

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ
รหัสเรื่อง : ส 18689 ว. ล. บ. ๙๙
รับที่ : อ 625/59 ว. ๙๙ ✓
วันที่ : 13 ม.ค. 59 เวลา : 15:06

16
หนังสือที่ ๑๓ หก.๕
๑๖.๓๐๓



ที่ พม ๕๑๐๒/๕๗

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานคร
เขตป้อมปราบศัตรุพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับรูปแบบอาคารโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือของนายกรัฐมนตรีเห็นควรให้เสนอคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. รายละเอียดเล่มโครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชน หารายได้ ๕ โครงการ จำนวน ๕ เล่ม ไม่มีแน่นอก

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบ
การปรับรูปแบบอาคารโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐธรรมนูญพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐธรรมนูญตามพระราชบัญญัติการว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุม^๑
คณะกรรมการรัฐธรรมนูญ พ.ศ.๒๕๕๘ มาตรา ๕(๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก
ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐธรรมนูญด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.๒๕๕๐

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

มติคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบ
กรอบแผนการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗-๒๕๖๐ ภายใต้แผนพลิกฟื้นองค์กร
ของการเคหะแห่งชาติ เพื่อจัดสร้างที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนกลุ่มเป้าหมายให้มีที่อยู่อาศัยที่ได้มาตรฐาน
ตามนโยบายรัฐบาลโดยมีเป้าหมายดำเนินการ ๕๖ โครงการ จำนวน ๔๕,๗๙๙ หน่วย วงเงินลงทุน
๓๔,๑๙๔.๔๗๕ ล้านบาท และอนุมัติการดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ รวม ๓๔ โครงการ
จำนวน ๑๖,๑๔๖ หน่วย วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๙,๕๗๗.๗๕๒ ล้านบาท

๒. ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

การเคหะแห่งชาติได้ดำเนินการจัดทำโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗
รวม ๓๔ โครงการ จำนวน ๑๖,๑๔๖ หน่วย โดยได้ดำเนินการขายโครงการก่อนการดำเนินการก่อสร้างภายใต้
มาตรการขายโครงการร้อยละ ๕๐ ของหน่วยก่อสร้างแต่ละโครงการ ซึ่งมีผลการขายตั้งแต่วันที่ ๒๗ กันยายน
๒๕๕๗ ถึง วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ รวมทั้งสิ้น ๑๖,๖๗๐ หน่วย คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๖๘ และในจำนวนนี้
มีโครงการที่มีผลการขายไม่ถึงร้อยละ ๕๐ จำนวน ๕ โครงการ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการในขั้นตอนของการ
ก่อสร้างโครงการได้ ทั้งนี้ สาเหตุที่ผลจากการขายไม่เป็นไปได้ตามเป้าหมาย เนื่องมาจาก

(๑) การฉลองตัว...

๑) การฉะลอดด้วยของเศรษฐกิจส่งผลให้กำลังซื้อของกลุ่มผู้มีรายได้น้อยถึงปานกลางลดลง

๒) สถานการณ์ทางการเมืองในปี ๒๕๕๖-๒๕๕๗ ส่งผลกระทบต่อการอนุมัติโครงการ ทำให้สถานการณ์ด้านการตลาดมีการเปลี่ยนแปลงไปจากที่คาดการณ์ กลุ่มผู้มีรายได้ปานกลางค่อนข้างสูงซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ หารายได้ ตัดสินใจซื้อโครงการที่ลงทุนพัฒนาโดยภาคเอกชนส่งผลให้การขายโครงการไม่เป็นไปตามแผน

๓) กลุ่มเป้าหมายส่วนใหญ่ ต้องการเห็นการดำเนินการก่อสร้างโครงการเพื่อความมั่นใจในการซื้อโครงการ ทำให้โครงการที่ไม่มีการก่อสร้างระหว่างการขายอันเนื่องจากมาตรการการขาย ๕๐% มียอดขายน้อยกว่าที่คาดการณ์

