

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๑๗



646
รับที่ 14 ม.ค. 59
10-354

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18696
รับที่ : 8646/59
วันที่ : 14 ม.ค. 59 เวลา : 10:15

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๖๗ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติโครงการเพิ่มเติมภายใต้กรอบโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาแบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๘ ของกรมทางหลวงชนบท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๙๓๑ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๘๘๘ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมทางหลวงชนบท ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๗๐๒/๑๒๕๔๑ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๓๐๗ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๓๐๗ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๓๑๑๐ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๙
๖. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติโครงการเพิ่มเติมภายใต้กรอบโครงการเงินกู้ เพื่อการพัฒนาแบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๘ ของกรมทางหลวงชนบท มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ(กระทรวงคมนาคม)ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ รัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการโครงการตามแผนพัฒนา

/โดยใช้เงินกู้...

ระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน : มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๒ ของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท โดยใช้เงินกู้ วงเงินรวม ๔๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย กรมทางหลวง วงเงิน ๒๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และกรมทางหลวงชนบท วงเงิน ๑๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท เพื่อปรับปรุงบูรณะทางหลวงที่ชำรุดเสียหาย ก่อสร้างขยายเส้นทางที่เชื่อมโยงแหล่งผลิตทั้งภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม แหล่งท่องเที่ยว รวมทั้งการค้าชายแดน ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้ดำเนินโครงการเงินกู้ เพื่อการพัฒนาบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน : มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๒ (โครงการเงินกู้ฯ) ภายใต้กรอบวงเงิน ๗๘,๒๔๔.๘๕๐๐ ล้านบาท และอนุมัติให้จัดสรรเงินกู้เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมในกรอบวงเงินไม่เกิน ๘๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยในส่วนของกระทรวงคมนาคมได้รับอนุมัติ ให้ดำเนินโครงการเงินกู้ฯ จำนวน ๒,๖๑๒ รายการ วงเงินรวม ๓๙,๔๙๒.๗๓๓๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

- กรมทางหลวง จำนวน ๘๕๑ รายการ วงเงิน ๒๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท
- กรมทางหลวงชนบท จำนวน ๑,๗๖๑ รายการ วงเงิน ๑๔,๔๙๒.๗๓๓๐ ล้านบาท

รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑.๒ ผลการดำเนินการ

กรมทางหลวงชนบท ได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการเงินกู้ฯ จำนวน ๑,๗๖๑ รายการ วงเงินอนุมัติ ๑๔,๔๙๒.๗๓๓๐ ล้านบาท ปัจจุบันลงนามในสัญญาครบทุกรายการแล้ว วงเงินลงนามในสัญญา ๑๔,๐๓๗.๖๒๓๕ ล้านบาท ณ วันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๘ มีผลการก่อสร้างคิดเป็นร้อยละ ๖๕.๗๘ โดยมี จำนวนรายการที่แล้วเสร็จ ๑,๔๔๐ รายการ ผลการเบิกจ่ายเงินรวม ๑๑,๕๑๒.๒๒๐๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๒.๐๑ ซึ่งจากผลการดำเนินโครงการเงินกู้ฯ ของกรมทางหลวงชนบท ยังคงมีวงเงินคงเหลือจากกรอบวงเงินกู้ที่ได้รับการอนุมัติ จากคณะรัฐมนตรี จำนวน ๔๕๓.๙๐๐๕ ล้านบาท ดังนั้น กรมทางหลวงชนบทจึงได้จัดทำโครงการเพิ่มเติม ภายใต้โครงการเงินกู้ฯ เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนดำเนินการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วนของกรมทางหลวงชนบท ต้องใช้เงินกู้เพื่อการพัฒนาบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน : มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒ ในการดำเนินการ ซึ่งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้ฯ ข้อ ๓ ได้กำหนดให้แผนงานหรือโครงการภายใต้โครงการเงินกู้ฯ ต้องได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินโครงการ และใช้จ่ายเงินกู้ ประกอบกับ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๕ กำหนดว่า เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณแล้ว ห้ามมิให้มีการก่อหนี้ นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติตามแผนเว้นแต่กรณีมีความจำเป็นโดยการอนุมัติของคณะรัฐมนตรี ซึ่งโครงการของ กรมทางหลวงชนบทที่จะดำเนินการก่อสร้างภายใต้โครงการเงินกู้ฯ เป็นโครงการใหม่ที่ยังไม่ได้รับการอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรี และไม่ได้บรรจุอยู่ในแผนบริหารหนี้สาธารณะ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้โดยด่วน และสามารถดำเนินการแล้วเสร็จตามแผนงานที่กำหนดไว้

