

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/คท



สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๑๖
๙ ก.พ. ๒๕๕๙
วันที่.....เวลา.....

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวม ๔ ฉบับ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(หากไม่มีข้อควรพิจารณาให้ถือเป็นเรื่องที่ คณะ

เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๑๖๕๒

ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ - 9 ก.พ. 2559

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวม ๔ ฉบับ ที่สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาขอเรียนว่า

(๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดชนิดและประเภทของสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในบทนิยามคำว่า “สัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์” ของมาตรา ๓ และมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดชนิดและประเภทของสัตว์ที่มีการเลี้ยงหรือมีการนำมาใช้เพื่องานทางวิทยาศาสตร์

(๒) ร่างกฎกระทรวงกำหนดสิ่งมีชีวิตอื่น เป็นสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความใน (๔) ของบทนิยามคำว่า “สัตว์” ของมาตรา ๓ และมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้สิ่งมีชีวิตอื่นที่มีข้อมูลทางวิทยาศาสตร์ว่ามีประสิทธิภาพรู้ถึงความเจ็บปวดเป็นสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์

(๓) ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาต การอนุญาต การต่อใบอนุญาตและใบแทนใบอนุญาตใช้หรือผลิตสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๗ วรรคสอง และมาตรา ๒๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาตและการต่ออายุใบอนุญาตใช้หรือผลิตสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์

(๔) ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมใบอนุญาตใช้สัตว์และผลิตสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมใบอนุญาตใช้สัตว์และผลิตสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์

เมื่อพิจารณาร่างกฎกระทรวงทั้งสี่ฉบับแล้ว มีประเด็นปัญหาว่า การกำหนดสาระของร่างกฎกระทรวงตาม (๑) และ (๒) จะสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของบทนิยามคำว่า “สัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์” ที่กำหนดให้กำหนดชนิดและประเภทของสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ที่มีการเลี้ยงหรือมีการนำมาใช้เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ไว้ในกฎกระทรวง และบทนิยามคำว่า “สัตว์” ที่กำหนดให้กำหนดสิ่งมีชีวิตอื่นที่มีข้อมูลทางวิทยาศาสตร์ว่ามีประสพการรู้ถึงความเจ็บปวดตามที่ระบุไว้ในกฎกระทรวง หรือไม่ และการกำหนดในลักษณะตามร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับดังกล่าวมีความชัดเจนเพียงพอที่จะทำให้สามารถบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่

อย่างไรก็ดี การเสนอร่างกฎกระทรวงทั้งสี่ฉบับดังกล่าวอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงทั้งสี่ฉบับนี้แล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาโดยละเอียดตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๒๔๓ (นายจิรพงษ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๖๓๘๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th