



สวค. 15
วันที่ 21 ม.ค. 59
เวลา 14.45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18786
รับที่ : 51050/59
วันที่ : 21 ม.ค. 59 เวลา : 14:15

ที่ ทส. ๑๘๐๐/ ๑๔๘

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการลงนามความร่วมมือทวิภาคี Joint Crediting Mechanism (JCM) กับประเทศญี่ปุ่น
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการลงนามความร่วมมือทวิภาคี Joint Crediting Mechanism (JCM) กับประเทศญี่ปุ่น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศญี่ปุ่นพัฒนาโลก Joint Crediting Mechanism ขึ้นเพื่อขอทำความร่วมมือทวิภาคีกับประเทศกำลังพัฒนาที่สนใจ โดยประเทศญี่ปุ่นจะร่วมลงทุนพัฒนาโครงการลดก๊าซเรือนกระจกและสนับสนุนการถ่ายทอดเทคโนโลยีคาร์บอนต่ำจากประเทศญี่ปุ่นในเชิงโครงการ มาสู่ประเทศกำลังพัฒนาที่ร่วมลงนาม ซึ่งภายใต้ความร่วมมือทวิภาคี JCM รัฐบาลญี่ปุ่นจะให้การสนับสนุนเงินลงทุนแก่โครงการลดก๊าซเรือนกระจกที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นโครงการ JCM ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของมูลค่าโครงการ โดยมีเงื่อนไขว่า รัฐบาลของประเทศกำลังพัฒนาจะต้องทำการส่งมอบคาร์บอนเครดิตที่เกิดจากการดำเนินโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภายใต้กลไกนี้ ในสัดส่วนที่ตกลงกันให้แก่รัฐบาลญี่ปุ่น เพื่อใช้ประกอบเป็นส่วนหนึ่งในการรายงานผลการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศญี่ปุ่นตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอเรื่อง การจัดทำความร่วมมือทวิภาคี Joint Crediting Mechanism (JCM) กับประเทศญี่ปุ่น เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

- ๑) เห็นชอบต่อร่างความร่วมมือทวิภาคี JCM ที่ทั้งสองฝ่ายตกลงกันได้แล้ว และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้ลงนามความร่วมมือฝ่ายไทย
- ๒) เห็นชอบต่อร่างองค์ประกอบคณะกรรมการร่วม (Joint Committee) ฝ่ายไทย
- ๓) เห็นชอบให้จัดตั้งสำนักเลขาธิการกลไก JCM (Thailand JCM Secretariat) เพื่อดำเนินงานดังกล่าวต่อไป โดยมอบหมายให้ องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ทำหน้าที่สำนักเลขาธิการกลไก JCM

๑.๓ คณะรัฐมนตรี...

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบทั้ง ๓ ข้อตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับความเห็นและข้อเสนอแนะของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๑.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ได้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องฝ่ายญี่ปุ่น เกี่ยวกับกำหนดการลงนามความร่วมมือทวิภาคี JCM โดยได้รับแจ้งจากฝ่ายญี่ปุ่นว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อมแห่งประเทศญี่ปุ่น มีความยินดีที่จะเรียนเชิญ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมลงนามความร่วมมือ และยินดีเป็นเจ้าภาพ จัดพิธีลงนามความร่วมมือทวิภาคี JCM ดังกล่าว ในวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กระทรวงสิ่งแวดล้อม แห่งประเทศญี่ปุ่น กรุงโตเกียว

