

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๑๑๐๗/ ๗๕๕

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๕๙ (สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรายนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๕๙ (สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม)

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่องโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๕๙ (สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา (๗) ทั้งนี้ รายนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลไทยได้ลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เคมีภัณฑ์และสารตั้งต้นกับรัฐบาลราชอาณาจักรกัมพูชา (มิถุนายน ๒๕๔๑) สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (ตุลาคม ๒๕๔๑) สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (มิถุนายน ๒๕๔๔) และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สิงหาคม ๒๕๔๔) ซึ่งทั้งสองฝ่ายได้แสดงเจตนารมณ์ในการที่จะร่วมกันสนับสนุนการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เคมีภัณฑ์และสารตั้งต้นระหว่างกัน

๑.๒ สถานการณ์การแพร่ระบาดของยาเสพติดในประเทศไทยยังคงน่าเป็นห่วง โดยการประมาณผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดยังคงมีจำนวนสูง ทั้งนี้ พบว่าร้อยละ ๙๐ ของยาเสพติดที่ใช้ในประเทศไทยมาจากแหล่งผลิตในประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งประเทศเพื่อนบ้านเหล่านี้ยังมีข้อจำกัดอันเกิดจากปัญหาภายในประเทศ ด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ทำให้การให้ความร่วมมือกับประเทศไทยเพื่อควบคุมปัญหายาเสพติดและการสกัดกั้นเคมีภัณฑ์ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร สำนักงาน ป.ป.ส. จึงดำเนินงานเชิงรุก ริเริ่มโครงการพัฒนาศักยภาพการปราบปรามยาเสพติดประเทศเพื่อนบ้าน (เมียนมา ลาว กัมพูชา และเวียดนาม) เพื่อสนับสนุนประเทศเพื่อนบ้านในการพัฒนาศักยภาพด้านต่างๆ และได้รับอนุมัติจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘

ให้สำนักงาน ป.ป.ส....

ให้สำนักงาน ป.ป.ส. ดำเนินโครงการฯ ดังกล่าว โดยเบิกจ่าย จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ งบเงินอุดหนุน รายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิต ยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน)

๑.๓ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้จัดทำและลงนามในเอกสารข้อตกลง (Letter of Agreement) ว่าด้วยความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายและการควบคุมยาเสพติดกับหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของ เพื่อนบ้านแต่ละประเทศ ได้แก่ เมียนมา (๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) กัมพูชา (๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘) เวียดนาม (๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘) และลาว (๗ สิงหาคม ๒๕๕๘) ระบุวัตถุประสงค์ของเอกสารข้อตกลง หลักการและ แนวทางการให้ความร่วมมือและการสนับสนุนของไทยในการพัฒนาศักยภาพของประเทศเพื่อนบ้าน จากนั้นได้ ดำเนินการส่งมอบงบประมาณ พร้อมแจ้งเงื่อนไขการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนงานและกิจกรรม ที่ได้ตกลงกันไว้รายประเทศเรียบร้อยแล้วทั้ง ๔ ประเทศ ซึ่งขณะนี้ทั้ง ๔ ประเทศกำลังอยู่ระหว่างการดำเนินการ เร่งรัดให้มีการใช้งบประมาณเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนงาน และกิจกรรมตามข้อตกลง โดยกัมพูชาได้เริ่ม ดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์และเตรียมการจัดการฝึกอบรมเรื่องการตรวจพิสูจน์สารเสพติด ตามรายการกิจกรรม ที่ได้มีการตกลงกันไว้ด้วยแล้ว

