



๒๗ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขยายระยะเวลาการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในกิจการประมงทะเล และกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่องขยายระยะเวลาการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในกิจการประมงทะเล และกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๗ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้จดทะเบียนแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ในกิจการประมงทะเล ระหว่างวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๙

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้จดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ ระหว่างวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ แก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU)

๒.๒ แก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานในกิจการประมงทะเล กิจการแปรรูปสัตว์น้ำ เพื่อป้องกันการใช้แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ สหภาพยุโรป มีข้อเรียกร้องให้ประเทศไทยเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU) จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินการ

๓.๒ เป็นนโยบายของรัฐบาลที่จะเร่งรัดการแก้ไขปัญหา (IUU) เพื่อให้สหภาพยุโรป ถอดชื่อประเทศไทยออกจากบัญชีรายชื่อประเทศที่ได้รับคำประกาศแจ้งเตือนถึงความเป็นไปได้ที่จะจัดให้เป็นประเทศที่ไม่ให้ความร่วมมือในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ขยายระยะเวลาการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ในกิจการประมงทะเลต่อเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดวันสิ้นสุดการจดทะเบียนในวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๙ ต่อไปอีกตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๔.๒ ขยายระยะเวลาการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ ต่อเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดวันสิ้นสุดการจดทะเบียนในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ต่อไปอีกตั้งแต่วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ๕.๑ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล
- ๕.๒ งบประมาณจากต้นสังกัดของแต่ละหน่วยงานที่ร่วมดำเนินการ
- ๕.๓ กองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ๖.๑ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒
- ๖.๒ พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑
- ๖.๓ พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔
- ๖.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าว สัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา
- ๖.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ เพื่อแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU) และการจัดระบบแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ในกิจการประมงทะเล และกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ ดังนี้

๗.๑ กิจการประมงทะเล

ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา รวมถึงผู้ติดตาม ซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ในกิจการประมงทะเลอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว เพื่อรอการส่งกลับออกไปนอกราชอาณาจักรและอนุญาตให้ทำงาน โดยให้ดำเนินการต่อเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดวันสิ้นสุดการจดทะเบียนไว้ในวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๙ ต่อไปอีกตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และให้แรงงานต่างด้าว

รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ที่จดทะเบียนระหว่างช่วงระยะเวลาที่ขยายการดำเนินการดังกล่าวอยู่ในประเทศและทำงานได้ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ โดยระยะเวลาการอนุญาตทำงานให้เริ่มตั้งแต่วันที่อนุญาตถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ เท่ากันทุกคน โดยออกใบเสร็จรับเงินค่ายื่นคำขอและค่าธรรมเนียมการอนุญาตทำงานให้ไว้เป็นหลักฐาน ทั้งนี้ ให้ใช้ใบเสร็จรับเงินดังกล่าวเป็นใบอนุญาตทำงานชั่วคราว สำหรับรายละเอียดอื่นๆ รวมถึงการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นเช่นเดิม

๗.๒ กิจการแปรรูปสัตว์น้ำ

ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับออกไปนอกราชอาณาจักรและอนุญาตให้ทำงาน โดยให้ดำเนินการต่อเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดวันสิ้นสุดการจดทะเบียนไว้ในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ โดยให้ขยายการดำเนินการต่อไปอีกตั้งแต่วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ และให้แรงงานต่างด้าวรวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ที่จดทะเบียนระหว่างช่วงระยะเวลาที่ขยายการดำเนินการดังกล่าวอยู่ในประเทศและทำงานได้ถึงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยระยะเวลาการอนุญาตทำงานให้เริ่มตั้งแต่วันที่อนุญาตถึงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เท่ากันทุกคน สำหรับรายละเอียดอื่นๆ รวมถึงการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นเช่นเดิม เว้นแต่ (๑) กรณีของการจัดตั้งศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) กรุงเทพมหานคร ให้ปรับลดลงจากเดิม ๔ แห่ง เหลือ ๑ แห่ง หลังจากสิ้นสุดการดำเนินการจดทะเบียนในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เนื่องจากมีผู้มาใช้บริการในแต่ละวันจำนวนน้อย (๒) กรณีศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) กรุงเทพมหานคร ให้นายจ้างพาแรงงานต่างด้าวไปตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพ ณ โรงพยาบาลที่กำหนดก่อนมาดำเนินการ ณ ศูนย์บริการฯ (๓) กรณีแรงงานต่างด้าวในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำที่ได้รับผลกระทบจากการประกอบกิจการหรือที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ให้สามารถเปลี่ยนนายจ้างไปทำงานกับนายจ้างรายอื่นในกิจการอื่นๆ ได้

ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีออกประกาศกำหนดรายละเอียดให้ครอบคลุมการดำเนินการดังกล่าว และเนื่องจากกระทรวงแรงงานได้ออกกฎกระทรวงกำหนดสถานที่ที่ห้ามนายจ้างให้ลูกจ้างซึ่งเป็นเด็กอายุต่ำกว่าสิบแปดปีทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๙ และกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดให้แรงงานต่างด้าวที่อายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ไม่สามารถทำงานในโรงงานหรือสถานประกอบกิจการที่ประกอบกิจการเกี่ยวกับการแปรรูปสัตว์น้ำและทำงานในเรือประมงทะเล จึงขอให้แก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าวในกิจการประมงทะเล และกิจการแปรรูปสัตว์น้ำที่ยังมีผลใช้บังคับอยู่ และที่จะออกประกาศใหม่ ให้แรงงานต่างด้าวที่อายุต่ำกว่า ๑๘ ปี อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับออกไปนอกราชอาณาจักรในฐานะผู้ติดตาม และให้สามารถเปลี่ยนนายจ้างไปทำงานอื่นๆ ได้เพื่อให้สอดคล้องกับกฎกระทรวงดังกล่าว

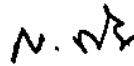
/เพื่อให้...

เพื่อให้การแก้ไขปัญหการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU) เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว สามารถแก้ไขปัญหได้ทันต่อเหตุการณ์ จึงขอความเห็นชอบให้กระทรวงแรงงานสามารถพิจารณาระยะเวลาการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักร พิจารณาปรับเปลี่ยน วัน เวลา วิธีการ ขั้นตอนการจดทะเบียน หรือรายละเอียดของการดำเนินการต่างๆ ได้ตามความเหมาะสม เฉพาะการแก้ไขปัญหการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU) และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการดำเนินการ โดยหากการปรับเปลี่ยนรายละเอียดดังกล่าวจำเป็น ต้องปรับปรุงประกาศกระทรวงมหาดไทย ขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการ ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้สอดคล้องกับการดำเนินการ โดยให้กระทรวงแรงงานประสานแจ้งกระทรวงมหาดไทยเพื่อดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๓๐