๑.๕ พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมลงนามความร่วมมือทวิภาคี Joint Crediting Mechanism (JCM) ระหว่างราชอาณาจักรไทย กับประเทศญี่ปุ่น โดยมีนางทามาโยะ มารุภาวะ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อมแห่งประเทศญี่ปุ่น เป็นผู้ลงนามร่วม เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กระทรวงสิ่งแวดล้อมแห่งประเทศญี่ปุ่น กรุงโตเกียว ซึ่งในพิธีลงนามความร่วมมือดังกล่าวได้มีสักขีพยานของทั้งสองฝ่ายเข้าร่วม ได้แก่ นายมาโกโตะ โอนิกิ ผู้ช่วยรัฐมนตรีกระทรวงสิ่งแวดล้อมแห่งประเทศญี่ปุ่น นายภควัต ตันสกุล อุปทูตประจำกรุงโตเกียว นายบวร สัตยาวิมพิงค์ อัครราชทูตที่ปรึกษา (ฝ่ายอุตสาหกรรม) และนางประเสริฐสุข จามรมาน ผู้อำนวยการบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากได้มีการลงนามความร่วมมือทวิภาคี Joint Crediting Mechanism (JCM) ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับประเทศญี่ปุ่นแล้ว จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

๔.๑.๑ ความร่วมมือทวิภาคี JCM ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับประเทศญี่ปุ่นระบุ สารสำคัญเกี่ยวกับการส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนการเติบโตแบบคาร์บอนต่ำ โดยทั้งสองฝ่ายร่วมกันจัดตั้งกลไก JCM เพื่อส่งเสริมการลงทุนและการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำในประเทศไทย และดำเนินงานกลไกให้เป็นไปตามกฎหมาย และกฎระเบียบในประเทศที่เกี่ยวข้อง ซึ่งในการดำเนินงานกลไก JCM นั้นทั้งสองฝ่ายจะจัดตั้งคณะกรรมการร่วม (Joint Committee) ประกอบด้วยผู้แทนจากทั้งสองฝ่าย เพื่อทำหน้าที่พัฒนาหลักเกณฑ์และแนวทาง ระเบียบวิธีการลดก๊าซเรือนกระจก ข้อกำหนดแต่งตั้งผู้ประเมินภายนอก และเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานและการบริหารงานกลไก JCM โดยคณะกรรมการร่วมจะจัดการประชุมเป็นประจำเพื่อประเมินผลการดำเนินงานของกลไก JCM

นอกจากนี้...

นอกจากนี้ ความร่วมมือทวิภาคี JCM ระบุให้ปันส่วนปริมาณการลดก๊าซเรือนกระจกที่ได้จากโครงการภายใต้กลไก JCM ระหว่างสองประเทศ รวมทั้งพัฒนาระเบียบวิธีการลดก๊าซเรือนกระจกที่มีความน่าเชื่อถือปฏิบัติได้จริง และป้องกันการออกคาร์บอนเครดิตซ้ำซ้อน ตลอดจนสนับสนุนทางการเงิน เทคโนโลยี และเสริมสร้างศักยภาพแก่ฝ่ายไทย โดยความร่วมมือทวิภาคี JCM ดังกล่าวไม่มีวัตถุประสงค์ที่จะก่อให้เกิดหน้าที่ระหว่างประเทศใดๆ และจะสิ้นสุดลงเมื่อข้อตกลงระหว่างประเทศใหม่ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เริ่มมีผลบังคับใช้ ซึ่งคาดว่าจะเป็นอย่างเร็วตั้งแต่ปี ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

๔.๑.๒ ในการลงนามความร่วมมือทวิภาคี JCM กับประเทศญี่ปุ่น ประเทศไทยจะได้รับประโยชน์ ดังนี้

- ๑) การถ่ายทอดเทคโนโลยีระดับสูงมาสู่ประเทศไทย และสร้างโอกาสในการเป็นฐานการผลิตเทคโนโลยีระดับสูงต่อไปในอนาคต
- ๒) การกระตุ้นการลงทุนในประเทศไทย และเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางการค้าระหว่างไทยและญี่ปุ่น
- ๓) การดำเนินโครงการลดก๊าซเรือนกระจก ที่ได้รับการสนับสนุนทางการเงิน รวมถึงการเสริมสร้างศักยภาพด้านการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจก จากประเทศญี่ปุ่น
- ๔) ผลประโยชน์ร่วมต่างๆ ทางเศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม จากการดำเนินโครงการลดก๊าซเรือนกระจก อาทิ เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน ลดต้นทุนการผลิต ลดมลภาวะและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม
- ๕) การพัฒนาไปสู่เศรษฐกิจ สังคมคาร์บอนต่ำ ตามนโยบายรัฐบาล และแผนระดับชาติ