๑.๔ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องและความยั่งยืนในการแก้ไขปัญหา สำนักงาน ป.ป.ส. จึงยังคง บรรลุโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลาย เครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ (สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชน ลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม) ไว้ในแผนปฏิบัติการการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดของสำนักงาน ป.ป.ส. ประจำปี ๒๕๕๙ และได้รับการจัดสรรงบประมาณ งบเงินอุดหนุน รายการโครงการ เสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้า ยาเสพติดระหว่างประเทศ จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน) ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส. ได้กั้นเงิน งบประมาณ ประจำปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบห้าล้านบาทถ้วน) ไว้เบิกเหลือในปีเรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ สถานการณ์ปัญหา ยาเสพติดในประเทศไทยได้รับผลกระทบโดยตรงจากการผลิตและ การลักลอบลำเลียงยาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากประเทศเพื่อนบ้านเข้าสู่ประเทศไทย ทั้งนี้ พบว่าร้อยละ ๙๐ ของยาเสพติดที่ใช้ในประเทศไทยมาจากแหล่งผลิตในประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะจากพื้นที่ติดชายแดนทาง ตอนเหนือของไทย จากประเทศเมียนมาและลาว หรือพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ และมีการลักลอบลำเลียงเข้าสู่ไทย ทางภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือทั้งทางบกและทางเรือผ่านลำน้ำโขง แม้การสกัดกั้นการลักลอบ ลำเลียงยาเสพติดตลอดแนวชายแดนทางตอนเหนือของไทยจะประสบความสำเร็จในระดับหนึ่ง แต่ยังคงปรากฏ ว่ามีการเปลี่ยนเส้นทางลักลอบลำเลียงยาเสพติดอ้อมไปยังประเทศลาว และกัมพูชาก่อนจะย้อนเข้าสู่ประเทศ ไทยตามช่องทางต่างๆ เนื่องจากการยากที่จะสามารถสกัดกั้นการลำเลียงตามแนวชายแดนกับเพื่อนบ้านได้ โดยสมบูรณ์ นอกจากนี้ ปัญหาการลักลอบค้าเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้นจากประเทศผู้ผลิตส่งผ่านทางประเทศ เวียดนามสู่แหล่งผลิตยาเสพติดในประเทศเพื่อนบ้านยังคงมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง หากสถานการณ์การผลิต และการลักลอบลำเลียงยาเสพติดเข้าสู่ประเทศไทยยังดำรงเช่นนี้ต่อไป ประเทศไทยจะต้องสูญเสียงบประมาณ ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รวมถึงการรักษาบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดภายในประเทศเป็นจำนวน มหาศาลในแต่ละปี และการตั้งรับมือกับปัญหาแต่เพียงอย่างเดียวจึงอาจไม่เพียงพอ

๒.๒ จากความรุนแรงของสถานการณ์ปัญหา ยาเสพติดทั้งภายในประเทศไทยและประเทศ เพื่อนบ้านที่ค่อนข้างคงที่ ประกอบกับปัจจัยแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงที่สำคัญที่อาจมีผลกระทบต่อสถานการณ์ ยาเสพติดในภูมิภาคอย่างมางนี้ คือการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและความสะดวกในการเคลื่อนย้ายสินค้าและ บริการที่เพิ่มมากขึ้น ซึ่งอาจรวมถึงธุรกิจที่ผิดกฎหมาย และการลักลอบลำเลียงยาเสพติดและเคมีภัณฑ์ ประเทศไทย จึงจำเป็นต้องปรับกลยุทธ์ในการปราบปรามและสกัดกั้นยาเสพติด รวมถึงเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้นเป็นการทำงาน

/เชิงรุก...

เชิงรุกเพื่อสนับสนุนทำงานในการปราบปรามการลักลอบยาเสพติด สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ในประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ประเทศที่มีนัยสำคัญต่อปัญหาเสพติดของประเทศไทย ได้แก่ประเทศเมียนมา ลาว กัมพูชา และเวียดนามให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญที่เกี่ยวข้องกับนโยบายความร่วมมือระหว่างประเทศและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศ

๒.๓ จากการศึกษาและการประสานงานอย่างใกล้ชิดกับหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้าน ๔ ประเทศ (เมียนมา ลาว กัมพูชา และเวียดนาม) พบว่า แต่ละประเทศมีข้อจำกัดในการให้ความร่วมมือกับไทยในการแก้ไขปัญหายาเสพติด อันเนื่องจาก ปัญหาเศรษฐกิจ สังคม การเมืองภายในประเทศ ทำให้ขาดงบประมาณและปัจจัยสำคัญต่างๆ ส่งผลให้การสกัดกั้นปราบปรามยาเสพติดของแต่ละประเทศ ดำเนินการได้ไม่เต็มที่ ดังนั้น แนวคิดในการดำเนินการเชิงรุกของไทยที่จะสนับสนุนการดำเนินงานด้านการปราบปรามและสกัดกั้นยาเสพติดและเคมีภัณฑ์ในประเทศเพื่อนบ้าน ผ่านโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศนี้จึงได้รับการตอบรับเป็นอย่างดีจากเพื่อนบ้าน ซึ่งการดำเนินการโครงการฯ คาดว่าจะส่งผลดีต่อสถานการณ์ยาเสพติดในประเทศไทยโดยตรงและยังเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างไทยกับเพื่อนบ้านให้มีความใกล้ชิดมากยิ่งขึ้นอีกทางหนึ่งด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ งบประมาณของสำนักงาน ป.ป.ส. งบเงินอุดหนุน รายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบห้าล้านบาทถ้วน) ที่สำนักงาน ป.ป.ส. ได้กั้นเงินไว้เบิกเหลือในปีเรียบร้อยแล้ว จะต้องเร่งดำเนินการให้เกิดการปฏิบัติและมีการเบิกจ่ายโดยเร็ว

