

โครงการสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกร เพื่อเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิตและการตลาด

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ กลุ่มเกษตรกรเป็นองค์กรเกษตรกรที่มีความสำคัญ ที่รัฐต้องให้การสนับสนุนเกษตรกร ได้รวมตัวกันจัดตั้งเป็นสถาบันเกษตรกรในรูปแบบบุคคล จัดทะเบียนในลักษณะกลุ่มเกษตรกร ปัจจุบันมีจำนวน ๕,๖๑๘ แห่ง มีสมาชิก จำนวน ๖๑๘,๘๔๑ ครอบครัว มีปริมาณธุรกิจรวม ๑๐,๖๖๗.๗๔ ล้านบาท แบ่งเป็นการให้เงินกู้ยืม ๑,๓๑๓.๕๖ ล้านบาท จัดหาปัจจัยการผลิต ๑,๓๔๘.๑๐ ล้านบาท รวบรวมผลผลิต ๖,๙๓๖.๐๑ ล้านบาท แปรรูปผลผลิต ๘๐๘.๗๒ ล้านบาท และอื่นๆ ๒๖๑.๓๕ ล้านบาท จุดเด่นของกลุ่มเกษตรกร คือ มีขนาดเล็ก มีการจัดการให้ความช่วยเหลือกันตามลักษณะแบบพื้นบ้าน ไม่มุ่งเน้นการแสวงหากำไรจากสมาชิก ทำให้ไม่สามารถสร้างเครดิตให้กับแหล่งเงินทุนในระบบ ที่จะให้เงินทุนหรือเงินกู้กับกลุ่มเกษตรกรโดยตรงในแต่ละแห่งได้ ยังจำเป็นต้องพึ่งแหล่งเงินทุนจากภาครัฐเป็นหลัก โดยเฉพาะกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เป็นแหล่งเงินทุนหลักที่สำคัญ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ เป็นต้นมา จนถึงปัจจุบัน

ดังนั้น กรมส่งเสริมสหกรณ์ในฐานะหน่วยงานส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกร จึงได้จัดทำแนวทางการสร้างเงินทุนภายในกลุ่มเกษตรกร โดยจัดทำโครงการสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกร เพื่อเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิตและการตลาดขึ้น เพื่อเสริมสร้างสภาพคล่องเงินทุนให้กับกลุ่มเกษตรกร และลดความเสี่ยงให้สามารถชำระหนี้และคืนเงินทุนได้สำเร็จ จึงพิจารณาให้เฉพาะกลุ่มเกษตรกรที่ได้มาตรฐานกลุ่มเกษตรกร โดยพิจารณาให้ตามศักยภาพของสถานะการเงินของแต่ละกลุ่มเกษตรกร และสภาพของกิจกรรมการผลิตและการตลาดที่นำเสนอตามโครงการ และหรือที่มีประวัติเดิมว่า เคยกู้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้สามารถใช้เครดิตจากวงเงินกู้เดิมได้

๑.๒ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีนโยบายที่จะช่วยเหลือเกษตรกรในการลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตทางการเกษตรให้สูงขึ้น รวมทั้งส่งเสริมการรวมตัวของเกษตรกร เพื่อวางแผนการผลิตทางการเกษตร และจัดหาผลประโยชน์ร่วมกัน อาทิ ปุ๋ย นับเป็นปัจจัยทางการเกษตรที่สำคัญต่อการผลิตของเกษตรกร ซึ่งความต้องการมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปี จากการขยายการส่งเสริมการผลิต โดยเฉพาะปุ๋ยเคมี ซึ่งต้องนำเข้าจากต่างประเทศ แม้ว่าราคาจะเพิ่มสูงขึ้นก็ตามแต่ความต้องการใช้ยังมีอัตราเพิ่มขึ้นเป็นลำดับ นอกจากนี้ เกษตรกรยังมีความต้องการใช้ปุ๋ยอินทรีย์ควบคู่ไปด้วย แต่ปัจจุบันปริมาณการใช้มีน้อยมาก ดังนั้น หลักการสำคัญในการให้เงินกู้ยืมแก่กลุ่มเกษตรกรแต่ละกลุ่ม จึงต้องยึดหลักความมีอิสระในการตัดสินใจในการจัดหาปัจจัยการผลิต การแปรรูป เพื่อดำเนินการผลิตและการตลาดด้วยความสมัครใจเป็นสำคัญ เพื่อให้สามารถลดต้นทุนการผลิต และเพิ่มมูลค่าผลผลิตทางการเกษตรจากตัวเกษตรกรเอง

๑.๓ ปัจจุบันเกษตรกรได้รับความเดือดร้อนจากการที่ต้นทุนการผลิต ได้แก่ ปุ๋ย น้ำมันเชื้อเพลิง และอาหารสัตว์ เป็นต้น รวมทั้งแรงงานในครัวเรือนก็ลดลง ทำให้เกษตรกรต้องมีค่าใช้จ่ายในการจ้างแรงงาน ซึ่งเป็นต้นทุนการผลิตอย่างหนึ่ง ส่งผลให้ต้นทุนสูงขึ้น และระดับราคาสินค้าเกษตร มักมีปัญหาราคาตกต่ำ โดยเฉพาะปีใดที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก ตลาดในประเทศไม่สามารถรองรับผลผลิตได้เพียงพอ การแก้ไขปัญหาลินค้าเกษตรตกต่ำเป็นการแก้ไขปัญหาระยะสั้น บางครั้งไม่ได้มีการวางแผนไว้ล่วงหน้า ต้องรอให้เกษตรกรเรียกร้องการช่วยเหลือ ซึ่งเกษตรกรควรจะได้รับความช่วยเหลืออย่างครบวงจร นอกจากจะสนับสนุนเงินทุนดอกเบี้ยต่ำ หรือปลอดดอกเบี้ยในการจัดหาปัจจัยการผลิตทั้งพืชและสัตว์แล้ว ควรสนับสนุนเงินทุนในด้านอื่น ๆ ด้วย เช่น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายค่าจัดการแรงงานคน และแรงงานครอบครัว เพื่อให้มีกิจกรรมการรวบรวมผลผลิตไปจำหน่าย และการแปรรูปผลผลิตร่วมกัน รวมทั้งเงินทุนหมุนเวียนในการรวบรวมและแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร

การให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มเกษตรกรในรูปของการสนับสนุนสินเชื่อ เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียน ในการจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตร รวบรวมและแปรรูปผลผลิต ที่เหมาะสมสอดคล้องกับความต้องการ ของสมาชิกกลุ่มเกษตรกรทั้งในด้านปริมาณ และมีระยะเวลาที่เหมาะสม จะสามารถลดต้นทุนการผลิต และเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตทางการเกษตรของเกษตรกรสมาชิกที่ได้รับการสนับสนุนเงินทุนได้สูงขึ้น และ เกษตรกรสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำ รวมทั้งสามารถทำให้เกิดการประหยัดต่อขนาดจากวิธีการ ระบบสหกรณ์จากการรวมกันซื้อและจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตร การรวบรวมผลผลิต และการตลาด ผลผลิต ต่อไป

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ สนับสนุนเงินกู้ยืมให้กับกลุ่มเกษตรกรเฉพาะที่มีมาตรฐาน เพื่อให้มีเงินกู้ยืมใช้เป็นเงินทุน หมุนเวียนในแต่ละปี รวม ๕ ปี

๒.๒ เพื่อส่งเสริมเกษตรกรให้สามารถจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพ และราคา ยุติธรรม ตรงตามความประสงค์ของเกษตรกรเอง เพื่อเป็นการลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกร รวมทั้งสร้างรายได้ เพิ่มจากการรวบรวมผลผลิตเพื่อจำหน่าย หรือแปรรูปผลผลิตร่วมกัน

๒.๓. สร้างโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินทุนให้กับเกษตรกร เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาและสร้างความยั่งยืน ในการเพิ่มทุนภายใน เพื่อให้การบริหารจัดการกลุ่มเกษตรกรมีศักยภาพและความเข้มแข็งต่อไป

๓. เป้าหมาย

สนับสนุนเงินทุนเพื่อเป็นเงินกู้ยืมให้กับกลุ่มเกษตรกรที่ได้มาตรฐาน ใช้เงินกู้หมุนเวียนในระยะเวลา ไม่เกิน ๒ ปี ในแต่ละรอบการผลิตตามชนิดการผลิตของพืช สัตว์ และประมง ปีละ ๒,๐๐๐ กลุ่ม ในพื้นที่ ๗๗ จังหวัด

(การให้เงินกู้ยืม จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาทในแต่ละปี สามารถใช้หมุนเวียนตามรอบการผลิตดังกล่าว เมื่อกลุ่มเกษตรกร มีการชำระหนี้เสร็จสิ้น ตามเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ก็สามารถยื่นขอเงินกู้ใหม่ได้อีกภายในระยะเวลาของโครงการ เพื่อใช้หมุนเวียนในกลุ่มเกษตรกรทั้งกลุ่มเดิม และกลุ่มใหม่)

๔. ระยะเวลาดำเนินการ

ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี นับแต่วันที่กรมส่งเสริมสหกรณ์เบิกเงินทุนจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ปี ๒๕๕๙ – ๒๕๖๔)

๕. งบประมาณ

งบประมาณจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๑,๐๑๐ ล้านบาท (ส่วนงบประมาณในการ ดำเนินงานของส่วนราชการ จะใช้งบประมาณของกรมส่งเสริมสหกรณ์ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปี) แยกเป็น

๕.๑ เงินกู้ยืมปลอดดอกเบี้ย จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๕.๒ เงินจ่ายขาดจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานในการ ติดตามโครงการ จำนวน ๑๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๐๐ ของวงเงินกู้ยืม รายละเอียด ดังนี้