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

เนื่องจากโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ให้ดำเนินการจัดสร้างที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนกลุ่มเป้าหมายตามนโยบายของรัฐบาล การปรับรูปแบบอาคารของโครงการเป็นการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของโครงการ จำเป็นต้องขออนุมัติจากคณะกรรมการ

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้สามารถดำเนินการก่อสร้างโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ ได้ตามวัตถุประสงค์และแผนงาน เพื่อสนับสนุนความต้องการด้านที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการ และเป็นการแก้ไขปัญหาโครงการที่ยังไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนงาน จำเป็นต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๕. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

จากปัญหาการดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ ของการเคหะแห่งชาติ โครงการที่มีผลการขายไม่ถึงร้อยละ ๕๐ ตามมาตรการการขายโครงการก่อนการก่อสร้าง การเคหะแห่งชาติ ได้พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาเพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์ โดยเสนอแนวทางการปรับรูปแบบอาคารเพื่อให้สามารถตอบสนองความต้องการและกำลังซื้อของกลุ่มเป้าหมายในสถานการณ์เศรษฐกิจปัจจุบัน จำนวน ๕ โครงการ รวมทั้งสิ้น ๕๘๘ หน่วย ซึ่งเป็นโครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชน หารายได้ (ไม่มีเงินอุดหนุน) ประกอบด้วย

๑. โครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชน หารายได้ จังหวัดสมุทรปราการ

(บางโฉลงหวานนิยม)

๒. โครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชน หารายได้ จังหวัดเพชรบูรณ์ ระยะที่ ๑

๓. โครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชน หารายได้ จังหวัดนครศรีธรรมราช (อ้อมค่าย)

๔. โครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชน หารายได้ จังหวัดภูเก็ต ๒

๕. โครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชน หารายได้ จังหวัดเชียงใหม่

ซึ่งการดำเนินการตามแนวทางนี้เป็นการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญจากที่ได้รับอนุมัติ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ทั้งนี้ การดำเนินงานตามแนวทางนี้ อาจมีผลให้วางเงินลงทุนโครงการย่อย มีการเปลี่ยนแปลง แต่ไม่ส่งผลกระทบต่อกรอบวงเงินลงทุนรวมที่ได้รับอนุมัติ อีกทั้ง ผลตอบแทนการลงทุนโครงการยังคงเป็นไปตามเกณฑ์ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และการปรับรูปแบบอาคารเพื่อตอบสนองความต้องการของกลุ่มเป้าหมายและสถานการณ์ตลาดในปัจจุบัน ไม่ส่งผลกระทบต่อจำนวนหน่วยของโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ ที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรี เนื่องจากยังคงมีจำนวนหน่วย ๑๖,๑๔๙ หน่วยเท่าเดิม

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบการปรับรูปแบบอาคารโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๕ โครงการ จำนวน ๕๘๘ หน่วยประกอบด้วย

- โครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชน หารายได้ จังหวัดสมุทรปราการ (บางโฉลงหวานโน้ม) จำนวน ๑๕ หน่วย
- โครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชน หารายได้ จังหวัดภูเก็ต ๒ จำนวน ๓๕๕ หน่วย
- โครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชน หารายได้ จังหวัดเชียงใหม่ (ดอยสะเก็ต) จำนวน ๑๖ หน่วย
- โครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชน หารายได้ จังหวัดเพชรบูรณ์ จำนวน ๗๒ หน่วย
- โครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชน หารายได้ จังหวัดนครศรีธรรมราช (อ้อมค่าย) จำนวน ๔๖ หน่วย

๖.๒ มอบหมายให้คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการปรับโอนวงเงินลงทุนระหว่างโครงการย่อยภายใต้กรอบการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ ที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรีในกรณีที่ไม่มีผลกระทบต่อสาธารณะคุณและกรอบวงเงินโครงการ รวมทั้งให้การเคหะแห่งชาติรายงานกระทรวงต้นสังกัด กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบ เพื่อเพิ่มความคล่องตัวในการดำเนินโครงการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

การเคหะแห่งชาติ

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๑ ๗๖๑๒

โทรสาร ๐ ๒๓๕๑ ๗๖๑๒