๓.๒ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้จัดการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรี เรื่องแผนปฏิบัติการแม่น้ำโขงปลอดภัย ๖ ประเทศ ระยะเวลา ๓ ปี (มกราคม ๒๕๕๙-ธันวาคม ๒๕๖๑) ระหว่าง จีน ลาว พม่า ไทย กัมพูชา และเวียดนาม เมื่อวันที่ ๑๖-๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘ รัฐบาลไทย โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้แสดงบทบาทนำ โดยนอกจากเป็นผู้ริเริ่มและเสนอแผนปฏิบัติการฯ ซึ่งจะเป็นกรอบการดำเนินงานร่วมกันในอนาคตให้ได้รับการรับรองจากที่ประชุมแล้ว ในช่วง ๖ เดือนแรกของแผน (มกราคม-มิถุนายน ๒๕๕๙) ไทยยังจะเป็นเจ้าภาพประสานการปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนฯ โดยจะสนับสนุนเจ้าหน้าที่ประสานงานซึ่งเป็นผู้แทนของประเทศสมาชิกให้มาปฏิบัติงานร่วมกัน ณ ศูนย์ประสานงานแม่น้ำโขงปลอดภัย จังหวัดเชียงใหม่ และกิจกรรมเร่งด่วนอื่นๆ อาทิ การพัฒนาระบบเครือข่ายการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศสมาชิก และการบูรณาการแผนและกิจกรรมของแต่ละประเทศให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการฯ ที่ได้รับการรับรองร่วมกัน ทั้งนี้ หากโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปี ๒๕๕๘ ได้รับการอนุมัติและสามารถเบิกจ่ายเพื่อสนับสนุนประเทศเพื่อนบ้านได้ในโอกาสแรก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วง ๖ เดือนแรกของแผนปฏิบัติการฯ ก็จะสามารถเกื้อหนุนและส่งเสริมการดำเนินงานของประเทศเพื่อนบ้าน ภายใต้กรอบความร่วมมือทั้ง ๒ กรอบได้เป็นอย่างดี ทั้งยังแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นและจริงจังของไทยที่จะร่วมมือและแบ่งปันความเป็นหุ้นส่วนในการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภูมิภาคนี้ให้หมดสิ้นไปอีกด้วย

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เคมีภัณฑ์และสารตั้งต้นระหว่างรัฐบาลราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลราชอาณาจักรกัมพูชา (มิถุนายน ๒๕๔๑) กับสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (ตุลาคม ๒๕๔๑) กับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (มิถุนายน ๒๕๔๔) และกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สิงหาคม ๒๕๔๔) แสดงเจตนารมณ์ หลักการและกรอบความร่วมมือระหว่างกันในการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เคมีภัณฑ์และสารตั้งต้น

/๔.๒ เอกสารข้อตกลง...

๔.๒ เอกสารข้อตกลง (Letter of Agreement) ว่าด้วยความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายและการควบคุมยาเสพติดระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กับหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้านแต่ละประเทศ ได้แก่ เมียนมา (๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) กัมพูชา (๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘) เวียดนาม (๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘) และลาว (๗ สิงหาคม ๒๕๕๘) กำหนดวัตถุประสงค์ของเอกสารข้อตกลง หลักการและแนวทางการให้ความร่วมมือและการสนับสนุนของไทยในการพัฒนาศักยภาพของประเทศเพื่อนบ้าน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ค่าใช้จ่ายจำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบห้าล้านบาทถ้วน) จะใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ งบเงินอุดหนุน รายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ซึ่งได้กันเงินไว้เบิกเหลือในปีเรียบร้อยแล้ว

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๕๙ เป็นโครงการลักษณะเช่นเดียวกันและดำเนินการต่อเนื่องจากโครงการพัฒนาศักยภาพการปราบปรามยาเสพติดประเทศเพื่อนบ้าน (เมียนมา ลาว กัมพูชา และเวียดนาม) ที่เคยได้รับการอนุมัติจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ ให้สำนักงาน ป.ป.ส. ดำเนินโครงการฯ ดังกล่าวได้ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ งบเงินอุดหนุน รายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน)

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๗.๑ อนุมัติโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๕๙ สนับสนุนให้แก่ประเทศเพื่อนบ้านตามรายละเอียดการจัดสรรงบประมาณดังแนบ

๗.๒ อนุมัติให้เลขาธิการ ป.ป.ส. มีอำนาจอนุมัติโครงการ แผนงาน และกิจกรรมภายใต้กรอบงบประมาณ งบเงินอุดหนุน รายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๕๙ และสามารถจ่ายเงินงบประมาณสนับสนุนแต่ละประเทศเพื่อให้มีการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ตามที่ได้รับการจัดสรร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร./โทรสาร ๐๒ ๒๔๕ ๙๐๗๓