- ค่าใช้จ่ายในการติดตามงานของกลุ่มเกษตรกรในระดับจังหวัด จำนวน ๙๑๒,๖๐๐ บาท

- ค่าใช้จ่ายในการติดตามตรวจสอบโครงการของกลุ่มเกษตรกรในระดับจังหวัด และ การใช้เงินกู้ตรงตามวัตถุประสงค์ เร่งรัดการชำระหนี้เงินกู้ จำนวน ๕๔๖,๐๐๐ บาท

- ค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาให้กลุ่มเกษตรกรสามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนด จำนวน ๒,๐๐๐ กลุ่ม เฉลี่ยตามปริมาณเงินกู้ของแต่ละกลุ่มตามปริมาณเงินทุน จำนวน ๕๔๖,๐๐๐ บาท

สรุปค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกลุ่มเกษตรกร ๑ ปี เป็นเงิน ๒,๐๐๔,๖๐๐ บาท
โดยประสงค์จะเบิกเพียงปีละไม่เกิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวม ๕ ปี เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

รายละเอียดเงินจ่ายขาดจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกลุ่มเกษตรกร จำนวน ๑๐ ล้านบาท

รายการ	ปีเลี้ยง	ค่าพาหนะ	รวม (บาท)	จำนวน ๗๘ แห่ง	จำนวน (คน)	รวม (บาท)	จำนวน (ครั้ง)	รวมทั้งสิ้น (บาท)
๑.ค่าใช้จ่ายติดตาม โครงการ	๒๐๐	๓๘๕	๕๘๕	๕๕,๖๓๐	๒	๙๑,๒๖๐	๑๐	๙๑๒,๖๐๐
๒.ติดตามเงินกู้	๒๐๐	๕๐๐	๗๐๐	๕๕,๖๐๐	๒	๑๐๙,๒๐๐	๕	๕๔๖,๐๐๐
๓.แก้ไขปัญหา	๒๐๐	๕๐๐	๗๐๐	๕๕,๖๐๐	๒	๑๐๙,๒๐๐	๕	๕๔๖,๐๐๐
รวม (บาท)								๒,๐๐๔,๖๐๐
โดยประสงค์จะเบิกเพียงปีละไม่เกินปีละ (บาท)								๒,๐๐๐,๐๐๐
จำนวน ๕ ปี								๕
รวมทั้งสิ้น (บาท)								๑๐,๐๐๐,๐๐๐

หมายเหตุ พื้นที่ดำเนินงาน ๗๗ จังหวัด จำนวน ๗๘ แห่ง (กรุงเทพมหานคร แยกเป็น ๒ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒)

๖. แผนการดำเนินโครงการ

๖.๑ พิจารณาจัดสรรเงินกู้ให้กลุ่มเกษตรกรเฉพาะกลุ่มเกษตรกรที่ได้รับการประกาศเป็นกลุ่มเกษตรกรที่ได้รับมาตรฐานกลุ่มเกษตรกรของกรมส่งเสริมสหกรณ์

- จัดสรรเงินกู้ให้กลุ่มเกษตรกร จำนวน ๒,๐๐๐ กลุ่ม เฉพาะที่เป็นกลุ่มเกษตรกรที่ได้มาตรฐาน โดยมีเงื่อนไขในการสร้างเงินทุนภายในของกลุ่มเกษตรกร ตามหลักเกณฑ์ที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ร่วมกับผู้แทนคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรระดับประเทศ ระดับภาค และระดับจังหวัด กำหนดร่วมกัน

- กลุ่มเกษตรกรที่จะขอรับการสนับสนุนเงินทุน จะต้องทำโครงการส่งเสริมการผลิตและการตลาด เพื่อจัดหาปัจจัยการผลิต การรวบรวมและการแปรรูปผลผลิต เพื่อการตลาดผลผลิตทางการเกษตรตามแบบที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ ร่วมกับผู้แทนคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรระดับประเทศ ระดับภาค และระดับจังหวัด กำหนดร่วมกัน โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์จะพิจารณาให้กลุ่มเกษตรกรได้รับเงินกู้เป็นไปตามเงื่อนไขและกรอบวงเงินกู้ โดยปลอดดอกเบี้ย และมีระยะเวลากู้หมุนเวียนในระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี ในแต่ละรอบการผลิตตามชนิดการผลิตของพืช สัตว์ และประมง ร่วมกับผู้แทนคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรระดับประเทศ ระดับภาค และระดับจังหวัด กำหนดร่วมกัน

- เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกรเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิตและการตลาด เพื่อเสริมสร้างสภาพคล่องด้านเงินทุนหมุนเวียนให้กับกลุ่มเกษตรกร และลดความเสี่ยงจากการคืนเงินกู้ให้กับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จึงกำหนดวิธีการให้เงินกู้เฉพาะกลุ่มเกษตรกรที่ได้มาตรฐานกลุ่มเกษตรกร โดยพิจารณาให้ตามศักยภาพของสถานะการเงินของแต่ละกลุ่มเกษตรกร และสภาพของกิจกรรมการผลิตและการตลาดที่นำเสนอตามโครงการ และหรือที่มีประวัติเดิมว่า เคยกู้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สามารถใช้เครดิตจากวงเงินกู้เดิม หลักการสำคัญในการให้เงินกู้ยืมแก่กลุ่มเกษตรกรแต่ละกลุ่ม จึงต้องยึดหลักความมีอิสระ

ในการตัดสินใจในการจัดหาปัจจัยการผลิต การแปรรูป เพื่อดำเนินการผลิตและการตลาดด้วยความสนใจ เป็นสำคัญ เพื่อให้สามารถลดต้นทุนการผลิต และเพิ่มมูลค่าผลผลิตทางการเกษตร จากตัวเกษตรกรเอง

๖.๒ วิธีการดำเนินโครงการ

- จัดการประชุมคณะกรรมการบริหารโครงการฯ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อกำหนด หลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติในการกู้เงิน และแนวทางการแก้ไขปัญหาอุปสรรค

- ให้ความสำคัญในการใช้คณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร ระดับจังหวัด ระดับภาค และระดับประเทศ เข้ามามีบทบาท และมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมายของกลุ่มเกษตรกรที่จะได้รับเงินทุนกู้ยืม หมุนเวียนในแต่ละรอบในแต่ละปี ตามกรอบวงเงินกู้ที่ได้จัดสรรให้แต่ละจังหวัด ตามหลักเกณฑ์เบื้องต้น คือ ตามสัดส่วนของจำนวนกลุ่มเกษตรกรที่ได้รับมาตรฐานในแต่ละจังหวัด และตามสัดส่วนจำนวนสมาชิก กลุ่มเกษตรกรที่ได้รับมาตรฐานในแต่ละจังหวัดเช่นกัน เพื่อเป็นองค์ประกอบในการจัดสรรกรอบวงเงินกู้ เบื้องต้น

- เมื่อคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร ระดับจังหวัด ระดับภาค และระดับประเทศ กำหนด เป้าหมายและกรอบวงเงินกู้ของกลุ่มเกษตรกรในแต่ละกลุ่ม โดยเรียงลำดับตามความสำคัญแล้ว กรมส่งเสริมสหกรณ์และสำนักงานสหกรณ์จังหวัด จะรับหลักการเป้าหมายดังกล่าวนำไปพิจารณาการให้เงินทุน เพื่อการสนับสนุนและส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรเพื่อการกู้ยืมต่อไป

- เมื่อคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร ระดับจังหวัด ระดับภาค และระดับประเทศ มีหน้าที่ และความรับผิดชอบในการกำหนดเป้าหมายกลุ่มเกษตรกร และกรอบวงเงินกู้แล้ว จึงมีหน้าที่ร่วมกับ กรมส่งเสริมสหกรณ์ และสำนักงานสหกรณ์จังหวัด ในการติดตามการชำระหนี้ของกลุ่มเกษตรกร รวมทั้งเข้า ช่วยเหลือในระบบกลุ่ม เพื่อให้สามารถชำระหนี้ได้เสร็จสิ้นตามกำหนด

- กรมส่งเสริมสหกรณ์แจ้งระเบียบหลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติ และจัดส่งคู่มือปฏิบัติงานให้จังหวัดทราบ

- กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดประชุมเจ้าหน้าที่ส่วนกลาง และระดับจังหวัดที่เกี่ยวข้อง เพื่อชี้แจง วิธีปฏิบัติในระยะเริ่มโครงการและซักซ้อมการปฏิบัติงาน ตลอดจนการแก้ไขปัญหาการปฏิบัติงาน ปีละ ๑ ครั้ง

- จังหวัดจัดประชุมผู้แทนกลุ่มเกษตรกรในระดับจังหวัด ร่วมกับคณะกรรมการกลาง กลุ่มเกษตรกรในระดับจังหวัด เพื่อชี้แจงหลักเกณฑ์โครงการวิธีปฏิบัติในการจัดทำโครงการ และเสนอ โครงการเพื่อขอกู้

- แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเงินกู้ระดับจังหวัด ตามระเบียบที่กรมส่งเสริมสหกรณ์กำหนด

- กลุ่มเกษตรกรทำโครงการขอกู้ และส่งคำขอกู้ต่อคณะกรรมการพิจารณาเงินกู้ ระดับจังหวัด พิจารณาเพื่อเสนอผู้มีอำนาจอนุญาตตามหลักเกณฑ์ที่กรมส่งเสริมสหกรณ์กำหนด

- จังหวัดแจ้งผลการอนุญาตให้กลุ่มเกษตรกรทราบ และให้กลุ่มเกษตรกรทำหนังสือสัญญา กู้ และหนังสือค้ำประกันเงินกู้

- จังหวัดเบิกจ่ายเงินกู้ให้กลุ่มเกษตรกรและรายงานให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ทราบ

- กรมส่งเสริมสหกรณ์ สำนักงานสหกรณ์จังหวัด และสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์ กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ ตรวจสอบการดำเนินงาน ของกลุ่มเกษตรกร ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์การใช้เงินกู้ยืม และตัวชี้วัดความสำเร็จตามแผนปฏิบัติงาน

