

ด่วนมาก
ที่ กค ๑๐๐๗/๑๗๖๖



ว. 4๐
ม. 2๙ ม.ก. 5๙
เวลา ๑๔.๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ส18867 ส 1 ชณ)
รับที่ ๑1511/59 นรณ ✓
วันที่ 29 ม.ก. 59 เวลา 10:39

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องมาตรการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีพ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ ภายใต้สถานการณ์ทางเศรษฐกิจในปัจจุบันที่ประสบกับความท้าทายรอบด้าน ทั้งจากปัจจัยภายนอก อาทิ ความผันผวนในระบบการเงินของโลกที่ก่อให้เกิดวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจ ในภูมิภาคต่าง ๆ ราคาน้ำมันและราคาสินค้าเกษตรในตลาดโลกที่ลดลงอย่างมากและต่อเนื่อง ประกอบกับ ปัจจัยภายในหลายประการ อาทิ การลงทุนในภาคอุตสาหกรรมที่ลดลง อัตราค่าจ้างแรงงานและราคาต้นทุน การผลิตที่เพิ่มขึ้น การย้ายฐานการผลิตของบริษัทข้ามชาติ การขาดแคลนบุคลากรและแรงงานที่มีทักษะ โครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมที่มีมูลค่าเพิ่มต่ำและขาดนวัตกรรม ทำให้ขีดความสามารถ ในการแข่งขันในตลาดโลกของประเทศไทยลดลง

๑.๒ นอกจากนี้ เศรษฐกิจไทยกำลังติดอยู่ในกับดักรายได้ปานกลาง (Middle Income Trap) และไม่สามารถก้าวไปสู่การเป็นประเทศที่มีรายได้สูง (High Income Country) อัตราการขยายตัว ทางเศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มลดลง โดยอัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ในช่วง ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๕๗ เฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ ๓.๔ ลดลงจากที่เคยขยายตัวเฉลี่ยได้ถึงร้อยละ ๕.๓ ในช่วงปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ ในขณะที่การที่จะหลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลางได้นั้น ประเทศไทยจะต้องมี อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕ ต่อปี ซึ่งจำเป็นต้องมีการแก้ไขปัญหเชิงโครงสร้าง ที่เป็นอุปสรรคต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยเฉพาะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ซึ่งมีความสำคัญกับการเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยในปี ๒๕๕๘ SMEs มีจำนวนประมาณ ๒.๗ ล้านรายทั่วประเทศ หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๗.๒ ของวิสาหกิจทั้งประเทศ และ GDP ของ SMEs มีสัดส่วนคิดเป็นร้อยละ ๓๗.๔ ของ GDP รวมทั้งประเทศ อย่างไรก็ตาม SMEs เหล่านี้ และโดยเฉพาะวิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up) จำนวนมาก ยังขาดการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม ทำให้ไม่สามารถแข่งขันในตลาดปัจจุบันได้

/ ๑.๓ เพื่อให้ ...

๑.๓ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ข้างต้นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการภาครัฐและเอกชนเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ (Public-Private Steering Committee) และคณะกรรมการบริหารและคณะทำงาน ๑๒ ชุด ซึ่งรวมถึงคณะทำงานด้านการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและวิสาหกิจเริ่มต้น (SMEs & Start Up) โดยคณะทำงานชุดนี้ได้สรุปเป้าหมายในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและวิสาหกิจเริ่มต้น (SMEs & Start Up) อย่างเร่งด่วน โดยตั้งเป้าในการเพิ่มรายได้และสัดส่วนใน GDP ของ SMEs ให้ถึงสัดส่วนร้อยละ ๕๐ ของ GDP ประเทศภายในปี ๒๕๖๓ มูลค่าการส่งออกของ SMEs ขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕ ต่อปี และส่งเสริมให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและวิสาหกิจเริ่มต้น (SMEs & Start Up) เข้าสู่ระบบอย่างน้อย ๕๐,๐๐๐ รายต่อปี ทั้งนี้ วิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up) ได้แก่ ธุรกิจหรือโครงการในลักษณะที่เพิ่งเริ่มดำเนินกิจการหรือโครงการเพื่อการเติบโตแบบก้าวกระโดด มีรายได้และทุนจดทะเบียนต่ำแต่มีนวัตกรรมและเทคโนโลยีที่สามารถพัฒนาแข่งขันกับธุรกิจรายใหญ่ได้ เป็นต้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up) ถือเป็นนโยบายสำคัญและเร่งด่วนของรัฐบาลที่จะต้องผลักดันให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นแห่งชาติ (National Start Up Committee) และการจัดตั้งกองทุนเพื่อร่วมลงทุนกับวิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒)

๓. สาระสำคัญของมาตรการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up)

จากความสำคัญของ SMEs และข้อมูลของคณะทำงานดังกล่าว กระทรวงการคลังเห็นควรกำหนดมาตรการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up) ดังนี้

๓.๑ แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นแห่งชาติ (National Start Up Committee)

