

ด่วนที่สุด
ที่ พน ๐๖๐๐/๕



ว.พ. ๖. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๗๐๓๕ รหัสเรื่อง : ส18626 วิญญู
ว.พ. ๑๗ เม.ย. ๕๙ วันที่ : ๕252/59
วันที่ : 07 ม.ค. 59 เวลา : 13:20

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๖ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ (ครั้งที่ ๕)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สรุปสาระสำคัญ นโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓
 ๓. สรุปสาระสำคัญ ร่างบันทึกความเข้าใจการรับซื้อไฟฟ้าโครงการน้ำเทิน ๑
 ๔. สรุปสาระสำคัญ แนวทางการขายไฟฟ้าให้ประเทศเพื่อนบ้าน
 ๕. สรุปสาระสำคัญ การปรับปรุงกระบวนการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน (ไม่รวมพลังงานแสงอาทิตย์)
 ๖. สรุปสาระสำคัญ การปรับปรุงการมอบอำนาจในการดำเนินคดีทางปกครอง
 ๗. เอกสารนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในรูปแบบ Power Point

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ (ครั้งที่ ๕) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาและเพื่อทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่องที่ให้มีคณะกรรมการพิจารณาเรื่องแทนคณะรัฐมนตรี โดยมอบให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณามติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบหรือจะสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ (ครั้งที่ ๕) เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบจำนวน ๕ เรื่อง โดยมีรายละเอียดตามลำดับ ดังนี้

๑. นโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

เห็นชอบนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ ตามที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานเสนอ และมอบหมายให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๖. ร่างบันทึก...

๒. ร่างบันทึกความเข้าใจการรับซื้อไฟฟ้าโครงการน้ำเทิน ๑

๒.๑ เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจการรับซื้อไฟฟ้าโครงการน้ำเทิน ๑ และมอบหมายให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) นำร่างบันทึกความเข้าใจ ที่ได้รับความเห็นชอบแล้วไปลงนามร่วมกับผู้ลงทุนเมื่อร่างบันทึกความเข้าใจ ผ่านการพิจารณาจากอัยการสูงสุดแล้ว

๒.๒ เห็นชอบในหลักการให้ กฟผ. สามารถปรับปรุงเงื่อนไขในร่างบันทึกความเข้าใจการรับซื้อไฟฟ้าโครงการน้ำเทิน ๑ ในชั้นการจัดทำร่างสัญญาซื้อขายไฟฟ้า เพื่อให้มีผลในทางปฏิบัติได้อย่างเหมาะสม แต่ทั้งนี้จะต้องไม่กระทบต่ออัตราค่าไฟฟ้า

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓. แนวทางการขายไฟฟ้าให้ประเทศเพื่อนบ้าน

เห็นชอบแนวทางการดำเนินการเพื่อขายไฟฟ้าให้กับประเทศเพื่อนบ้านผ่านการเชื่อมโยงระบบส่งไฟฟ้า ดังนี้

๓.๑ มอบหมายให้ กฟผ. เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการขายไฟฟ้าให้ประเทศเพื่อนบ้านผ่านการเชื่อมโยงระบบส่งไฟฟ้า

๓.๒ มอบหมายให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (PEA) เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการขายไฟฟ้าให้ประเทศเพื่อนบ้านในบริเวณหมู่บ้านที่ใกล้กับเขตชายแดนของประเทศไทย ยกเว้น กรณีการขายไฟฟ้าในปริมาณมากซึ่งอาจจะมีผลกระทบต่อระบบการผลิตและส่งไฟฟ้าในประเทศไทย ให้ PEAหารือร่วมกับ กฟผ. เพื่อป้องกันมิให้การขายไฟฟ้าให้ประเทศเพื่อนบ้านกระทบต่อความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของประเทศไทย

๓.๓ เห็นชอบในหลักการให้ กฟผ./PEA สามารถพิจารณาราคาจำหน่ายกระแสไฟฟ้าให้แก่ประเทศเพื่อนบ้านในแต่ละจุดเป็นอัตราที่อยู่ในระดับเดียวกันกับอัตราที่จำหน่ายให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าในประเทศตามโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า ณ เวลานั้น รวมค่าชดเชยรายได้ต่อหน่วยจำหน่าย ทั้งนี้ ให้ความยืดหยุ่น ที่จะสามารถเจรจา และกำหนดรูปแบบราคาจำหน่ายไฟฟ้าในลักษณะที่อาจแตกต่างจากโครงสร้างค่าไฟฟ้าของประเทศไทยได้ เช่น อาจกำหนดเป็นอัตราคงที่ (Flat Rate) เป็นต้น โดยให้คงยึดหลักการสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง และคำนึงถึงต้นทุนการปรับปรุงหรือการสร้างระบบส่งและระบบจำหน่ายไฟฟ้าไปยังชายแดน