๔.๑.๓ ภายใต้กลไก JCM นี้ ประเทศญี่ปุ่นจะให้การสนับสนุนความรู้ทางด้านเทคนิค และงบประมาณไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของมูลค่าโครงการ โดยโครงการของไทยที่ได้รับคัดเลือกในปี ๒๕๕๘ มีจำนวนทั้งสิ้น ๕ โครงการ ได้แก่

- ๑) โครงการลดก๊าซเรือนกระจกในโรงงานทอผ้า
 - ๒) โครงการผลิตไฟฟ้าด้วยแผงเซลล์แสงอาทิตย์ติดตั้งบนหลังคาโรงงาน
 - ๓) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพพลังงานของเครื่องปรับอากาศและตู้แช่เย็น
- ในร้านสะดวกซื้อ
- ๔) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพพลังงานของระบบโครงสร้างพื้นฐานภายใน
- โรงงานผลิตอุปกรณ์สารกึ่งตัวนำ
- ๕) โครงการติดตั้งระบบผลิตพลังงานร่วม (ไฟฟ้าและความร้อน) สำหรับ
- โรงงานผลิตรถมอเตอร์ไซด์

ทั้งนี้ คาดว่าผลจากการดำเนินงานโครงการทั้ง ๕ โครงการ จะลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเท่ากับ ๑๔,๔๓๒ ตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่าต่อปี โดยรัฐบาลญี่ปุ่นสนับสนุนเงินลงทุนให้ภาคเอกชนไทย ประมาณ ๔๒๒ ล้านบาท รวมทั้ง การถ่ายทอดเทคโนโลยีระดับสูงจากประเทศญี่ปุ่น ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน ลดต้นทุนการผลิต ลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และช่วยลดก๊าซเรือนกระจก สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ที่ต้องการขับเคลื่อนประเทศไปในทิศทางของการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพื่อมุ่งสู่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำต่อไป

๔.๑.๔ การลงนามความร่วมมือทวิภาคี JCM กับประเทศญี่ปุ่น นับเป็นโอกาสดีของประเทศไทย ที่จะมีโครงการที่ส่งเสริมการเจริญเติบโตแบบคาร์บอนต่ำเพิ่มขึ้น ในช่วงระยะเวลาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๓ ตามข้อตกลงความร่วมมือทวิภาคีในเรื่องนี้ รวมทั้งบริษัทเอกชนที่เป็นผู้นำในด้านอุตสาหกรรมของประเทศไทย ส่วนใหญ่เป็นบริษัทของประเทศญี่ปุ่น ซึ่งมีมาตรฐานอุตสาหกรรมที่ดี มีความพร้อมเป็นบริษัทผู้นำในการลดก๊าซเรือนกระจก สามารถเป็นแบบอย่างในการขยายไปสู่บริษัทของประเทศอื่นๆ ที่อยู่ในประเทศไทย

๔.๒ ขั้นตอนของการดำเนินการ

องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ซึ่งเป็นสำนักเลขาธิการกลไก JCM ประเทศไทย อยู่ระหว่างดำเนินการประสานงานกับสำนักเลขาธิการกลไก JCM ประเทศญี่ปุ่น เตรียมการจัดประชุมคณะกรรมการร่วม (Joint Committee) ครั้งที่ ๑ ในเดือนมกราคม ๒๕๕๙ เพื่อเริ่มดำเนินงานกลไก JCM ร่วมกับประเทศญี่ปุ่น อย่างเป็นทางการ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบ รายงานผลการลงนามความร่วมมือทวิภาคี Joint Crediting Mechanism (JCM) กับประเทศญี่ปุ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน)

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๘๑๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๔๐๑