

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/ ๕๕



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง การว่าจ้างองค์กรให้ดำเนินการเพื่อออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ (AOC Re-certification)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนา Draft Proposal-Support to the Civil Aviation Authority of Thailand (CAAT) on Aviation Safety Regulatory Oversight
๓. สำเนา Draft Financial Proposal Support to the Civil Aviation Authority of Thailand (CAAT) on Aviation Safety Regulatory Oversight
๔. สำเนา Draft Framework Agreement CAA Thailand Support on the re-certification of AOCs (Air Operator Certificate holders) and preparation for ICVM (ICAO Coordinated Validation Mission)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การว่าจ้างองค์กรให้ดำเนินการเพื่อออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ (AOC Re-certification) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) รักษาการแทนรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ประเทศไทยได้รับการตรวจสอบภายใต้โครงการกำกับดูแลความปลอดภัยสากล (Universal Safety Oversight Audit Program-USOAP) ตามแนวทางการเฝ้าตรวจตราอย่างต่อเนื่อง (Continuous Monitoring Approach-CMA) ขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization-ICAO) ระหว่างวันที่ ๑๘-๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ ซึ่งผลการตรวจสอบพบข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัยด้านการบินพลเรือน (Significant Safety Concern-SSC) ในเรื่องเกี่ยวกับกระบวนการรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ (AOC Certification)

๑.๒ เพื่อให้กระบวนการรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ (AOC Certification) เป็นไปตามมาตรฐานและข้อแนะนำที่พึงปฏิบัติของ ICAO และเพื่อให้ผู้ได้รับการรับรองการเดินอากาศของไทยเป็นที่ยอมรับจาก ICAO และหน่วยงานกำกับดูแลการบินพลเรือนของประเทศต่างๆ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (กพท.) จึงจำเป็นต้องดำเนินการตรวจสอบเพื่อทำการรับรองใหม่ (Re-certification) ให้แก่ผู้ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศของไทยทุกราย ซึ่งปัจจุบันมีผู้ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศทั้งหมด ๔๑ ราย โดยเป็นผู้ดำเนินการเดินอากาศที่ได้รับอนุญาตให้ทำการบินระหว่างประเทศ ๒๘ ราย

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบข้อเสนอ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ประธานกรรมการ ขั้วเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเสนอในการแต่งตั้งคณะทำงานพิเศษหารือกับผู้แทน สหภาพยุโรปและสำนักงานบริหารการบินแห่งชาติ สหรัฐอเมริกา เดินทางไปหารือเพื่อให้ข้อมูลความคืบหน้า ของฝ่ายไทยในรายละเอียดแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในสหภาพยุโรปและสหรัฐอเมริกา ซึ่งคณะทำงานพิเศษ ดังกล่าวได้เดินทางไปประชุมเพื่อให้ข้อมูลความคืบหน้าและแนวทางการดำเนินงานของฝ่ายไทยแก่สหภาพยุโรป เมื่อวันที่ ๒๒-๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งฝ่ายไทยได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางการออกใบรับรองผู้ดำเนินการ เติอากาศยานใหม่ (AOC Re-certification) โดยการว่าจ้างองค์กรเชี่ยวชาญจากต่างประเทศที่มีความน่าเชื่อถือ ในระดับสากล คือ บริษัท CAA International Limited (CAAi) สหราชอาณาจักร ให้ส่งผู้ตรวจสอบ (inspector) ที่มีคุณสมบัติครบถ้วนมาร่วมดำเนินการกับผู้ตรวจสอบของไทย

๑.๔ คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ เห็นชอบแผนพัฒนา คุณสมบัติผู้ตรวจสอบความปลอดภัยการบินตามที่ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน (ศบปพ.) เสนอ โดยให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินในการฝึกอบรมผู้ตรวจสอบความปลอดภัยการบินระยะที่ ๑ จำนวน ๑๗ คน และผู้ตรวจสอบความปลอดภัยด้านอื่นๆ จำนวน ๕๒ คน จำนวน ๘๖,๐๗๘,๘๕๒ บาท และในการว่าจ้าง ผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศร่วมดำเนินการตรวจสอบให้คำปรึกษาและเสนอแนวทางในการตรวจสอบ เพื่อออก ใบรับรองผู้ดำเนินการเติอากาศยานในกรอบวงเงิน ๑๘๕,๕๑๔,๗๙๕ บาท (๓,๖๓๗,๕๔๕ ปอนด์ อัตรา แลกเปลี่ยน ๑ ปอนด์ เท่ากับ ๕๑ บาท) รวมเป็นกรอบวงเงินทั้งสิ้นประมาณ ๒๗๑,๕๙๓,๖๔๗ บาท

๒. เรื่องที่เสนอ

เพื่อให้การดำเนินการออกใบรับรองผู้ดำเนินการเติอากาศยานใหม่แล้วเสร็จโดยเร็ว มีความ น่าเชื่อถือในระดับนานาชาติ และสอดคล้องกับแนวทางที่ได้นำเสนอต่อสหภาพยุโรป ในขณะเดียวกันยังเป็นการส่งเสริมให้บุคลากรของ กพท. ได้มีโอกาสพัฒนาความรู้และความสามารถร่วมกับผู้ตรวจสอบที่มี ประสบการณ์และเป็นที่ยอมรับในระดับสากลอีกด้วย กพท. ได้เจรจากับบริษัท CAAi จนได้ข้อยุติเกี่ยวกับ ขอบเขตการดำเนินงาน วงเงินและรายละเอียดในการจ่ายค่าจ้าง ตามร่างข้อเสนอของบริษัท CAAi จำนวน ๓ ฉบับ คือ