๓.๔ ให้การดำเนินการขายไฟฟ้าผ่านการเชื่อมโยงระบบส่งและระบบจำหน่ายไฟฟ้าอยู่ภายใต้การพิจารณาของคณะกรรมการประสานความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้าระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งจัดตั้งขึ้นภายใต้คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) และทั้งนี้ให้คณะกรรมการฯ รายงานผลการดำเนินงานต่อ กบง. และคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เพื่อทราบเป็นระยะๆ ต่อไป

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔. การปรับปรุงกระบวนการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน (ไม่รวมพลังงานแสงอาทิตย์)

๔.๑ เห็นชอบให้มีการขยายระยะเวลากำหนดวันจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์สำหรับการรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed-in Tariff ภายใต้กลไกการแข่งขันราคา (Competitive Bidding) (ระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒) ตามที่ กพช. เคยกำหนดไว้เดิมภายในปี ๒๕๖๐ เป็นภายในปี ๒๕๖๑

/๔.๒ เห็นชอบ...

๔.๒ เห็นชอบให้ กกพ. ดำเนินการประกาศรับซื้อเสนอซื้อขายไฟฟ้า FIT แบบ Competitive Bidding (ทั้งระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒) โดยใช้อัตราซื้อไฟฟ้ารูปแบบ FIT ที่ กกพ. ได้เห็นชอบไว้ในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

๔.๓ เห็นชอบให้มีการทบทวนปริมาณรับซื้อไฟฟ้ารายพื้นที่ใหม่ โดยอ้างอิงจากศักยภาพการรับซื้อไฟฟ้าของปี ๒๕๖๑ ได้ ซึ่งทำให้มีศักยภาพและพื้นที่ที่รับซื้อไฟฟ้าได้เพิ่มเติมจากศักยภาพปี ๒๕๖๐

๔.๔ เห็นชอบการปรับปรุงลำดับความสำคัญการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนเป็นดังนี้ (๑) ชยะ (ชุมชนและอุตสาหกรรม) (๒) พลังงานน้ำขนาดเล็ก (๓) ก๊าซชีวภาพจากน้ำเสีย/ของเสีย (๔) ชีวมวล (๕) ก๊าซชีวภาพจากพืชพลังงาน (๖) พลังงานแสงอาทิตย์ (๗) พลังงานลม และ (๘) พลังงานความร้อนใต้พิภพ

๔.๕ เห็นชอบให้การรับซื้อไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงจากชยะและพลังงานน้ำขนาดเล็ก ให้ดำเนินการรับซื้อไฟฟ้าในรูปแบบ FIT โดยไม่ต้องผ่านกระบวนการแข่งขันด้านราคา (Competitive Bidding) โดยให้ กกพ. เร่งดำเนินการออกประกาศรับซื้อและคัดเลือกโครงการไฟฟ้าจากชยะ (ชุมชนและอุตสาหกรรม) โดยคำนึงถึงแต่ไม่จำกัดเฉพาะแผนแม่บทการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔.๖ มอบหมายให้ กบง. ร่วมกับ กกพ. สามารถพิจารณาปรับปรุงแนวทางการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนได้ตามความเหมาะสม ยกเว้นเฉพาะเรื่องอัตราซื้อไฟฟ้า (FIT) ที่หากจะมีการเปลี่ยนแปลงจะต้องนำเสนอ กกพ.

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. การปรับปรุงการมอบอำนาจในการดำเนินคดีทางปกครอง

๕.๑ เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ (ครั้งที่ ๑๐๖) วันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๔ ซึ่งมอบหมายให้ประธานกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีอำนาจแทน กกพ. ในการลงนามในใบมอบอำนาจและเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อแต่งตั้งให้พนักงานอัยการดำเนินการแทน กกพ. ในคดีต่างๆ ที่ กกพ. ถูกฟ้องร้องทุกคดี

๕.๒ เห็นชอบในการมอบอำนาจในการดำเนินคดีทางปกครอง โดยมอบหมายให้กรรมการและเลขานุการ กกพ. มีอำนาจแทน กกพ. ในการลงนามในใบมอบอำนาจและเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อแต่งตั้งให้พนักงานอัยการดำเนินการแทน กกพ. ในคดีต่างๆ ที่ กกพ. ถูกฟ้องร้องทุกคดี และรวมทั้งให้มีอำนาจในการไปให้ถ้อยคำต่อศาล ทำคำชี้แจงข้อเท็จจริง หรือมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการดังกล่าวแทน โดยเมื่อมีการดำเนินการใดๆ แล้วให้นำกลับมารายงานให้ กกพ. ทราบต่อไป ด้วย

๕.๓ มอบหมายให้ กบง. รับข้อเสนอของสมาคมโรงไฟฟ้าชีวมวลฯ ไปศึกษาปัญหาข้อเท็จจริง ตลอดจนการชี้แจงทำความเข้าใจกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อข้อร้องเรียน และข้อเสนอของสมาคมโรงไฟฟ้าชีวมวลฯ เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อยุติร่วมกัน

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

ทั้งนี้ ได้แนบเอกสารนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในรูปแบบ Power Point เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

กองนโยบายและแผนพลังงาน

โทร ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๔๑๔, ๔๒๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๖๔