันธ์อาเซียน-สหรัฐฯ กล่าวตอบรับคำเชิญ นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาตอบรับคำเชิญของสหรัฐฯ ตามที่ฝ่ายสหรัฐฯ เสนอด้วยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุมสุดยอดผู้นำสหรัฐฯ - อาเซียน เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมสุดยอดผู้นำสหรัฐฯ - อาเซียน จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๑๕ ถึง ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และมีร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมสุดยอดผู้นำสหรัฐฯ - อาเซียน ๑ ฉบับคือ ร่างหลักการซันนี่แลนด์ (Sunnylands Principles) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารดังกล่าวภายในวันอังคารที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

/ ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างหลักการซันนี่แลนด์ (Sunnylands Principles) ซึ่งที่ประชุมสุดยอดฯ จะพิจารณารับรองเอกสารดังกล่าว มีสาระสำคัญ คือ การย้ำเจตนารมณ์ของอาเซียนและสหรัฐฯ ในการสนับสนุนและเสริมสร้างความสัมพันธ์หุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์ระหว่างกัน

๔.๒ ร่างหลักการซันนี่แลนด์เป็นเอกสารสรุปผลการประชุมสุดยอดระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนกับสหรัฐฯ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองเพื่อยืนยันหลักการสำคัญของความร่วมมือระหว่างกัน โดยมีได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างเอกสารดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๔.๓ โดยที่ร่างเอกสารฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยและอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนดำเนินการต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ในข้อ ๔ และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๕.๒ ให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๐