- กลุ่มเกษตรกรได้รับการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการผลิตและการตลาด เพื่อให้เงินทุนหมุนเวียนกับสมาชิก จึงกำหนดวิธีการให้เงินกู้เฉพาะกลุ่มเกษตรกรที่ได้มาตรฐานกลุ่มเกษตรกร โดยพิจารณาให้ตามศักยภาพของสถานะการเงินของแต่ละกลุ่มเกษตรกร และสภาพของกิจกรรมการผลิตและการตลาดที่นำเสนอตามโครงการ และหรือที่มีประวัติเดิมว่า เคยกู้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สามารถใช้เครดิตจากวงเงินกู้เดิม หลักการสำคัญในการให้เงินกู้ยืมแก่กลุ่มเกษตรกรแต่ละกลุ่ม จึงต้องยึดหลักการมีอิสระในการตัดสินใจในการจัดหาปัจจัยการผลิต การแปรรูป เพื่อดำเนินการผลิตและการตลาดด้วยความสมัครใจเป็นสำคัญ เพื่อให้สามารถลดต้นทุนการผลิต และเพิ่มมูลค่าผลผลิตการเกษตรจากตัวเกษตรกรเอง

- กลุ่มเกษตรกรเป้าหมายสามารถจัดทำโครงการ/แผนงานขอเงินได้ร้อยละ ๑๐๐

- การตรวจสอบใช้เงินกู้กลุ่มเกษตรกรที่ขอเงิน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์โครงการ ไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๙๕

๗. การบริหารโครงการ คณะกรรมการบริหารโครงการฯ มี ๓ คณะ ดังนี้

๗.๑ คณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับกรมฯ ประกอบด้วย ข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนกลุ่มเกษตรกร จำนวน ๖ คน รวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๒๐ คน มีหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์การกู้เงิน การจัดสรรเงินกู้ให้จังหวัดและสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ และการติดตามดูแลการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๕ ท่าน เป็นที่ปรึกษา ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมอบหมาย

๑. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	ผู้แทนสภาเกษตรกรแห่งชาติ
๒. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	ผู้แทนกลุ่มเกษตรกร
๓. นายวัชรินทร์ เอกประเสริฐ	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	ผู้แทนชุมนุมสหกรณ์ด้านการเกษตร
๔. นายพงศ์สวัสดิ์ ยอดสุรางค์	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	ผู้แทนวิสาหกิจชุมนุมด้านการเกษตร
๕. นายเอกสิทธิ์ อรรถจินดา	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	ผู้แทนสหกรณ์ประมง

อนึ่ง ให้ผู้แทนเจ้าหน้าที่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๑ ท่าน ติดตามโครงการ เพื่อรายงานผลให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรทราบเป็นระยะ

๗.๒ คณะกรรมการพิจารณาเงินกู้ระดับจังหวัด ประกอบด้วย ข้าราชการในสำนักงานสหกรณ์จังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนกลุ่มเกษตรกร จำนวน ๓ คน รวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๐ คน มีหน้าที่พิจารณาเงินกู้ คำขอกู้ ตรวจสอบการใช้เงินกู้ และติดตามเร่งรัดหนี้ของกลุ่มเกษตรกร (ปรับปรุงคณะตามที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณากันกรอง ติดตามและประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘) ให้เพิ่มผู้แทนสภาเกษตรกรประจำจังหวัด เป็นคณะกรรมการพิจารณาเงินกู้ระดับจังหวัด อนึ่ง ให้ผู้แทนเจ้าหน้าที่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๑ ท่าน ติดตามโครงการ เพื่อรายงานผลให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรทราบเป็นระยะ

๗.๓ คณะทำงานเพื่อการหารือ และให้ข้อเสนอแนะในการปรับเปลี่ยนแนวทางการดำเนินงาน ให้เหมาะสม ประกอบด้วย ข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้แทน กลุ่มเกษตรกรระดับภาค จำนวน ๖ คน รวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๐ คน มีอำนาจหน้าที่ในการให้คำแนะนำ ข้อหารือ และคำปรึกษา เพื่อรับฟังความคิดเห็นของผู้นำกลุ่มเกษตรกรระดับภาคหรือผู้แทนกลุ่มเกษตรกร เพื่อให้โครงการและวิธีการสอดคล้องกับความต้องการของกลุ่มเกษตรกรเป็นสำคัญ โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๑ ท่าน เป็นที่ปรึกษาตามมติที่ประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร มอบหมาย อนึ่ง ให้ผู้แทนเจ้าหน้าที่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๑ ท่าน ติดตามโครงการ เพื่อรายงานผล ให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรทราบเป็นระยะ)

๘. ความคุ้มค่าและการประเมินเพื่อลดความเสี่ยงของโครงการ

๘.๑ ความคุ้มค่าของโครงการ

(๑) เกษตรกรสมาชิกกลุ่มเกษตรกรสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ปีละ ๑,๐๐๐ ล้านบาท คาดว่าจะสามารถลดต้นทุนภาระด้านดอกเบี้ยได้ปีละ ๗๐ ล้านบาท ในระยะเวลา ๕ ปี รวมค่าใช้จ่ายที่ประหยัดจากดอกเบี้ยในตลาดการเงินในระบบ จำนวน ๓๕๐ ล้านบาท หรือเฉลี่ยกลุ่มละ ๑๗๕,๐๐๐ บาท

(๒) เกษตรกรสมาชิกกลุ่มเกษตรกร มีการบริหารจัดการเงินทุนสินเชื่อเพื่อจัดหาปัจจัย การผลิตร่วมกัน การรวบรวมและแปรรูปผลผลิตทางการตลาดร่วมกัน คาดว่าจะสามารถประหยัดค่าใช้จ่าย ในการรวมกันซื้อและขายได้ ปีละ ๑๐๐ ล้านบาท เวลา ๕ ปี รวม ๕๐๐ ล้านบาท หรือเฉลี่ยกลุ่มละ ๒๕๐,๐๐๐ บาท

(๓) กลุ่มเกษตรกร จะมีการสะสมเงินทุนภายใน ในแต่ละปีตามสัดส่วนเงินกู้ยืมไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๕ ของภาพรวมของกลุ่มเกษตรกรทั้งระบบ

๘.๒ การประเมินเพื่อการลดความเสี่ยงของโครงการ

(๑) กลุ่มเกษตรกร จะมีเงินทุนภายในเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕ ในแต่ละปี ตามสัดส่วนของวงเงินกู้ยืม ซึ่งจะทำให้มีฐานะทางการเงินที่พร้อมในการชำระหนี้ได้ดีขึ้น เพราะเริ่มมีการสะสมเงินทุนภายใน ตาม กิจกรรมอื่น ๆ นอกจากเงินทุนที่เป็นเงินกู้ยืมจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

(๒) เนื่องจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้กำหนดให้คณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร ระดับ จังหวัด ระดับภาค และระดับประเทศ กำหนดเป้าหมายและกรอบวงเงินกู้ของกลุ่มเกษตรกรในแต่ละกลุ่ม โดยเรียงลำดับตามความสำคัญแล้ว จึงเป็นหลักการให้เกิดการมีส่วนร่วม ตั้งแต่การพิจารณาการให้เงินกู้ ติดตามการใช้เงินกู้ และการชำระหนี้ในกระบวนการกลุ่ม ของกลุ่มเกษตรกรทุกระดับ

(๓) สร้างระบบ และเชื่อมโยงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่กลุ่มเกษตรกรที่ขาดสภาพ คล่องในการชำระหนี้ในระดับจังหวัด ภาค และประเทศ เพื่อให้สามารถชำระหนี้ได้เมื่อมีหนี้ครบตามสัญญา ให้ชำระคืน โดยใช้แนวทางเป็นกองทุนสะสมเพื่อการชำระหนี้คืนเงินกู้ ให้มีเงินทุนหมุนเวียนใช้ร่วมกัน

(๔) จากโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตรแก่สถาบันเกษตรกร มีหนี้ค้างชำระเพียงร้อยละ ๑.๗๐ หรือประมาณ ๑๖.๙๙ ล้านบาท จากเงินต้น ๑,๐๐๐ ล้านบาท ดังนั้น คิดอัตราเสี่ยงของหนี้คาดว่า จะค้างชำระที่ร้อยละ ๒ หรือประมาณ ๒๐ ล้านบาท ในระยะเวลา ๕ ปี จึงเป็น อัตราเสี่ยงที่ต่ำกว่าเกณฑ์ หรือ มีเพียงปีละ ๐.๓๔ เท่านั้น

๙. แผนการเบิกจ่ายเงินและคืนเงินโครงการ

กรมส่งเสริมสหกรณ์ขอเบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อนำมาให้กับกลุ่มเกษตรกรกู้ โดยปลอดดอกเบี้ย ตามระยะเวลาที่กำหนดตามกรมส่งเสริมสหกรณ์กำหนด และนำเงินที่ได้รับชำระหนี้คืนจาก กลุ่มเกษตรกรนำไปใช้เป็นเงินกู้ใหม่ หมุนเวียนในปีต่อ ๆ ไป จนครบ ๕ ปี จึงส่งคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

วงเงิน ดำเนินการ ทั้งหมด (ล้านบาท)	ระยะเวลา ดำเนินการ	แผนการใช้เงิน			แผนการคืนเงินโครงการ		
		กลุ่ม เกษตรกร (กลุ่ม)	วงเงิน กู้ยืม (ล้านบาท)	ระยะ เวลา ชำระหนี้	วงเงิน		
					ต้นเงิน (ล้านบาท)	ดอกเบี้ย ประมาณ	ระยะ เวลา
๑,๐๐๐	มี.ค.๕๙ - มี.ค.๖๐	๒,๐๐๐	๑,๐๐๐	มี.ค.๖๐		-	
๑,๐๐๐	มี.ค.๖๐ - มี.ค.๖๑	๒,๐๐๐	๑,๐๐๐	มี.ค.๖๑	-	-	-
๑,๐๐๐	มี.ค.๖๑ - มี.ค.๖๒	๒,๐๐๐	๑,๐๐๐	มี.ค.๖๒	-	-	-
๑,๐๐๐	มี.ค.๖๒ - มี.ค.๖๓	๒,๐๐๐	๑,๐๐๐	มี.ค.๖๓	-	-	-
๑,๐๐๐	มี.ค.๖๓ - มี.ค.๖๔	๒,๐๐๐	๑,๐๐๐	มี.ค.๖๔	๑,๐๐๐	-	เม.ย. ๖๔
รวม					๑,๐๐๐	-	เม.ย.๖๔

