

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18837
รับที่ : ล247/59
วันที่ : 27 ม.ค. 59 เวลา : 10:32

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๒๖/ค. ๖๐๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎหมายตามมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนกองทุนการออมแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑ ฉบับ
๓. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑ ฉบับ
๔. ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎหมายตามมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนกองทุนการออมแห่งชาติมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔) และ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) ดังนี้

๑.๑ กำหนดให้ผู้มีเงินได้สามารถหักลดหย่อนเงินสะสมเข้า กอช. ในการคำนวณเงินได้สุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาตามจำนวนที่จ่ายจริง ในลักษณะการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินได้เท่าที่สมาชิกของ กอช. จ่ายเป็นเงินสะสมเข้า กอช. ทั้งนี้ เมื่อรวมกับเงินสะสมในลักษณะทำนองเดียวกันแล้วต้องไม่เกินกว่าจำนวนตามที่ประมวลรัษฎากรกำหนด

/๑.๒ ยกเว้น...

ลับ

ลับ

-๒-

๑.๒ ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่สมาชิกของ กอช. หรือบุคคลซึ่งสมาชิกของ กอช. ได้แสดงเจตนาไว้แก่ กอช. หรือทายาทของสมาชิก กอช. ได้รับจาก กอช. ในกรณีที่สมาชิกของ กอช. สิ้นสมาชิกภาพเพราะอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์หรือมีกฎหมายกำหนดให้การสิ้นสุดสมาชิกภาพเพราะเหตุอื่นถือว่าเป็นการสิ้นสุดสมาชิกภาพเพราะอายุครบครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์หรือสิ้นสุดสมาชิกภาพเพราะตาย

๑.๓ ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่สมาชิกของ กอช. ได้รับจาก กอช. ในกรณีที่ทุพพลภาพก่อนอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์

ทั้งนี้ การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาตาม ๑.๑-๑.๓ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด

๑.๔ ยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะสำหรับกิจการของ กอช.

๑.๕ ยกเว้นอากรแสตมป์สำหรับการกระทำตราสารของ กอช.

อนึ่ง สำหรับผลประโยชน์ของเงินสะสมที่สมาชิกของ กอช. ได้รับจาก กอช. ในกรณีที่สิ้นสุดสมาชิกภาพเพราะลาออกจากกองทุน ให้รวมคำนวณเงินได้สุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เช่นเดียวกับการลาออกจากกองทุนอื่น ๆ ในลักษณะเดียวกัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ข้างต้นจะต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกาและออกกฎกระทรวง จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔(๔) และ (๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การตราพระราชกฤษฎีกาและออกกฎกระทรวงตามมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุน กอช. มีความเร่งด่วนมาก เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้การยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะและอากรแสตมป์ให้แก่ กอช. มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นวันที่พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลใช้บังคับ ส่วนการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่สมาชิกของ กอช. บุคคลซึ่งสมาชิกของ กอช. ได้แสดงเจตนาไว้แก่ กอช. และทายาทของสมาชิก กอช. มีผลใช้บังคับตั้งแต่ปีภาษี ๒๕๕๕ เป็นต้นไป เนื่องจาก กอช. ได้เริ่มรับสมัครสมาชิกในปี ๒๕๕๔

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เป็นการกำหนดให้กิจการของ กอช. เป็นกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ

๔.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เป็นการยกเว้นอากรแสตมป์ให้แก่ กอช.

/๔.๓ ร่าง...

ลับ

ลับ

-๓-

๔.๓ ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร เป็นการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินได้ ดังนี้

๔.๓.๑ เงินได้เท่าที่สมาชิก กอช. จ่ายเป็นเงินสะสมเข้า กอช. ตามจำนวนที่จ่ายจริง เฉพาะส่วนที่ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาทสำหรับปีภาษีนั้น แต่เมื่อรวมกับเงินสะสมที่จ่ายเข้ากองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชน เงินค่าซื้อหน่วยลงทุนในกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพ และเบี้ยประกันภัยสำหรับการประกันชีวิตแบบบำนาญแล้ว ต้องไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาทในปีภาษีเดียวกัน ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด

๔.๓.๒ เงินหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่ได้รับจาก กอช. เนื่องจากสมาชิกของ กอช. ทูพพลภาพ หรือสิ้นสมาชิกภาพเพราะอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ หรือถือว่าเป็นกรณีที่มีสมาชิกมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ หรือตาย ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด

๕. ผลกระทบ

มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนกองทุนการออมแห่งชาติมีผลกระทบดังนี้

๕.๑ ช่วยสนับสนุนการพัฒนาระบบการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพผ่าน กอช. อันจะทำให้ระบบการออมของประเทศครอบคลุมแรงงานนอกระบบที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองจากภาครัฐ รวมทั้งช่วยเสริมสร้างความเท่าเทียมและความเป็นธรรมให้แรงงานทุกประเภทได้รับการดูแลจากภาครัฐอย่างทั่วถึง

๕.๒ ช่วยส่งเสริมการออมระยะยาวแบบผูกพัน เพื่อให้ประชาชนผู้สูงอายุมีรายได้เพียงพอแก่การครองชีพ

๕.๓ ทำให้รัฐบาลสูญเสียรายได้ภาษีอากรแต่เป็นจำนวนที่ไม่มาก เนื่องจากกลุ่มเป้าหมายของ กอช. ส่วนใหญ่เป็นประชาชนผู้มีรายได้น้อยซึ่งเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาจำนวนไม่มากนัก นอกจากนั้น วงเงินสะสมหรือผลประโยชน์ที่สมาชิกของ กอช. จะได้รับจาก กอช. ก็มีจำนวนไม่มาก เช่นเดียวกัน อาทิ กอช.ได้กำหนดให้สมาชิกจ่ายเงินสะสมได้ไม่เกิน ๑๓,๒๐๐ บาทต่อปีและได้กำหนดวงเงินดำรงชีพไว้ ๖๐๐ บาทต่อเดือน เป็นต้น ทั้งนี้ จากการประมาณการคาดว่าจะรายได้ภาษีอากรใน ๕ ปีงบประมาณแรกหลัง กอช. มีผลใช้บังคับ จะลดลงไม่เกิน ๓๖๐ ล้านบาท หรือลดลงไม่เกินปีละ ๗๒ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี รายได้ภาษีอากรที่สูญเสียไปจะถูกชดเชยด้วยการลดลงของภาระงบประมาณของรัฐบาลสำหรับการดูแลผู้สูงอายุในอนาคตซึ่งประเทศไทยเป็นสังคมผู้สูงอายุ

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้นำเสนอผลกระทบข้างต้นต่อคณะรัฐมนตรีในคราวที่เสนอมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนกองทุนการออมแห่งชาติแล้ว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ กระทรวงการคลังเห็นควรตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ ตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร

/ว่าด้วย...

ลับ

ลับ

ว่าด้วยการยกเว้นรัฐฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ และออกกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ออกตามความในประมวลรัฐฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัฐฎากร จำนวน ๑ ฉบับ ตามสาระสำคัญดังกล่าว
ข้างต้น

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกา
ออกตามความในประมวลรัฐฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ... ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัฐฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัฐฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ออกตามความในประมวลรัฐฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัฐฎากร
ที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๐๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๓๒

E-mail taxpolicy@rd.go.th

ลับ