- Draft Proposal-Support to the Civil Aviation Authority of Thailand (CAAT) on Aviation Safety Regulatory Oversight
- Draft Financial Proposal-Support to the Civil Aviation Authority of Thailand (CAAT) on Aviation Safety Regulatory Oversight
- Draft Framework Agreement Ref CAA Thailand Support on the re-certification of AOCs (Air Operator Certificate holders) and preparation for ICVM (ICAO Coordinated Validation Mission)

๒.๑ ขอบเขตการดำเนินงาน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ประกอบด้วย ๒ ระยะ

ระยะที่ ๑ (Phase ๑-Full scale assistance for AOC re-certification) ดำเนินการเพื่อออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ (Re-certification) ให้แก่ผู้ดำเนินการเดินอากาศที่ได้รับอนุญาตให้ทำการบินระหว่างประเทศ จำนวน ๒๘ ราย โดยเป็นการทำงานร่วมกันระหว่างผู้ตรวจสอบของบริษัท CAAi และผู้ตรวจสอบของ กพท. ที่มีคุณสมบัติและประสบการณ์ที่เหมาะสม และในขณะเดียวกัน จะมีการฝึกอบรมระหว่างปฏิบัติงาน (On-Job-Training) สำหรับผู้ตรวจสอบของ กพท. ที่ต้องการการฝึกอบรมเพิ่มเติม

ระยะที่ ๒ (Phase ๒-ICVM preparation support) สนับสนุนการเตรียมการเพื่อรับการตรวจสอบ ICAO Coordinated Validation Mission (ICVM) ซึ่งจะครอบคลุมการตรวจสอบทั้ง ๘ ด้าน คือ ๑) กฎหมายและระเบียบต่างๆ ๒) หน่วยงานและหน้าที่การกำกับดูแลความปลอดภัย ๓) การออกใบอนุญาตผู้ประจำหน้าที่ ๔) การปฏิบัติการบินของอากาศยาน ๕) สมควรเดินอากาศของอากาศยาน ๖) สอบสวนอุบัติเหตุและอุบัติการณ์ของอากาศยาน ๗) การบริการเดินอากาศ ๘) สนามบินและการช่วยเดินอากาศภาคพื้น

๒.๒ จำนวนวันทำงาน (Man days) และวงเงินค่าใช้จ่าย (Price)

๒.๒.๑ จำนวนวันทำงาน (Man days)

การดำเนินงานทางเทคนิค (Technical Dedication)	ประมาณการจำนวนวันทำงาน (คน วัน-Man days)	
	ระยะที่ ๑ (Phase 1-Full scale assistance for AOC re-certification)	ระยะที่ ๒ (Phase 2-ICVM preparation support)
วันทำงาน (Delivery Days)	๑,๙๓๘.๕	๒๕๕
วันเดินทาง (Travel Days)	๓๓๐	๘๐
วันบริหารโครงการ (Project Management Days)	๑๓๐	๕๒
วันทั้งหมด (Total)	๒,๓๙๘.๕	๓๘๗

๒.๒.๒ วงเงินค่าใช้จ่าย (Price) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

รายละเอียดค่าใช้จ่าย	ประมาณการค่าใช้จ่าย (ปอนด์-GBP ไม่รวมภาษีทุกประเภท)	
	ระยะที่ ๑ (Phase 1-Full scale assistance for AOC re-certification)	ระยะที่ ๒ (Phase 2-ICVM preparation support)
การดำเนินงานทางเทคนิค (Technical Dedication)	£ ๒,๕๔๐,๐๐๐.๐๐	£ ๔๕๕,๕๐๐.๐๐
การเดินทางและที่เกี่ยวข้อง (Travel and related expenses)	£ ๕๖๒,๔๙๓.๐๐	£ ๗๙,๕๕๒.๐๐
ค่าใช้จ่ายทั้งหมด (Total)	£ ๓,๑๐๒,๔๙๓.๐๐	£ ๕๓๕,๐๕๒.๐๐

๒.๓ กพท. เห็นสมควรดำเนินการจัดจ้างบริษัท CAI เพื่อดำเนินการตามขอบเขตการดำเนินงานในระยะที่ ๑ (Phase 1-Full scale assistance for AOC re-certification) ก่อน ในกรอบวงเงิน ๓,๑๐๒,๔๙๓ ปอนด์ (ราคาไม่รวมภาษีทุกประเภท) โดยค่าจ้างจะจ่ายตามจำนวนวันทำงานที่เกิดขึ้นจริง

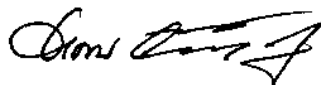
๒.๔ ในการจัดจ้าง กพท.จะดำเนินการว่าจ้างโดยวิธีการพิเศษตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ แต่การทำสัญญา จะดำเนินการตาม Framework Agreement (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ซึ่ง กพท. จะประสานขอให้สำนักงานอัยการสูงสุด ดำเนินการตรวจร่างเอกสารอีกครั้งก่อนลงนามด้วย

๓. ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ข้อเสนอข้างต้นเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาการกักตุนและการพัฒนาการบินพลเรือนของประเทศ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแนวทางการดำเนินการว่าจ้างบริษัท CAI สหราชอาณาจักร เพื่อออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ (AOC Re-certification)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

ศูนย์ความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๕๕๑๕

โทรสาร. ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๕, ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๔