๑๐. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

๑๐.๑ กรมส่งเสริมสหกรณ์

๑๐.๒ สำนักงานสหกรณ์จังหวัดทุกจังหวัด สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒

๑๐.๓ คณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรระดับจังหวัด ระดับภาค และระดับประเทศ

๑๑. การติดตามประเมินผล

๑๑.๑ คณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร ระดับจังหวัด ระดับภาค และระดับประเทศ รายงานผลตามแผนงานค่าใช้จ่ายในการเบิกจ่าย ตามหน้าที่และความรับผิดชอบต่อสำนักงานสหกรณ์จังหวัด สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ และกรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อรายงานให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรทราบ ตามข้อ ๑๑.๒ , ๑๑.๓ , ๑๑.๔ และ ๑๑.๕ ต่อไป

๑๑.๒ สำนักงานสหกรณ์จังหวัด สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ รายงานผลการจ่ายเงินกู้ และการรับชำระหนี้ต่อกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นประจำทุกเดือน

๑๑.๓ กรมส่งเสริมสหกรณ์ สรุปรายงานตามข้อ ๑๑.๑ เสนอกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประจำทุกไตรมาส

๑๑.๔ กรมส่งเสริมสหกรณ์ สำนักงานสหกรณ์จังหวัด สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และสำนักงานสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ ส่งเจ้าหน้าที่ออกไปให้คำแนะนำในการจัดทำโครงการ ร่วมประชุมคณะกรรมการของกลุ่มเกษตรกรในครั้งที่มิตของใช้เงินกู้ ติดตามผลใช้เงินกู้ และตรวจสอบวัตถุประสงค์ และติดตามเร่งรัดหนี้ของกลุ่มเกษตรกรเป็นประจำทุกเดือน เมื่อครบกำหนดตามสัญญา

๑๑.๕ กรมส่งเสริมสหกรณ์ สรุปผลการดำเนินงานของโครงการเสนอ กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เมื่อสิ้นสุดโครงการ

๑๑.๖ โครงการกำหนดให้มีผู้ทรงคุณวุฒิกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นที่ปรึกษา และติดตามโครงการ พร้อมด้วยผู้แทนเจ้าหน้าที่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๑ ท่าน เพื่อรายงานผลให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรทราบเป็นระยะ (สำหรับค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติหน้าที่ ให้สามารถเบิกจ่ายได้ตามระเบียบและหลักเกณฑ์ และเบิกจ่ายจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรโดยตรง)

๑๒. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑๒.๑ กลุ่มเกษตรกรมีเงินทุนในการพัฒนาศักยภาพในการดำเนินธุรกิจได้อย่างกว้างขวาง สามารถจัดหาวัสดุอุปกรณ์การผลิต ทั้งพืชและสัตว์มาบริการสมาชิกได้อย่างทั่วถึงสอดคล้องกับความต้องการของสมาชิก

๑๒.๒ สมาชิกกลุ่มเกษตรกรมีเงินทุนพอในการประกอบอาชีพการเกษตร โดยเฉลี่ย ๓๐,๐๐๐ บาท/คน สามารถลดต้นทุนการผลิต และรายได้เพิ่มขึ้นเพียงพอแก่การดำรงชีพ

๑๒.๓ กลุ่มเกษตรกรสามารถขยายตลาดจำหน่ายผลิตผลได้เพิ่มขึ้น เนื่องจากได้รับการสนับสนุนเงินทุนปลอดดอกเบี้ยไม่ต่ำกว่า ๓๐๐,๐๐๐ - ๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อกลุ่ม ทำให้ต้นทุนการผลิตต่ำกว่าภาคเอกชน มีเงินทุนพอในการประกอบอาชีพการเกษตร

๑๒.๔ กลุ่มเกษตรกรได้รับการส่งเสริมให้ดำเนินธุรกิจครบวงจรไม่ต่ำกว่า ๒ ธุรกิจต่อกลุ่ม ได้แก่ ธุรกิจให้เงินกู้ และธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่าย เนื่องจากโครงการมีวัตถุประสงค์ช่วยเหลือเกษตรกรครอบคลุมหลายด้าน

๑๒.๕ กลุ่มเกษตรกรมีฐานะการเงินมั่นคง มีทรัพย์สิน มีความเข้มแข็ง สามารถช่วยเหลือตนเองและสมาชิกได้

๑๓. ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ

๑๓.๑ กลุ่มเกษตรกรสามารถทำธุรกิจเพิ่มขึ้น อย่างน้อย ๒ ธุรกิจ

๑๓.๒ กลุ่มเกษตรกรสามารถส่งชำระหนี้คืนได้ตามกำหนด ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๙๘ (อัตราเสี่ยงในการชำระหนี้ไม่ได้เพียงร้อยละ ๒)

๑๓.๓ กลุ่มเกษตรกรมีเงินทุนภายในเพิ่มขึ้นในภาพรวม ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕ ในแต่ละปี

กลุ่มวิเคราะห์เงินทุนอื่น กองพัฒนาระบบสนับสนุนการสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๗๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๗๐

วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

แผนการใช้จ่ายเงินจ่ายขาดต้องระบุกิจกรรม ระยะเวลาการดำเนินการ งบประมาณ ผู้รับผิดชอบและอื่น ๆ และวงเงินจ่ายขาดให้พิจารณาเฉพาะรายการที่จำเป็นตามระเบียบกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. 2554 ข้อ 6

ระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. 2554 ข้อ 6 ให้คณะกรรมการมีอำนาจพิจารณาอนุมัติเงินกองทุนสำหรับค่าใช้จ่าย ในการปฏิบัติงาน และค่าบริหารโครงการตามความจำเป็นและเหมาะสม

ที่	กิจกรรม	ระยะเวลาการดำเนินการ	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ
	ค่าใช้จ่ายในการติดตามงานตามโครงการติดตามการตรวจสอบการใช้เงินกู้ ตามวัตถุประสงค์เร่งรัดการชำระหนี้ รวมทั้ง การแก้ไขปัญหาให้กลุ่มเกษตรกรให้สามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนด จำนวน 2,000 กลุ่ม เฉลี่ยตามปริมาณเงินกู้ของแต่ละกลุ่ม	5 ปี ในระยะเวลาของการดำเนินโครงการ	จำนวนทั้งสิ้น 10 ล้านบาท ซึ่งจะจัดสรรให้แก่คณะกรรมการกลาง กลุ่มเกษตรกร ตั้งแต่ระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับตำบล	คณะกรรมการกลาง กลุ่มเกษตรกร ตั้งแต่ระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับตำบล

แผนการใช้จ่ายเงิน

โครงการสร้างความเข้มแข็งกับกลุ่มเกษตรกร เพื่อเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิตและการตลาด
ของกรมส่งเสริมสหกรณ์

ระยะเวลาดำเนินโครงการ 5 ปี ระยะเวลาเบิกจ่ายเงิน 5 ปี

เงินค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการทั้งหมดของโครงการ 10,000,000 บาท

แผนงาน/กิจกรรม		จำนวนเงิน (บาท)	ปีที่ดำเนินงานโครงการ				
			ปีที่ 1	ปีที่ 2	ปีที่ 3	ปีที่ 4	ปีที่ 5
1	ค่าใช้จ่ายในการติดตามงานตามโครงการ ติดตามการตรวจสอบการใช้เงินกู้ตามวัตถุประสงค์ เฝ้าระวังการชำระหนี้ รวมทั้งการแก้ไขปัญหาให้กลุ่มเกษตรกรให้สามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนด จำนวน 2,000 กลุ่ม เฉลี่ยตามปริมาณเงินกู้ของแต่ละกลุ่ม	10,000,000	2,000,000	2,000,000	2,000,000	2,000,000	2,000,000
รวมทั้งสิ้น		10,000,000	2,000,000	2,000,000	2,000,000	2,000,000	2,000,000

รายละเอียด

แผนการใช้จ่ายเงิน

โครงการสร้างความเข้มแข็งกับกลุ่มเกษตรกร เพื่อเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิตและการตลาด

ระยะเวลาดำเนินโครงการ 5 ปี ระยะเวลาดำเนินการเบิกจ่ายเงิน 5 ปี

เงินค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการทั้งหมดของโครงการ 10,000,000 บาท

แผนงาน/กิจกรรม		จำนวนเงิน (บาท)	ปีที่ดำเนินงานโครงการ				
			ปีที่ 1	ปีที่ 2	ปีที่ 3	ปีที่ 4	ปีที่ 5
1	ค่าใช้จ่ายในการติดตามงานตามโครงการ ติดตามการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามวัตถุประสงค์ เร่งรัดการชำระหนี้ รวมทั้งการแก้ไขปัญหาให้กลุ่มเกษตรกรให้สามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนด จำนวน 2,000 กลุ่ม เฉลี่ยตามปริมาณเงินกู้ของแต่ละกลุ่ม จำนวน 2,000 กลุ่มๆ ละ 1,000 บาท (เบิกตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของส่วนราชการกำหนดซึ่งต้องเป็นไปตามแผนงานงบประมาณ)	10,000,000	2,000,000	2,000,000	2,000,000	2,000,000	2,000,000

รายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร
ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘
วันอังคารที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (๑๓๔-๑๓๕)

กรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--|------------------|
| ๑. นายโอภาส กลั่นบุญชัย
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ประธานกรรมการ |
| ๒. นางสาวสุทัศน์ีย์ ราชเรืองระบิน
รองอธิบดีกรมการค้าภายใน
แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์ | รองประธานกรรมการ |
| ๓. นางพรกมล ประยูรสิน
ผู้อำนวยการสำนักงานกำกับและพัฒนารตรวจสอบภาครัฐ กรมบัญชีกลาง
แทนปลัดกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| ๔. นายอนันต์ศักดิ์ วุฒิสงห์ชัย
ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมสำนักบริหารการปกครองพื้นที่ กรมการปกครอง
แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๕. นางสาวลดาวัลย์ คำภา
รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๖. นางสาวพัชราภรณ์ สิริพิพงษ์
นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ
แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | กรรมการ |
| ๗. นางสาวปณัฐลิกา พงศ์ฉบับนภา
นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ
แทนอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ | กรรมการ |
| ๘. นายสมบุญ ภัทธีรวิจิตรกุล
ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบการค้าสินค้าเกษตร
แทนอธิบดีกรมการค้าภายใน | กรรมการ |
| ๙. นางอัญชลี ศรีอำไพ
ผู้อำนวยการสำนักการเงินการคลัง
แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง | กรรมการ |
| ๑๐. นายณรินทร์ สมบูรณ์สาร
ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาองค์กรเกษตรกรและเครือข่าย
แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร | กรรมการ |
| ๑๑. นายจิรศักดิ์ เงินเสียง
ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบสนับสนุนการสหกรณ์
แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ | กรรมการ |

- | | |
|--|------------------|
| ๑๒. นายเจริญ เจริญทรัพย์
เกษตรกรด้านพืช | กรรมการ |
| ๑๓. นายพรชัย บัวประดิษฐ์
เกษตรกรด้านการประมง | กรรมการ |
| ๑๔. นายจุมทอง ประวะศรี
ผู้แทนสหกรณ์นิคม | กรรมการ |
| ๑๕. นายวัชรินทร์ เอกประเสริฐ
ผู้แทนชุมนุมสหกรณ์ด้านการเกษตร | กรรมการ |
| ๑๖. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม
ผู้แทนกลุ่มเกษตรกร | กรรมการ |
| ๑๗. นายพงศ์สวัสดิ์ ยอดสุรางค์
ผู้แทนวิสาหกิจชุมชนด้านการเกษตร | กรรมการ |
| ๑๘. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์
ผู้แทนสภาเกษตรกรแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๙. นางสาววิมล ผึ้งทะเล
ผู้แทนองค์กรเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร | กรรมการ |
| ๒๐. นายโอภาส ทองยงค์
ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | เลขานุการ |
| ๒๑. ว่าที่ ร.ต. สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์
ผู้อำนวยการกองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๒๒. นางภาวนา ปานสมุทร
นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ
แทนผู้อำนวยการกองคลัง สป.กษ. | ผู้ช่วยเลขานุการ |

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|--|-----------|
| ๑. ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม | ติดราชการ |
| ๒. ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร | ติดราชการ |
| ๓. นายอดุลย์ ว่างตาล
เกษตรกรด้านสัตว์ | ติดภารกิจ |
| ๔. นายเอกสิทธิ์ อรรถจินดา
ผู้แทนสหกรณ์ประมง | ติดภารกิจ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------------|----------------------------|
| ๑. นายครองภพ หรั่งเพชร | กรรมการปกครอง |
| ๒. นายวัชรพงษ์ หนูชัย | กรรมการปกครอง |
| ๓. นายอำนาจ อัดถโกวิทวงศ์ | กรมส่งเสริมสหกรณ์ |
| ๔. นางสาวจุไรรัตน์ ต้นสกุล | กรมส่งเสริมสหกรณ์ |
| ๕. นางสาวอุษา ไชยกระโทก | กรมการค้าภายใน |
| ๖. นายเชวงศักดิ์ สงวนวงศ์จิตร | ประธานสหกรณ์ไทยมิลค์ จำกัด |

๗. นายชัยยา เพียรเสมา	รอง.ผจก.สหกรณ์ ไทยมิลค์ จำกัด
๘. นายคิตวุฒิ นันแสง	ช่วยราชการรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๙. นางสาวปยุตยา มณีรัตนบรรชัย	สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ
๑๐. นายโอภาส เทียงงามดี	สำนักงานกฎหมาย สป.กษ.
๑๑. นายรัฐพล สายะพันธ์	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
๑๒. นายนวกานต์ ทศวิล	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๓. นางสาวสุนทรี สกุนนิยมมิตร	กองคลัง สป.กษ.
๑๔. นางสาวณัฐนัน ระกำพล	กองคลัง สป.กษ.
๑๕. นางสาวจิราพร เมืองรัมย์	กองคลัง สป.กษ.
๑๖. นางสาวชนิตา แซ่มตระกูล	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๑๗. นางจิราภา สุภาพคำ	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๑๘. นางสาวรณณา หีบแก้ว	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๑๙. นางสาวปณดา พิมลลิขิต	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๒๐. นางสาวอนิศา อ่อนบุญญะ	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๒๑. นางสุนันต์ สมบูรณ์	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๒๒. นางสาวณภัทษา เพ็งไ้	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๒๓. นางสาวกรทิพย์ เอี่ยมเทศ	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๒๔. นางสาวสุธีพร ปั่นจั่น	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๒๕. นางสาวมิตรสินี นานากุล	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๒๖. นายณภัทร ประดิษฐ์ทรง	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๒๗. นายสรณลักษณ์ ศิริวรรณากุล	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๒๘. นายไชยกิจ เรืองดิษฐ์	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๒๙. นางสาวกัญญารัตน์ สนใจ	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๓๐. นางสาวสุดใจ อินทรสาร	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๓๑. นางสาวณัฐณิชานันท์ ขาวซีลอง	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

ประธานฯ กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ฝ่ายเลขานุการ โดยผู้ช่วยเลขานุการ นำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุม ดังนี้

ตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๔ ให้มีคณะกรรมการ คณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

๔.๔ โครงการสร้างระบบการผลิตและการตลาดเกลือทะเลของสถาบันเกษตรกรด้วยวิธีการ ยกระดับราคาให้ยั่งยืน ของกรมส่งเสริมสหกรณ์

เรื่องเดิม

ในการประชุมคณะกรรมการการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้มีมติดังนี้

๑. เห็นชอบแก้ไขระเบียบคณะกรรมการการสงเคราะห์เกษตรกรว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๙ จากเดิม การพิจารณาโครงการเพื่อส่งเสริมการผลิต ให้หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรได้รับจัดสรรไม่เกินร้อยละแปดสิบของแผนการใช้เงินของโครงการ เป็น ให้ยกเลิกความในข้อ ๙ เนื่องจากอาจทำให้เกิดปัญหาสำหรับองค์กรเกษตรกรที่ขาดแคลนเงินทุน และมีความจำเป็นที่ต้องได้รับจัดสรรเงินเต็มจำนวนตามแผนการใช้เงินของโครงการ เพื่อให้การขับเคลื่อนโครงการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้

๒. โครงการสร้างระบบการผลิตและการตลาดเกลือทะเลของสถาบันเกษตรกรด้วยวิธีการยกระดับราคาให้ยั่งยืน มีมติดังนี้

๒.๑ เห็นชอบอนุมัติจัดสรรเงินให้กรมส่งเสริมสหกรณ์เพื่อดำเนินโครงการระบบการผลิตและการตลาดเกลือทะเลของสถาบันเกษตรกรด้วยวิธีการยกระดับราคาให้ยั่งยืน วงเงินจำนวน ๕๒.๕๐ ล้านบาท

๒.๒ มอบหมายให้คณะกรรมการพิจารณากลั่นกรอง ติดตามและประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ติดตามผลการดำเนินงานโครงการฯ

ข้อเท็จจริง

๑. กรมส่งเสริมสหกรณ์ ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ เนื่องจากตามระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนและการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีของกองทุนเป็นสูญ พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๑๔ (๓) หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรใดไม่นำส่งเงินคืนกองทุนภายในกำหนด ให้สำนักงานเสนอรายงานต่อคณะกรรมการ เพื่อพิจารณามีมติไม่อนุมัติโครงการอื่นใดของหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรนั้น โดยหน่วยงานดังกล่าวยังมีโครงการที่ค้างชำระเงินคืนกองทุนฯ จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตรแก่สถาบันเกษตรกร จึงไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ซึ่งกระทรวงการคลังมีความเห็นว่า เนื่องจากปัญหาเรื่องนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรซึ่งมีลูกหนี้ค้างชำระเป็นเวลานาน ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดหนี้ค้างชำระสะสมขึ้นอีกในอนาคต คณะกรรมการจึงจำเป็นต้องแก้ไขปัญหาลูกหนี้ค้างชำระให้เสร็จสิ้นก่อนที่จะดำเนินการจัดสรรเงินให้โครงการใหม่ต่อไป

๒. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ อนุมัติขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินยืมกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตรแก่สถาบันเกษตรกร แล้วมีมติอนุมัติให้ขยายเวลาชำระหนี้ให้กับลูกหนี้โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตรแก่สถาบันเกษตรกร จำนวน ๑๓,๖๕๒,๙๒๒.๖๓ บาท ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการติดตามเร่งรัดหนี้เงินทุนที่สถาบันเกษตรกรกู้ยืมไปให้แล้วเสร็จในระยะเวลาการบังคับคดี

ความก้าวหน้า

กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้มีหนังสือแจ้งให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ปรับปรุงข้อมูลโครงการสร้างระบบการผลิตและการตลาดเกลือทะเลของสถาบันเกษตรกรด้วยวิธีการยกระดับราคาให้ยั่งยืนให้เป็นปัจจุบัน และให้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการการสงเคราะห์เกษตรกรว่าด้วยการรับจ่ายเงิน

การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีของกองทุนเป็นสัญญา พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๑๔ (๓) และระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอโครงการดังกล่าวต่อคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรอีกครั้งหนึ่ง

หลักการและเหตุผล

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องดำเนินโครงการ

๑.๑ ผลผลิตเกลือทะเลถูกรับรองให้เป็นสินค้าเกษตร อยู่ภายใต้การดูแลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการส่งเสริมและพัฒนาการผลิตและการตลาด ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔

๑.๒ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้มีการส่งเสริมให้จัดตั้งสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร เพื่อร่วมกันในการจัดระบบผลิต และการตลาดเกลือ เพื่อร่วมกันพัฒนาการผลิตเกลือที่มีคุณภาพ การจัดเก็บรักษา รวมถึงจัดระบบการขายเกลือ เพื่อยกระดับราคาเกลือและป้องกันราคาเกลือตกต่ำ เพื่อนำไปสู่การรักษาระดับราคาเกลืออย่างยั่งยืน

๑.๓ ลดอุปทานของเกลือในช่วงที่ผลผลิตมีปริมาณมาก โดยเฉพาะช่วงเดือนมีนาคมจนถึง พฤษภาคมของทุกปี ซึ่งเป็นช่วงที่มีความเหมาะสมในการผลิตเกลือมากที่สุด โดยการชะลอผลผลิตที่จะเข้าสู่ท้องตลาด

๑.๔ เพิ่มอำนาจการต่อรองราคาให้กับเกษตรกรระหว่างเกษตรกรกับพ่อค้าคนกลาง ทำให้ไม่ถูกกดราคาจากพ่อค้าคนกลางและขายผลผลิตได้ในราคาที่เป็นธรรม

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อสร้างระบบการผลิตเกลือให้มีคุณภาพมาตรฐาน และการตลาดเกลือให้มีระดับราคาเกลือดีบอ้างอิงในพื้นที่แบบยั่งยืน

๒.๒ เพื่อสร้างกลไกระดับราคาเกลือให้มีการกำหนดระดับราคาเบื้องต้น และสร้างกลไกต่อรองราคาให้กับสมาชิกผู้ผลิตเกลือ

๒.๓ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหา ราคาเกลือตกต่ำและมีระบบการจัดเก็บและชะลอผลผลิต

๓. เป้าหมาย

๓.๑ เพื่อสร้างกลไกระดับราคาเกลือให้มีการกำหนดระดับราคาเบื้องต้นและสร้างกลไกต่อรองราคาให้กับสมาชิกผู้ผลิตเกลือในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสงคราม และจังหวัดเพชรบุรี ทั้งหมด ๒๙ ราย ในช่วงเวลาที่เกลือมีปริมาณผลผลิตมาก

๓.๒ เพิ่มรายได้ให้เกษตรกรจากการที่ถูกพ่อค้าคนกลางกดราคาไม่ต่ำกว่า ๕๐๐-๑,๐๐๐ บาท ต่อเกวียน ให้ขายเกลือได้ในราคาตลาดที่ไม่ต่ำเกินไป

ชื่อสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร	ปริมาณเกลือ ที่ผลิตได้ทั้งปี (เกวียน)	ปริมาณเกลือ ที่ขอเข้าร่วม โครงการ (เกวียน)	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อ รับประกันเกลือ (บาท)
๑) สหกรณ์กรุงเทพ จำกัด	๖,๐๐๐	๒,๕๐๐	๕,๐๐๐,๐๐๐
๒) สกก. นาเกลือสมุทรสาคร จำกัด	๖๕,๖๘๐	๑๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐,๐๐๐
๓) สกก. นาเกลือสมุทรสงคราม จำกัด	๘,๓๕๑	๓,๗๕๐	๗,๕๐๐,๐๐๐
๔) กลุ่มเกษตรกรนาเกลือบ้านแหลม	๕๗,๙๕๗	๑๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐,๐๐๐
รวม	๑๒๗,๙๘๘	๒๖,๒๕๐	๕๒,๕๐๐,๐๐๐

๔. ระยะเวลาดำเนินการ

๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๓)

๕. วิธีดำเนินการ

๕.๑ กำหนดให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร มีการระดมแนวคิดเพื่อร่วมกันในการจัดระบบผลิตเกลือคุณภาพมาตรฐาน และการตลาดเกลือ เพื่อยกระดับราคาเกลือและป้องกันราคาเกลือตกต่ำ จะนำไปสู่การรักษากระดับราคาเกลือ เพื่อเป็นการเสริมสร้างโอกาสและเป็นหลักประกันให้กับสมาชิกผู้ผลิตเกลือทะเลในพื้นที่ทั้ง ๓ จังหวัด ๔ แห่งดังกล่าวข้างต้น

๕.๒ ประชุมกลุ่มสมาชิกนาเกลือ เพื่อแจ้งวัตถุประสงค์ในการสร้างโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิตและการตลาด

๕.๓ สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ทำสัญญาเงินกู้และนิติกรรม กับ สำนักงานสหกรณ์จังหวัด ตามกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากโครงการ

๕.๔ สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรทั้ง ๓ จังหวัด ๔ แห่ง จัดประชุมเพื่อร่วมกันในการกำหนดแนวทางการค้าเพื่อยกระดับราคา และการตลาดเกลือทะเลให้เป็นธุรกิจครบวงจร หรือเชื่อมโยงเครือข่ายระหว่างกันในการดำเนินการต่อรองระดับราคาเกลือกับสมาคมผู้ค้าเกลือทะเล

๕.๕ สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรจะต้องรับผิดชอบความเสี่ยงในเรื่องระดับราคา และการเคลื่อนไหวระดับราคาเกลือทะเล และหากเกิดเหตุที่ไม่ได้ระบุไว้ จะต้องนำเสนอขอความเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อเพิ่มเติม

๕.๖ กำหนดให้มีคณะทำงานในระดับจังหวัด เพื่อใช้ในการกำกับ ดูแล แนะนำ ตรวจสอบ และติดตามผลการดำเนินการตามโครงการ และข้อกำหนดต่างๆ รวมทั้งการติดตามเพื่อการชำระหนี้คืน เพื่อรายงานผลให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรทราบเป็นระยะ

๕.๗ กำหนดให้คณะกรรมการดำเนินงานของสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร จะต้องมีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นเพื่อดำเนินการตามที่โครงการระบุไว้

๕.๘ สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรจะต้องมีมาตรการจูงใจที่จะให้สมาชิกร่วมกันในการรักษาภักดีหรือเงื่อนไขโครงการ

๕.๙ เมื่อสิ้นสุดในแต่ละรอบปีการผลิต สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรต้องคืนเงินทุนหมุนเวียนให้กับสำนักงานสหกรณ์จังหวัด เพื่อเริ่มต้นเบิกเงินทุนหมุนเวียนรอบปีการผลิตต่อไป ส่วนที่คืนไม่ได้ถือเป็นหนี้ผิสัญญา และต้องพิจารณาจัด หรือชะลอการให้เงินทุนหมุนเวียนในรอบปีต่อไปด้วย เพื่อเป็นมาตรการลงโทษหรือตักเตือนแล้วแต่กรณี

๕.๑๐ เมื่อสิ้นสุดโครงการ สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ต้องจัดทำสรุปผลการดำเนินงานภาพรวมของโครงการ เพื่อใช้ในการติดตามประเมินผลโครงการ และขอต่อโครงการ หรือเสนอโครงการ/แผนงานต่อไป

๖. งบประมาณ

เงินกู้ยืมจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๕๒.๕๐ ล้านบาท ปลอดดอกเบี้ย สิ้นสุดรอบปีในเดือนสิงหาคม ของทุกปี ระยะเวลา ๕ ปี

๗. แผนการเบิกจ่ายเงินกู้ยืมจากเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ปีที่	แผนการเบิกจ่ายเงินทุนหมุนเวียน		แผนการชำระเงินทุนหมุนเวียน	
	(ล้านบาท)	เดือน	(ล้านบาท)	เดือน
๑	๕๒,๕๐๐,๐๐๐	ธ.ค.๕๘	๕๒,๕๐๐,๐๐๐	ส.ค.๕๙
๒	๕๒,๕๐๐,๐๐๐	ก.ย.๕๙	๕๒,๕๐๐,๐๐๐	ส.ค.๖๐
๓	๕๒,๕๐๐,๐๐๐	ก.ย.๖๐	๕๒,๕๐๐,๐๐๐	ส.ค.๖๑
๔	๕๒,๕๐๐,๐๐๐	ก.ย.๖๑	๕๒,๕๐๐,๐๐๐	ส.ค.๖๒
๕	๕๒,๕๐๐,๐๐๐	ก.ย.๖๒	๕๒,๕๐๐,๐๐๐	ส.ค.๖๓

หมายเหตุ

๑. กรมส่งเสริมสหกรณ์รับเงินทุนจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อจัดการให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ผู้ผลิตเกลือทะเลกู้ยืมหมุนเวียนตลอดระยะเวลา ๕ ปี โดยจะต้องชำระต้นเงินคืนทุกปีตามสัญญา

๒. ชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๕๒.๕ ล้านบาท ในปี ที่ ๕ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

๘. หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการ

กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๙. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๙.๑ สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรผู้ผลิตเกลือทะเล มีโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการแก้ไขปัญหาาระดับราคาเกลือร่วมกันตามวิธีการสหกรณ์ ทำให้เกิดมูลค่าเพิ่มของเกลือไม่น้อยกว่า เกวียนละ ๕๐๐ บาท ปริมาณเกลือจำนวน ๒๖,๒๕๐ เกวียน คาดว่าจะมีรายได้เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๑๓,๑๒๕,๐๐๐ บาท หรือเฉลี่ยรายได้ที่เพิ่มขึ้น ครอบครัวละ ๔๔,๔๔๑.๕๓ บาท

