

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๑๒/พฐ



สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๒๐๘
ท.พ. ๒๕๕๙ ก.๓๐

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินเดีย ว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติด วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ และการใช้ยาในทางที่ผิด

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๒**

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๓๓๓
ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

- 2 ก.พ. 2559

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินเดีย ว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติด วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ และการใช้ยาในทางที่ผิด ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์ การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินเดีย มีสาระสำคัญเป็นการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างกัน ในการควบคุมยาเสพติด วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ และการใช้ยา ในทางที่ผิด ในด้านต่าง ๆ เช่น การลดอุปทานและอุปสงค์ยาเสพติด การแลกเปลี่ยนประสบการณ์และ ข้อมูลเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพ รวมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายและ วิธีปฏิบัติด้านการยุติธรรม การแลกเปลี่ยนประสบการณ์และความรู้ในสาขาที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยี ใหม่ในการตรวจจับยาที่ผิดกฎหมาย การสร้างขีดความสามารถ การฝึกอบรม และการแลกเปลี่ยนการเยือน ของผู้เชี่ยวชาญ (ร่างข้อ ๓) โดยคู่ภาคีจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายและรายจ่ายของตนในการดำเนินการ ตามกรอบความร่วมมือ (ร่างข้อ ๖) และจะต้องเก็บรักษาข้อมูลและเอกสารที่ได้รับภายในกรอบของ การดำเนินการเป็นความลับและใช้ตามจุดประสงค์ที่กำหนด (ร่างข้อ ๗) อันเป็นการกำหนดสิทธิและ หน้าที่ให้ประเทศภาคีแต่ละฝ่ายต้องปฏิบัติ และใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกัน ตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของบันทึกความเข้าใจ เป็นการกำหนดกรอบความร่วมมือระหว่างทั้งสองประเทศ

ในการควบคุมยาเสพติด วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ และการใช้ยาในทางที่ผิด ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส. แจ้งว่า การดำเนินการตามร่างบันทึกความเข้าใจฯ สามารถกระทำได้ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งร่างบันทึกความเข้าใจฯ ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ोโตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางสาวเจนจิราฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th