

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๕/๗๗๗



สวค. ๘
วันที่ ๗ ม.ค. ๕๙
เวลา ๑๔.๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18631
รับที่ : ๒265/59
วันที่ : ๐๗ ม.ค. ๕๙ เวลา : ๑๔:๐๘

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๒
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับไทยมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการคลังได้มีมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับ ดังนี้

๑.๑ อัญมณีที่ยังมิได้เจียระไน (วัตถุดิบ)

๑) ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม สำหรับการนำเข้ามาเพื่อขายหรือการขายพลอยทับทิม มรกต บุษราคัม โกเมน โอปอล นิล เพทาย ไพฑูรย์ หยก และอัญมณีที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน เฉพาะที่ยังมิได้เจียระไน แต่ไม่รวมถึงสิ่งทำเทียมวัตถุดังกล่าวหรือที่ทำขึ้นใหม่ เพชร ไข่มุก และสิ่งทำเทียมเพชรหรือไข่มุกหรือที่ทำขึ้นใหม่

๒) ให้หักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่าย ร้อยละ ๑ สำหรับบุคคลธรรมดาที่มีเงินได้พึงประเมินจากการขายพลอย ทับทิม มรกต บุษราคัม โกเมน โอปอล นิล เพทาย ไพฑูรย์ หยก และอัญมณีที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน เฉพาะที่ยังมิได้เจียระไน แต่ไม่รวมถึงเพชร ไข่มุก และสิ่งทำเทียมเพชรหรือไข่มุกหรือที่ทำขึ้นใหม่ และได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำเงินได้พึงประเมินจากการขายอัญมณื่อดังกล่าวมารวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากร

ทั้งนี้ มาตรการภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาดังกล่าว สิ้นสุดเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ๕๕๖) พ.ศ. ๒๕๕๕ และพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ๕๕๗) พ.ศ. ๒๕๕๕

/๑.๒ อัญมณีที่...

๑.๒ อัญมณีที่ยังไม่ได้ประกอบเป็นตัวเรือน (วัตถุดิบและกึ่งสำเร็จรูป)

ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ผู้ประกอบการจดทะเบียน สำหรับการนำเข้าหรือการขาย

๑) เพชร พลอย หับทิม มรกต บุษราคัม โกเมน โอปอล นิล เพทาย ไพฑูรย์ หยก ไข่มุก อัญมณีที่มีลักษณะทำนองเดียวกันรวมทั้งสิ่งทำเทียมวัตถุดังกล่าวหรือที่ทำขึ้นใหม่ เฉพาะที่ยังมิได้ประกอบขึ้นเป็นตัวเรือนหรือของรูปพรรณเพื่อใช้ในการผลิตอัญมณีที่เป็นเครื่องประดับหรือของใช้ใด ๆ

๒) ทองคำ ทองคำขาว ทองขาว เงิน และพาลาเดียมเฉพาะที่ยังมิได้ประกอบขึ้นเป็นทองรูปพรรณหรือของรูปพรรณ

ทั้งนี้ มาตรการภาษีดังกล่าวเป็นมาตรการถาวรตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ๓๑๑) พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ๓๖๗) พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยมีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด

๑.๓ การส่งเสริมการแสดงสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับที่นำเข้ามาแสดงและจำหน่ายในงานแสดงสินค้าอัญมณี และเครื่องประดับไทย

ยกเว้นอากรขาเข้าสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับที่นำเข้ามาเพื่อแสดงในงานแสดงสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทยที่จัดโดยความร่วมมือระหว่างกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ และสมาพันธ์อัญมณี เครื่องประดับ และโลหะมีค่าแห่งประเทศไทย (สมาพันธ์อัญมณีฯ) ตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดให้ของได้รับยกเว้นจากบทบังคับตามความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชกำหนด พิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ๒) และประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรศุลกากรสำหรับสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับที่นำเข้ามาแสดงและจำหน่ายในงานแสดงสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทย

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ในอดีตประเทศไทยเป็นแหล่งวัตถุดิบอัญมณีโดยเฉพาะพลอย หับทิม แต่ในปัจจุบันวัตถุดิบอัญมณีที่เคยสามารถหาได้ในประเทศไม่เพียงพอในเชิงพาณิชย์และการผลิตทางอุตสาหกรรม ประเทศไทยจึงต้องนำเข้าวัตถุดิบอัญมณีจากต่างประเทศ ทั้งนี้ การนำเข้าวัตถุดิบจะนำเข้าในลักษณะอัญมณีที่ยังไม่ได้ผ่านการเจียรไน (วัตถุดิบ) และนำเข้าในลักษณะเจียรไนแล้วแต่ยังไม่ขึ้นรูป และส่วนประกอบที่ใช้การขึ้นตัวเรือน เช่น สร้อยทอง (กึ่งสำเร็จรูป) เนื่องจากทุกประเทศในโลกมีนโยบายห้ามการส่งออกอัญมณีที่ไม่ผ่านการเจียรไน ดังนั้น การนำเข้าจึงต้องนำเข้าโดยบุคคลธรรมดาเข้ามาจำหน่ายให้ผู้ประกอบการไทย