๙.๒ ตลาดเกลือทะเลทั้ง ๓ จังหวัด จะได้รับผลกระทบทางอ้อมจากการดำเนินการของสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรประกาศการรับซื้อขายเกลือทะเล หรือรับฝากเกลือทะเลจากสมาชิก ในช่วงราคาเกลือตกต่ำ หรือช่วงที่ผลผลิตเกลือออกสู่ตลาดมากเกินไปเกินความต้องการ โดยกำหนดราคาเป้าหมายนำราคาตลาดแต่ไม่เกินร้อยละ ๘๐ ของระดับราคาเกลือเฉลี่ยทั้งปี เพื่อจัดเก็บรักษารวบรวมเกลือฝากไว้ในยุ้งฉางของสมาชิก สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรจะบริหารจัดการปริมาณเกลือให้ออกสู่ตลาดให้เหมาะสมและดุลยภาพ ทำให้เกิดมูลค่าเพิ่มในระบบเศรษฐกิจตลาดเกลือ เกวียนละ ๕๐๐ บาท จำนวน ๑๒๗,๙๗๘ เกวียน เป็นเงิน ๖๓,๙๘๙,๐๐๐ บาท หรือเฉลี่ยมีรายได้เพิ่มขึ้น ครอบครัวละ ๒๑๖,๖๑๑.๘๖ บาท

๙.๓ สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร จะเป็นองค์กรประสานประโยชน์ เพื่อสร้างความร่วมมือในระบบการตลาดเกลือทะเล และเป็นองค์กรเพื่อสร้างโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินทุนหมุนเวียน เพื่อบรรเทาช่วยเหลือราคาเกลือทะเลตกต่ำอย่างมีระบบ โดยการชะลอ และหรือทยอยปริมาณผลผลิตที่ออกสู่ตลาดแบบตลาดเสรี

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีอำนาจพิจารณาเห็นชอบการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการที่เสนอมาตามมาตรา ๑๘ (๑) ในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ตามมาตรา ๒๒ ของพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ เนื่องจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการขยายเวลาชำระหนี้ให้กับลูกหนี้โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตรแก่สถาบันเกษตรกรออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการสร้างระบบการผลิตและการตลาดเกลือทะเลของสถาบันเกษตรกรด้วยวิธีการยกย่อบริการให้ยั่งยืน ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ยืมเงิน จำนวน ๕๒.๕ ล้านบาท

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม

โครงการนี้ได้รับความเห็นชอบ ตามมติคณะกรรมการส่งเสริมสหกรณ์ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เป็นจำนวนเงิน ๕๒.๕ ล้านบาท โดยไม่มีดอกเบี้ย กำหนดชำระคืนภายใน ๕ ปี แต่ยังไม่สามารถเบิกจ่ายได้ เนื่องจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ยังมีหนี้ค้างชำระคืนกองทุนฯ จึงต้องขอ ครม. ขยายเวลาการชำระหนี้ก่อน บัดนี้ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการขยายเวลาการชำระหนี้ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลังคือให้แก้ปัญหานี้ก่อน แล้วมานำเสนอเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

มติที่ประชุม

เห็นชอบอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนส่งเสริมสหกรณ์ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ ยืมเงินเพื่อดำเนินโครงการสร้างระบบการผลิตและการตลาดเกลือทะเลของสถาบันเกษตรกรด้วยวิธีการยกย่อบริการให้ยั่งยืน วงเงินจำนวน ๕๒.๕ ล้านบาท โดยไม่มีดอกเบี้ย กำหนดชำระคืนภายใน ๕ ปี

เรื่องที่ ๔.๕ โครงการกู้เงินกองทุนส่งเสริมสหกรณ์เพื่อรวบรวมวัตถุดิบผลิตอาหารสัตว์สำหรับเลี้ยงโคนม ของสหกรณ์โคนมไทยมิลค์ จำกัด

สหกรณ์โคนมไทยมิลค์ จำกัด ได้เสนอโครงการเพื่อขอใช้เงินกองทุนส่งเสริมสหกรณ์ ในการดำเนินโครงการกู้เงินกองทุนส่งเสริมสหกรณ์เพื่อรวบรวมวัตถุดิบผลิตอาหารสัตว์สำหรับเลี้ยงโคนม มีวงเงินกู้ยืม จำนวน ๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาโครงการ ๖ ปี

เรื่องสืบเนื่อง

๑. เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ คณะอนุกรรมการฯ ได้ไปตรวจเยี่ยมพื้นที่โครงการและรับทราบข้อมูลการบริหารจัดการของสหกรณ์โคนมพัฒนานิคัม จำกัด พร้อมทั้ง ได้ไปรับทราบข้อมูลการบริหารจัดการของสหกรณ์โคนมไทยมิลค์ จำกัด โดยสรุปผลการประชุมในการดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงในพื้นที่สรุปรายละเอียด ได้ดังนี้

๑.๑ ภาพรวมในการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์โคนมไทยมิลค์

๑.๑.๑ ธุรกิจรวมรวมและจัดจำหน่ายน้ำนมดิบ ปริมาณจำหน่ายน้ำนมดิบไม่น้อยกว่า ๒๐๐ คัน ทำการผลิตตลอด ๓๖๕ วัน ได้รับการรับรอง GMP และ ISO ๒๐๐๑

๑.๑.๒ ธุรกิจโรงงานแปรรูปน้ำนมดิบมีกำลังการผลิต ๕๐ ตัน/วัน ในปี ๒๕๕๕ ได้รับการสนับสนุนจากโครงการไทยเข้มแข็ง จำนวน ๙๕ ล้านบาท และเป็นทุนจากสหกรณ์ฯ จำนวน ๒๒๐ ล้านบาท และในปี ๒๕๕๖ จัดทะเบียนโรงงานผลิตอาหารสัตว์ ซึ่งได้รับการสนับสนุนความช่วยเหลือทางวิชาการจากกรมปศุสัตว์และมหาวิทยาลัยเกษตรกำแพงแสน

๑.๑.๓ ธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่าย เริ่มดำเนินการในปี ๒๕๕๑ ดังนี้

- ร้านจำหน่ายอุปโภคบริโภคสำหรับสมาชิกทั่วไป
- จำหน่ายสินค้าที่ผลิตจากชุมชน
- สถานีบริการน้ำมัน
- จำหน่ายเวชภัณฑ์อาหารสัตว์

ทั้งนี้หากมีการเปลี่ยนแปลงกรรมการใหม่ กรรมการที่เข้ามาใหม่ ก็ต้องมาค้าประกันด้วยเช่นกัน เพราะโครงการนี้มีระยะเวลาดำเนินการ ๖ ปี

๔. ปริมาณน้ำนมดิบที่รีดได้ที่ส่งออกตลาด ปัจจุบันสหกรณ์โคนมไทยมิลค์ จำกัด รีดน้ำนมดิบได้ประมาณวันละ ๑๒๐ ตันต่อวัน โดยได้โควตานมโรงเรียนประมาณ ๖๐ ตันต่อวัน ที่เหลือมีสัญญากับบริษัทโฟรโมสต์ประมาณ ๔๐ - ๕๐ ตันต่อวัน และในอนาคตตลาด AEC จะเป็นเป้าหมายสำคัญ เพราะจุดแข็งของประเทศไทยก็คือการผลิตน้ำนมดิบเป็นอันดับ ๑ ของ AEC

๕. การตลาดในอนาคต ควรขยายตลาดนมเชิงพาณิชย์เพิ่มขึ้น โดยอาจมีการปรับปรุงผลิตภัณฑ์ในรูปแบบต่างๆ เพื่อเพิ่มกลุ่มลูกค้าและช่องทางการตลาดใหม่

๖. การคิดดอกเบี้ย ให้คิดดอกเบี้ยกับองค์กรเกษตรกรได้ แต่จะคิดเท่าไร อย่างไร ต้องมีหลักเกณฑ์ในการคิด ดูจากรายละเอียดโครงการซึ่งมีตารางวิเคราะห์ความอ่อนไหวของโครงการว่าโครงการนี้มีค่าใช้จ่ายสูงขึ้นได้ไม่เกิน ๑% โครงการนี้ก็ควรจะคิดดอกเบี้ยเนื่องจากสหกรณ์มีรายได้ อาจจะคิดได้ไม่ต่ำกว่า ๒% จากข้อมูลของสหกรณ์ ในฐานะที่เป็นโครงการนำร่องควรจะคิดดอกเบี้ย ๑% เท่ากับกองทุนพัฒนาสหกรณ์ และควรมีการตั้งคณะกรรมการเพิ่มอีก ๑ คณะ เพื่อพิจารณาเรื่องการกำหนดกติกาของการคิดดอกเบี้ยด้วย

มติที่ประชุม

เห็นชอบอนุมัติจัดสรรเงินให้สหกรณ์โคนมไทยมิลค์ จำกัด เพื่อดำเนินโครงการกู้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อรวบรวมวัตถุดิบผลิตอาหารสัตว์สำหรับเลี้ยงโคนม วงเงิน ๘๐ ล้านบาท ดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ระยะเวลารับคืน ๖ ปี โดยใช้คณะกรรมการทั้งคณะในการค้าประกันพร้อมผู้จัดการสหกรณ์ และหลักทรัพย์ค้ำประกัน

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

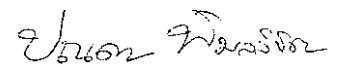
แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณากำหนดอัตราดอกเบี้ยในการขอกู้เงินขององค์กรเกษตรกร

ประธานคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้มอบหมายให้ตั้งคณะทำงานพิจารณาเรื่องร่างการกำหนดอัตราดอกเบี้ยในการขอกู้เงินขององค์กรเกษตรกร ว่าควรคิดในอัตราร้อยละ ๑ - ๓ โดยมอบอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นประธานคณะทำงาน

มติที่ประชุม

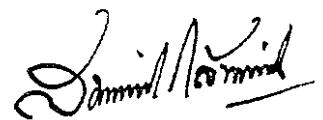
ที่ประชุมรับทราบ และให้ฝ่ายเลขานุการพิจารณาดำเนินการต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๑๕ น.



(นางสาวปณดา พิมพ์ลิขิต)

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

ว่าที่ ร.ต. 

(สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์)

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



พระราชบัญญัติ

กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พ.ศ. ๒๕๕๔

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

เป็นปีที่ ๖๖ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้
โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา
ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
พ.ศ. ๒๕๕๔”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม และให้หมายความรวมถึงองค์กรเกษตรกรซึ่งประกอบกิจการเกี่ยวกับเกษตรกรรม

“องค์กรเกษตรกร” หมายความว่า สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง สหกรณ์นิคม ชุมชนสหกรณ์ดังกล่าว กลุ่มเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ วิสาหกิจชุมชนที่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน องค์กรเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร หรือองค์กรเกษตรกรอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“เกษตรกรรม” หมายความว่า การเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การประมง และเกษตรกรรมอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด

“ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น” หมายความว่า ผลิตผลอันเกิดจากเกษตรกรรมโดยตรง ตลอดจนผลิตผลพลอยได้อันเกิดจากผลิตผลเกษตรกรรมดังกล่าว ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว

“ผลิตภัณฑ์อาหาร” หมายความว่า ผลิตผลเกษตรกรรมที่ใช้เป็นอาหารหรือส่วนประกอบของอาหารสำหรับคนหรือสัตว์ไม่ว่าจะแปรรูปแล้วหรือไม่ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตภัณฑ์อาหารที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว

“ค่าธรรมเนียมการส่งออก” หมายความว่า เงินที่เรียกเก็บจากผู้ส่งออกตามพระราชบัญญัตินี้

“ค่าธรรมเนียมการนำเข้า” หมายความว่า เงินที่เรียกเก็บจากผู้นำเข้าตามพระราชบัญญัตินี้

“ผู้ส่งออก” หมายความว่า ผู้ส่งของออกตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งส่งออกผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้า

“ผู้นำเข้า” หมายความว่า ผู้นำของเข้าตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งนำเข้าผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้า

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม จังหวัด และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” ในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกอบด้วย เงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๖ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในกิจการตามมาตรา ๗

ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุน และดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

เงินกองทุนที่สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เก็บรักษาตามวรรคสอง ให้นำไปหาดอกผลโดยการฝากออมทรัพย์หรือฝากประจำกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือการซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาลได้

การหาดอกผลจากเงินกองทุนนอกจากที่กำหนดในวรรคสาม ต้องขออนุมัติจากกระทรวงการคลัง
มาตรา ๖ กองทุน ประกอบด้วย

- (๑) เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินที่โอนมาจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามมาตรา ๒๖
- (๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- (๓) ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้
- (๔) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี
- (๕) ดอกผลของเงินกองทุน
- (๖) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้

มาตรา ๗ กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุน ได้แก่กิจการ ดังต่อไปนี้

- (๑) การส่งเสริมการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย
 - (ก) จัดหาปัจจัยการผลิตต่าง ๆ ที่มีคุณภาพเพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรในราคาที่เป็นธรรม
 - (ข) ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิต เก็บรักษา หรือจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร
 - (ค) ดำเนินการจัดหาแหล่งน้ำหรือที่ดินให้เกษตรกรเช่าทำกิน การจัดหากรรมสิทธิ์หรือสิทธิในที่ดินให้แก่เกษตรกร การปฏิรูปที่ดินและการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
 - (ง) ดำเนินการอื่นใดอันจะก่อประโยชน์ในการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมการเกษตร
- (๒) การส่งเสริมการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานคุณภาพของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(๓) การรักษาเสถียรภาพของราคาและการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย

(ก) ซื้อหรือรับจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารในราคา ที่คณะกรรมการกำหนด

(ข) จำหน่ายภายในหรือนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(ค) ดำเนินการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งกิจการตาม (๓)

(๔) การดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อป้องกันและขจัดภัยอันจะเป็นผลเสียหายแก่ เกษตรกร

(๕) การศึกษาวิจัย เพื่อการพัฒนาการผลิต การแปรรูป หรือการตลาด ซึ่งผลิตผล เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดยให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการดำเนินการ

(๖) การติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน
มาตรา ๘ ให้จัดสรรเงินกองทุนจำนวนไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าสิบของเงินกองทุนเป็นเงินทุน หมุนเวียนเพื่อใช้จ่ายในกิจการตามมาตรา ๗

การจัดสรรเงินกองทุนให้คำนึงถึงเกษตรกรที่ประสบความเดือดร้อนเป็นหลักก่อน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๙ รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดชนิดหรือประเภทของ ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออก หรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) การส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใด หรือประเภทใด อาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภานั้น มีแนวโน้มสูงขึ้นจนกระทบกระเทือนต่อการบริโภคภายในประเทศ หรืออาจก่อให้เกิดความขาดแคลน ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภะนั้นภายในประเทศ

(๒) ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใดในต่างประเทศ สูงกว่าราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภะนั้นในประเทศ ทำให้กำไรจากการส่งออกสูงเกินสมควร

(๓) การนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใด หรือประเภทใด อาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภะนั้น มีแนวโน้มต่ำลงจนกระทบกระเทือนต่อการผลิตภายในประเทศ

การเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือยกเลิกประกาศตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี
มาตรา ๑๐ รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม
การส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือ
ประเภทที่กำหนดตามมาตรา ๙ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเรียกเก็บและชำระ
ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้า

การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงอัตราอากร และค่าธรรมเนียมพิเศษ
ที่เรียกเก็บจากผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร กฎหมาย
ว่าด้วยการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า และกฎหมายอื่นด้วย

การเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือยกเลิกประกาศตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี
มาตรา ๑๑ ในกรณีที่มีการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรหรือการนำเข้ามาในราชอาณาจักร
ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียม
การนำเข้า เกิดขึ้นจากการซื้อขายระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบ
ของนายกรัฐมนตรีมีอำนาจลดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าสำหรับผลิตผล
เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทดังกล่าวสำหรับปริมาณที่ซื้อขายกันแต่ละคราวได้

มาตรา ๑๒ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๑ ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น
หรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนดตามมาตรา ๙ ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออก
หรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าตามอัตรา หลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในมาตรา ๑๐

มาตรา ๑๓ ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้
ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ส่งเข้ากองทุนเพื่อใช้ในการกิจการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ โดยไม่ต้องนำส่งคลัง
เป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๑๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร”
ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์
เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงาน
อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมส่งเสริม
การเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจาก
เกษตรกรจำนวนสิบคน เป็นกรรมการ

หลักเกณฑ์ คุณสมบัติ และวิธีการในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

การออกระเบียบตามวรรคสองให้คำนึงถึงผู้แทนองค์กรเกษตรกรและเกษตรกรโดยกระจายตามภูมิภาค สาขาอาชีพ และการมีส่วนร่วมของชายและหญิง ทั้งนี้ ให้มีผู้แทนเกษตรกรด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านการประมง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

คณะกรรมการจะแต่งตั้งกรรมการหรือบุคคลอื่นเป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการก็ได้

มาตรา ๑๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวัน

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้พ้นจากตำแหน่ง เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หย่อนความสามารถ วิกลจริต หรือจิตฟั่นเฟือน
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท ความผิดฐานหมิ่นประมาท หรือความผิดลหุโทษ
- (๗) ขาดคุณสมบัติตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง

มาตรา ๑๗ ในกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดที่เหลืออยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวัน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้

ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

มาตรา ๑๘ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) พิจารณานุมัติหรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการที่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรเสนอ
- (๒) ติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุนและเร่งรัดการชำระเงินคืนกองทุน
- (๓) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- (๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีของกองทุนเป็นสูญ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง
- (๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๙ การปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ในมาตรา ๑๘ ให้มีการประชุมคณะกรรมการอย่างน้อยสองเดือนต่อหนึ่งครั้ง

มาตรา ๒๐ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๒๑ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

การประชุมคณะอนุกรรมการให้นำมาตรา ๒๐ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามมาตรา ๑๘ (๑) ในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ถ้าวางเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๓ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จ่ายเงินจากกองทุนกำหนดหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรซึ่งได้รับอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนจากคณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๔ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณของทุกปี ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำงบการเงินของกองทุนส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนองบการเงินของกองทุนและผลการตรวจสอบตามวรรคหนึ่งต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบ

มาตรา ๒๕ ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้ารายใดไม่เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าตามมาตรา ๑๒ หรือกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อให้ตนเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับสิบเท่าของค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่ยังต้องชำระ แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดกระทำการด้วยประการใด ๆ อันเป็นการช่วยเหลือหรือให้ความสะดวกแก่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า เพื่อให้ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า หรือให้เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า ตามอัตราที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง

เงินค่าปรับตามมาตรา นี้ ให้ถือเป็นค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ส่งเข้ากองทุน

มาตรา ๒๖ ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๗ ในวาระเริ่มแรกให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๘ บรรดาประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๒๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศและระเบียบ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของตน

ประกาศและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรซึ่งตราขึ้นเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรให้หลุดพ้นจากหนี้สิน มีที่ทำกินเป็นของตนเอง และให้สามารถเพิ่มผลผลิตและมีรายได้เพิ่มขึ้น รวมทั้งช่วยรักษาเสถียรภาพของราคาผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นกับผลิตภัณฑ์อาหารให้อยู่ในราคาที่เหมาะสม อันเป็นผลดีแก่ทั้งผู้ผลิตและผู้บริโภคภายในประเทศ ได้ใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญ และรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับสถานการณ์ และแนวนโยบายที่เปลี่ยนไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้