

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๑๑๐๗/๑๕๒๖

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๕

มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินเดีย ว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติด วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ และการใช้ยาในทางที่ผิด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินเดีย ว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติด วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ และการใช้ยาในทางที่ผิด (ฉบับภาษาอังกฤษ)
๓. คำแปลร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินเดีย ว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติด วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ และการใช้ยาในทางที่ผิด (ฉบับภาษาไทย)
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๕๖ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙

ด้วย สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินเดีย ว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติด วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ และการใช้ยาในทางที่ผิด มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงาน ป.ป.ส. และหน่วยงานกลางด้านการควบคุมยาเสพติดของอินเดียเห็นชอบร่วมกันในการทบทวนเรื่องการจัดทำข้อตกลง ว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติดระหว่างกันในการประชุมคณะทำงานร่วมด้านความมั่นคง ไทย-อินเดีย ครั้งที่ ๙ (๑๐-๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๗)

๑.๒ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ดำเนินการพัฒนาร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินเดีย ว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติด วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ และการใช้ยาในทางที่ผิดขึ้น และได้จัดการประชุมหารือระหว่างหน่วยงานภายในและภายนอก เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ได้ข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ และนำมาปรับปรุงร่างฯ ดังกล่าวให้เป็นไปตามมติของที่ประชุม จากนั้น ได้ส่งร่างฯ ฉบับปรับปรุงแล้วให้ฝ่ายอินเดีย

/พิจารณา...

พิจารณา ทั้งฝ่ายไทยและฝ่ายอินเดียได้ส่งร่างโต้ตอบกันไปมา จนปัจจุบัน กระทรวงการต่างประเทศแจ้งให้ทราบว่า ฝ่ายอินเดียได้แจ้งเห็นชอบกับร่างฯ ฉบับแก้ไข (ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘) ที่ฝ่ายไทยเสนอแล้ว และพร้อมจะลงนามความตกลงดังกล่าวในช่วงเวลาที่ทั้งสองฝ่ายสะดวก ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศขอความอนุเคราะห์ สำนักงาน ป.ป.ส. พิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดให้มีพิธีลงนามบันทึกความเข้าใจฯ ในโอกาสรองประธานาธิบดี สาธารณรัฐอินเดียมีกำหนดการจะเยือนไทยอย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ ๓-๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ นี้

๒. สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ

ร่างบันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติด วัตถุที่ออกฤทธิ์ ต่อจิตและประสาท สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ และการใช้ยาในทางที่ผิด มีสาระสำคัญในการกำหนดกรอบความร่วมมือ ในภาพกว้างระบุขอบเขตความร่วมมือร่วมกันในทุกมาตรการ ทั้งด้านการลดอุปสงค์และอุปทานของยาเสพติด การบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด การตรวจพิสูจน์ยาเสพติด การแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ทางวิชาการ รวมถึงวิธีปฏิบัติที่ดีที่สุดของทั้งสองประเทศ ได้แก่ เรื่อง การควบคุมเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้น และการควบคุม การปลูกพืชฝิ่นอย่างถูกกฎหมายจากฝ่ายอินเดีย และความรู้ด้านการพัฒนาทางเลือกจากฝ่ายไทย ทั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างกันในการต่อสู้กับปัญหาเสพติดให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อีกทั้งเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองระหว่างประเทศถึงความแน่วแน่ของทั้งสองประเทศ ในการมีความร่วมมือต่อกันในเรื่องดังกล่าว ซึ่งคาดว่าจะส่งผลกระทบเชิงบวกต่อสถานการณ์ยาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยโดยตรง

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ประสานกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ขอทราบความคิดเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐ อินเดีย ว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติด วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ และการใช้ยาในทางที่ผิด รวมถึงแนวปฏิบัติในการดำเนินการเพื่อจัดทำบันทึกความเข้าใจฯ ตามกฎหมาย และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กรมสนธิสัญญาและกฎหมายพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๓.๑ ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า สอดคล้องกับนโยบายและสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนี้แล้ว และเสนอปรับถ้อยคำ เพิ่มเติมเพียงเล็กน้อย ซึ่งไม่กระทบสาระสำคัญของความร่วมมือ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ดำเนินการแก้ไขตามที่ กรมสนธิสัญญาฯ ให้ความเห็นและได้แปลร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าวเป็นภาษาไทยเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓ และได้ประสานกรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา เพื่อแจ้งร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับปรับปรุงล่าสุด (๒๕ มกราคม ๒๕๕๙) ให้ฝ่ายอินเดียรับทราบเพิ่มเติมแล้ว

๓.๒ ในประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗ โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล แห่งสาธารณรัฐอินเดียเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในการต่อต้านยาเสพติดวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ และการใช้ยาในทางที่ผิด ซึ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมาย ระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งจะต้อง ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม และหากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตาม พันธกรณีในร่างบันทึกความเข้าใจฯ โดยไม่ต้องมีการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือร่างบันทึก ความเข้าใจฯ ก็ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรค ๒ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติ แห่งชาติก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

/สำนักงาน ป.ป.ส....

สำนักงาน ป.ป.ส. พิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม ตามที่กรมสนธิสัญญา และกฎหมายให้ความเห็น และจากการประชุมระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กับหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ได้พิจารณาร่วมกันแล้วว่า สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ สอดคล้องกับนโยบายและสามารถปฏิบัติ ตามพันธกรณีในร่างบันทึกความเข้าใจ ได้ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยไม่ต้องมีการออก พระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๒๓ วรรค ๒ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความเร่งด่วนมาก ทั้งนี้ เพื่อยืนยันความจริงใจของรัฐบาลไทยที่ยินดีให้ความร่วมมือ กับรัฐบาลอินเดียในการควบคุมปัญหายาเสพติด กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกับกระทรวง การต่างประเทศ เห็นควรกำหนดพิธีลงนามในบันทึกความเข้าใจ ในวันพุธที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ในโอกาส รองประธานาธิบดีสาธารณรัฐอินเดียมีกำหนดการจะเยือนไทยอย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ ๓-๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ นี้

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินเดีย ว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติด วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ และการใช้ยาในทางที่ผิด

๕.๒ อนุมัติให้เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ในฐานะหัวหน้า หน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของไทย เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจ ฝ่ายไทย

๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ จัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ นายณรงค์ รัตนานุกูล เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เป็นผู้ลงนามในบันทึก ความเข้าใจ ดังกล่าว

๕.๔ หากมีความจำเป็น ให้สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ สามารถ แก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของบันทึกความเข้าใจ ได้ เท่าที่ไม่ขัดต่อหลักการและสาระสำคัญที่จะได้รับความเห็นชอบ จากคณะรัฐมนตรีหรือเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

ดร. พิชิต

(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร./โทรสาร ๐๒ ๒๔๕ ๙๐๗๓