คณะกรรมการชุดนี้จะประกอบด้วยผู้แทนจากภาครัฐและผู้ทรงคุณวุฒิร่วมกันกำหนดยุทธศาสตร์หลัก (Grand Strategy) เพื่อมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาวิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up) ของประเทศใน ๔ ประเด็นหลักด้วยกัน ได้แก่ ๑) การส่งเสริมให้วิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up) สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้เพิ่มมากขึ้น ๒) การสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up) ให้มีความพร้อมในการทำธุรกิจเชิงพาณิชย์ ๓) การส่งเสริมองค์ความรู้ด้านการเป็นเจ้าของกิจการ (Entrepreneurship) และ ๔) การบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up) โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) องค์ประกอบ

(๑.๑) ปลัดกระทรวงการคลัง	ประธานกรรมการ
(๑.๒) นางสาวณีย์ ไทยรุ่งโรจน์	กรรมการ
(๑.๓) ผู้แทนกระทรวงการคลัง	กรรมการ
(๑.๔) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
(๑.๕) ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ
(๑.๖) ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	กรรมการ
(๑.๗) ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	กรรมการ

(๑.๘) ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ	กรรมการ
(๑.๙) ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
(๑.๑๐) ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
(๑.๑๑) ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย	กรรมการ
(๑.๑๒) ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	กรรมการ
(๑.๑๓) ผู้แทนหอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย	กรรมการ
(๑.๑๔) ผู้แทนตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย	กรรมการ
(๑.๑๕) ผู้แทนธนาคารออมสิน	กรรมการ
(๑.๑๖) ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	กรรมการ
(๑.๑๗) ผู้แทนธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย	กรรมการ
(๑.๑๘) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	กรรมการ
(๑.๑๙) ผู้แทนสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	กรรมการ
(๑.๒๐) ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการออมและการลงทุนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	กรรมการและเลขานุการ
(๑.๒๑) ผู้แทนสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

(๒) อำนาจหน้าที่

- (๒.๑) ให้คำปรึกษาและเสนอแนะนโยบายเพื่อการพัฒนาวิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up) ทั้งประเทศ
- (๒.๒) ให้คำปรึกษาและเสนอแนะนโยบายให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านการบ่มเพาะและเป็นพี่เลี้ยง (Mentorship) ให้แก่วิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up)
- (๒.๓) ให้คำแนะนำแก่กองทุนต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อให้การสนับสนุนด้านการเงินแก่วิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up)
- (๒.๔) บูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up)
- (๒.๕) เสนอแนะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไข ปรับปรุง นโยบาย และวิธีดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับฐานข้อมูลวิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up) ของประเทศ
- (๒.๖) แต่งตั้งคณะกรรมการอื่น ๆ ตามความเหมาะสม
- (๒.๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่ได้รับมอบหมาย

เนื่องจากคณะกรรมการชุดนี้ประกอบไปด้วยผู้แทนจากภาครัฐ และผู้ทรงคุณวุฒิจากหลายหน่วยงาน จำเป็นต้องมีการประสานงานระหว่างกระทรวงต่าง ๆ ดังนั้น กระทรวงการคลังเห็นควรแต่งตั้งโดยนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะได้นำเสนอร่างคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนาม หลังจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการชุดดังกล่าวแล้ว

๓.๒ จัดตั้งกองทุนเพื่อร่วมลงทุนกับวิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up)

กระทรวงการคลังได้มีมาตรการสนับสนุนแหล่งเงินทุนแก่กิจการ SMEs ซึ่งรวมถึงวิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up) โดยการจัดตั้งกองทุนในรูปแบบกองทรัสต์เพื่อร่วมลงทุน (Private Equity Trust) จำนวน ๓ กองทุน ซึ่งได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากสถาบันการเงินภาครัฐ ได้แก่ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ธนาคารออมสิน และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ในวงเงินรวมทั้งสิ้น ๖,๐๐๐ ล้านบาท โดยกองทรัสต์เพื่อร่วมลงทุนของแต่ละสถาบันการเงินดังกล่าวข้างต้นมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีการกระจายการลงทุนไปในกลุ่มกิจการต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง แต่ยังไม่มีการมุ่งเน้นสนับสนุนแหล่งเงินทุนแก่วิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up) มากเท่าที่ควร

ดังนั้น เพื่อเป็นการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up) ที่ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้โดยง่าย และมีเป็นจำนวนมาก จึงจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือในด้านแหล่งเงินทุนให้กับวิสาหกิจดังกล่าวในลักษณะเดียวกับมาตรการข้างต้นเป็นการเฉพาะ โดยจะจัดตั้งกองทุนเพื่อร่วมลงทุนกับวิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up) ขึ้น โดยมีวงเงินลงทุนเริ่มแรกประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท และมีแหล่งเงินทุนจากกองทุนรวมวายุภักษ์ และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ทั้งนี้ รูปแบบและวิธีการจัดตั้งกองทุนเพื่อสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up) กระทรวงการคลังจะพิจารณาในรายละเอียดต่อไปโดยเร็ว

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

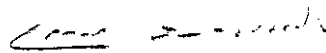
เนื่องจากการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up) เป็นนโยบายสำคัญและเร่งด่วน ที่จะต้องผลักดันให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นแห่งชาติ (National Start Up Committee) ตามที่กล่าวในข้อ ๓.๑

๔.๒ การจัดตั้งกองทุนเพื่อร่วมลงทุนกับวิสาหกิจเริ่มต้น (Start Up) ตามที่กล่าวในข้อ ๓.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน

โทร ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๖๓๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๔๘๗