๒.๒ นอกจากนี้ แม้ว่าผู้ประกอบการไทยจะมีเทคโนโลยีและความสามารถในการผลิตอัญมณีและเครื่องประดับที่เหนือกว่าประเทศคู่แข่ง แต่อุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับเป็นอุตสาหกรรมที่มีการแข่งขันสูงในตลาดโลก ผู้ประกอบการไทยยังต้องพึ่งพาการนำเข้าเครื่องจักรจากต่างประเทศ เนื่องจากยังไม่สามารถผลิตเครื่องจักรเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมนี้ได้ โดยอุปกรณ์และอะไหล่สำหรับเครื่องจักรบางรายการมีอัตราอากรขาเข้าที่สูงประมาณร้อยละ ๒๐ ประกอบกับต้นทุนค่าแรงงานที่สูงของไทยส่งผลให้ปัจจุบันมีการย้ายฐานการผลิตจากประเทศไทยไปยังประเทศเพื่อนบ้านที่มีต้นทุนค่าแรงที่ต่ำกว่า

๒.๓ อุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับเป็นอุตสาหกรรมที่มีความสำคัญต่อประเทศสามารถสร้างชื่อเสียงและรายได้ให้กับประเทศไทยมาเป็นเวลานาน อย่างไรก็ตาม อุตสาหกรรมนี้เป็นอุตสาหกรรมที่ต้องการการสนับสนุนเพื่อให้ประเทศไทยสามารถแข่งขันกับต่างประเทศ เพื่อก้าวเข้าสู่การเป็นศูนย์กลางทางการค้าอัญมณีและเครื่องประดับของโลก โดยมาตรการสนับสนุนอุตสาหกรรมนี้จะต้องได้รับความเห็นชอบจากระดับนโยบาย อีกทั้งยังต้องมีการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา จึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ

กระทรวงการคลังได้หารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน และวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ แล้ว เห็นควรให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับ ดังนี้

๓.๑ ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม สำหรับการนำเข้ามาเพื่อขายหรือการขายเพชร พลอย หับทิม มรกต บุษราคัม โกเมน โอปอล นิล เพทาย ไพฑูรย์ หยก ไข่มุก และอัญมณีที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน เฉพาะที่ยังมิได้เจียรไน แต่ไม่รวมถึงสิ่งทำเทียมวัตถุดังกล่าวหรือที่ทำขึ้นใหม่

๓.๒ ให้หักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่าย ร้อยละ ๑ สำหรับบุคคลธรรมดาที่มีเงินได้พึงประเมินจากการขายเพชร พลอย หับทิม มรกต บุษราคัม โกเมน โอปอล นิล เพทาย ไพฑูรย์ หยก ไข่มุก และอัญมณีที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน เฉพาะที่ยังมิได้เจียรไน และได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำเงินได้พึงประเมินจากการขายอัญมณิดังกล่าวมารวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากร

ทั้งนี้ เป็นการต่ออายุมาตรการภาษีตามพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ๕๕๖) พ.ศ. ๒๕๕๕ และพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา (ฉบับที่ ๕๕๗) พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ เป็นมาตรการถาวร โดยให้รวมถึงเพชรและไข่มุก และให้มีผลตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลบังคับใช้

๓.๓ กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรจะดำเนินการปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการนำเข้าหรือการขายอัญมณีที่ยังไม่ได้ประกอบเป็นตัวเรือน เพื่อให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงมาตรการได้

๓.๔ การปรับลดอากรขาเข้าสำหรับสินค้าสำเร็จรูป และเครื่องจักรและวัสดุสิ้นเปลืองที่ใช้ในการผลิตอัญมณีและเครื่องประดับ กระทรวงการคลังจะนำเสนอพร้อมกับการปรับปรุงโครงสร้างภาษีศุลกากรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ระยะที่ ๒ โดยเร็วต่อไป

๔. ผลกระทบ

๔.๑ ช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับไทย และส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการค้าและการผลิตอัญมณี และเครื่องประดับของโลกโดยจะสร้างมูลค่าเพิ่มต่อเศรษฐกิจ ปริมาณการส่งออกเพิ่มขึ้น ๓,๙๐๐ ล้านบาทต่อปี และลดต้นทุนให้ผู้ประกอบการได้ร้อยละ ๒ ของต้นทุนการผลิตรวม

๔.๒ รักษาฐานการผลิตอัญมณีปลายน้ำ (การประกอบตัวเรือน) ไม่ให้ย้ายฐานไปยังประเทศคู่แข่ง ซึ่งมีค่าแรงที่ถูกกว่า ทั้งนี้ แรงงานในอุตสาหกรรมปลายน้ำมีประมาณ ๕๐,๐๐๐ คน

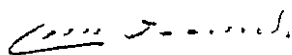
๔.๓ ทั้งนี้ จะกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ภาษีไม่มากนัก เนื่องจากมีการสร้างมูลค่าเพิ่มต่อเศรษฐกิจ

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

ให้ความเห็นชอบมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับไทยตามข้อ ๓ โดยกระทรวงการคลังจะดำเนินการยกร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีผลบังคับใช้โดยเร็วต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๓๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

E-mail : mayoon.b@mof.go.th