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กรมทางหลวงชนบทได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติโครงการเพิ่มเติมภายใต้กรอบโครงการเงินกู้ เพื่อการพัฒนาบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้กระทรวงคมนาคม นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ กรมทางหลวงชนบทได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการเงินกู้ฯ จำนวน ๑,๗๖๑ รายการ วงเงิน ๑๔,๔๙๒.๗๓๓๐ ล้านบาท ซึ่งกรมทางหลวงชนบทได้ปรับลดค่างานและรูปแบบการก่อสร้าง ทำให้มีวงเงินคงเหลือ จากกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ จำนวน ๔๕๓.๙๐๐๕ ล้านบาท

๓.๒ จากสถานการณ์ภัยแล้งในปี ๒๕๕๘ ทำให้ทางหลวงชนบทที่พัฒนาอยู่บนคันคลองชลประทานได้รับความเสียหายเป็นจำนวนมาก จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงซ่อมแซมเส้นทางดังกล่าว นอกจากนี้ รัฐบาลยังมีนโยบายเร่งรัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษนครพนม ดังนั้น เพื่อให้กรมทางหลวงชนบทมีงบประมาณสำหรับปรับปรุง ซ่อมแซมเส้นทางที่เสียหายจากสถานการณ์ภัยแล้ง และบำรุงรักษาโครงข่ายทางหลวงชนบทในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตามนโยบายรัฐบาล กรมทางหลวงชนบทจึงได้คัดเลือกโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและมีความพร้อม เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณดำเนินโครงการเพิ่มเติม ภายใต้กรอบวงเงินเดิมของโครงการเงินกู้ฯ ที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒ แผนงาน ๓๙ รายการ วงเงินรวม ๔๕๓.๙๐๐๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) แผนงานหลักปรับปรุงถนนเชื่อมโยงพื้นที่เกษตรและแหล่งท่องเที่ยว แผนงานรองบำรุงทาง จำนวน ๓๗ รายการ วงเงิน ๔๑๒.๙๐๐๕ ล้านบาท เพื่อปรับปรุงซ่อมแซมถนนบริเวณ ถนนเลียบบคลองชลประทานสายสำคัญต่างๆ ที่พังทลายชำรุดเสียหาย ให้ประชาชนสามารถกลับมาใช้เส้นทาง ได้อย่างสะดวกและปลอดภัย รวมทั้งรองรับการขนส่งสินค้าพืชผลทางการเกษตรที่จะมีปริมาณเพิ่มขึ้นในอนาคต โดยถนนได้รับความเสียหายเป็นระยะทางยาว ๑๒,๖๒๖ เมตร ครอบคลุมพื้นที่สำคัญหลายจังหวัด เช่น จังหวัดปทุมธานี จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดสิงห์บุรี จังหวัดสระบุรี และ จังหวัดลพบุรี เป็นต้น

๒) แผนงานปรับปรุงถนนเชื่อมโยงด้านศุลกากรและเขตเศรษฐกิจพิเศษ แผนงานรองบำรุงทาง จำนวน ๒ แห่ง ในพื้นที่จังหวัดนครพนม วงเงิน ๔๑.๐๐ ล้านบาท เพื่อบำรุงรักษา โครงข่ายทางหลวงชนบทสนับสนุนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และเป็น “ประตูสู่อาเซียนและจีนตอนใต้ - ตะวันออก คือ ถนนสาย นพ. ๓๐๐๘ แยกทางหลวงหมายเลข ๒๑๒ – บ้านรามราช อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม และถนนสาย นพ. ๒๐๑๙ แยกทางหลวงหมายเลข ๒๒ – บ้านนาฝักปอด อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม โดยกรมทางหลวงชนบทมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาคัดเลือกสายทาง ดังนี้

(๑) เน้นคัดเลือกลายทางที่มีความเสียหายรุนแรง และมีความจำเป็นเร่งด่วน ที่ต้องใช้เส้นทางในการสัญจร

(๒) เป็นโครงการที่มีความเหมาะสมและมีความพร้อมที่ดำเนินการได้ทันที

(๓) เป็นโครงการที่ไม่มีความซ้ำซ้อนและปัญหาอุปสรรคในการใช้พื้นที่

๓.๓ แผนการดำเนินงานตามมาตรการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจระยะที่ ๒ (เพิ่มเติม)
ของกรมทางหลวงชนบท ดังนี้

ลำดับ	การดำเนินการ	ระยะเวลาการดำเนินการ								
		ก.ค.- ธ.ค. ๕๘	ม.ค. ๕๙	ก.พ. ๕๙	มี.ค. ๕๙	เม.ย. ๕๙	พ.ค. ๕๙	มิ.ย. ๕๙	ก.ค. ๕๙	ส.ค. ๕๙
๑	สำรวจออกแบบ									
๒	ประมาณราคา									
๓	จัดจ้าง									
๔	ลงนามในสัญญา									
๕	ดำเนินการก่อสร้าง									

๓.๔ กรมทางหลวงชนบทขออนุมัติให้ดำเนินโครงการเพิ่มเติมภายใต้กรอบโครงการเงินกู้ฯ
จำนวน ๓๙ รายการ วงเงินรวม ๔๕๓.๙๐๐๕ ล้านบาท โดยใช้งบประมาณภายใต้กรอบวงเงินเดิม
ของโครงการเงินกู้ฯ ที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีซึ่งไม่เกินกรอบวงเงินเดิมที่ได้รับการอนุมัติ
(๑๔,๔๙๒.๗๓๓๐ ล้านบาท)

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

โครงการตามแผนพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วนของกรมทางหลวงชนบท
จะใช้เงินกู้เพื่อการพัฒนาบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน : มาตรการ
กระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๒ เพื่อมาดำเนินการ

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้
กรมทางหลวงชนบทดำเนินโครงการเพิ่มเติมภายใต้กรอบโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาบริหารจัดการ
ทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๘ ของกรมทางหลวงชนบท โดยโครงการดังกล่าว
มีความพร้อมและความจำเป็นเร่งด่วน และสามารถดำเนินการได้เสร็จภายในระยะเวลาไม่เกิน ๖ เดือน
อันจะช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจและการจ้างงานตามนโยบายของรัฐบาล

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ประกอบด้วย สำนักงานงบประมาณ สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท
เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ เพื่อหารือเรื่องแนวทางการดำเนินโครงการเงินกู้ฯ ซึ่งได้มีมติให้กรมทางหลวงและ
กรมทางหลวงชนบทเสนอขอใช้วงเงินกู้ที่ยังใช้ไม่ได้เต็มกรอบวงเงิน มาดำเนินการซ่อมแซมและปรับปรุงรักษาด่าน
ที่มีอายุการใช้งานเป็นเวลานาน และได้รับความเสียหายจากสภาวะการภัยแล้ง ปี ๒๕๕๘ ให้อยู่ในสภาพที่ดี
สามารถรองรับการขนส่งและการเดินทางได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีขออนุมัติโครงการเพิ่มเติม
ภายใต้กรอบโครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๘

/๖.๒ กระทรวงคมนาคม...

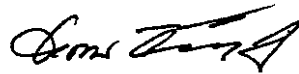
๖.๒ กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องขออนุมัติโครงการเงินกู้ฯ ของกรมทางหลวงชนบท ให้สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๕

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการเพิ่มเติมภายใต้กรอบโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๘ ของกรมทางหลวงชนบท จำนวน ๓๙ รายการ วงเงินรวม ๔๕๓.๙๐๐๕ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม